

澳門青年融入大灣區內地城市的政策制定策略研究*

陸晴**

【摘要】 粵港澳大灣區作為國家戰略的重要組成部分，為青年搭建了更闊廣的發展舞台。本文以 SWOT 分析方法探究澳門青年融入大灣區內地城市的優勢、劣勢、機會和威脅，從而發展有關政策制定的策略，分析主體涵蓋澳門青年的特點、相關的政策扶持措施、大灣區的經濟和體制，以及文化和社會環境等方面。本文認為，澳門青年融入大灣區內地城市需由政府主導建立全方位的扶持機制、提升灣區人的身份認同感、引導人才政策和高教結合同步發展、加強對青年創新創業意識的培養、設立大灣區青年動態監測體系和互聯電子平台；另一方面，青年需在求同存異的基礎上取得發展的平衡點、將自身職涯規劃與國家發展結合等，透過政府、社會及青年的共同努力，為澳門融入國家發展大局凝聚更強大的力量。

【關鍵詞】 澳門 青年 粵港澳大灣區 政策制定 SWOT 分析

Estudo sobre a estratégia de elaboração de políticas para a integração da juventude de Macau nas cidades da Grande Baía do Interior da China

Lok Cheng

Resumo: A Grande Baía Guangdong-Hong Kong-Macau, como uma componente importante da estratégia nacional, oferece um palco muito amplo para a juventude. Este artigo explora, através da análise *SWOT*, as vantagens, desvantagens, oportunidades e ameaças da integração da juventude de Macau nas cidades da Grande Baía do Interior da China, com o intuito de desenvolver estratégias para a elaboração de políticas. São abordadas as características da juventude de Macau, as medidas de apoio político relevantes, a economia e o sistema da Grande Baía, bem como o ambiente cultural e social. O artigo defende que a integração da juventude de Macau nas cidades da Grande Baía do Interior da China deve ser liderada pelo Governo, que deve estabelecer um mecanismo de apoio abrangente, fomentar o sentido de identidade dos residentes da Grande Baía e orientar o desenvolvimento simultâneo da política de

* 本文曾於 2024 年 4 月 18 日在澳門理工大學第二屆粵港澳大灣區公共管理論壇上匯報。

** 澳門理工大學公共政策博士。

quadros qualificados com a integração do ensino superior. Além disso, é fundamental reforçar a consciência da juventude em relação à inovação e ao empreendedorismo, e criar um sistema de monitorização dinâmico, assim como uma plataforma electrónica interligada para a juventude da Grande Baía. Por outro lado, a juventude deve encontrar um equilíbrio no seu desenvolvimento, conciliando a busca por pontos comuns com a preservação das diferenças e integrando o seu planeamento de carreira no desenvolvimento nacional. Através dos esforços conjuntos do Governo, da sociedade e da juventude, será possível reunir uma aliança mais forte para a integração de Macau no desenvolvimento global do país.

Palavras-chave: Macau, Juventude, Grande Baía Guangdong-Hong Kong-Macau, Elaboração de políticas, Análise *SWOT*

一、引言

今年是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》¹（下稱《規劃綱要》）頒布五周年，隨着粵港澳大灣區（下稱“大灣區”）建設的不斷推進，為青年融入大灣區內地城市提供了良好的政策和環境保障。在已有的相關研究中，多數集中於政策分析或現況調查，對青年個體的需求、困境及發展路徑缺乏深入探討，特別是針對澳門青年融入大灣區內地城市的研究相對缺少。因此，本文透過收集和分析相關的學術文獻、政策文件和報告，在現有的研究基礎上，進一步使用 **SWOT** 分析方法，以結合宏觀及微觀的視角，全面探究澳門青年融入大灣區內地城市的政策制定策略，具體問題包括：第一，澳門青年融入大灣區內地城市有哪些政策扶持措施？第二，影響澳門青年融入大灣區內地城市的因素有哪些？第三，如何制定有效的策略促進澳門青年融入國家發展大局？藉此為政府部門和相關機構提供針對性的政策建議。

¹ 中共中央、國務院（2019-2-18）。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。

https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5370836.htm

二、推動澳門青年融入大灣區內地城市的政策扶持措施

青年是推動澳門參與大灣區建設的中堅力量，在中央及澳門特區政府的大力支持下，推出了一系列青年融入大灣區內地城市的政策扶持措施。

(一) 國家戰略層面

表 1：《粵港澳大灣區發展規劃綱要》涉及澳門青年發展的內容

序號	內容摘要
1	加快國家自主創新示範區與國家雙創示範基地、眾創空間建設，支持其與香港、澳門建立創新創業交流機制，共享創新創業資源，共同完善創新創業生態，為港澳青年創新創業提供更多機遇和更好條件。（第四章第一節）
2	支持粵港澳在創業孵化、科技金融、成果轉化、國際技術轉讓、科技服務業等領域開展深度合作，共建國家級科技成果孵化基地和粵港澳青年創業就業基地等成果轉化平台。（第四章第三節）
3	鼓勵港澳青年到內地學校就讀，對持港澳居民來往內地通行證在內地就讀的學生，實行與內地學生相同的交通、旅遊門票等優惠政策。（第八章第一節）
4	支持“粵港澳青年文化之旅”和澳門“千人計劃”等重點項目實施，促進大灣區青少年交流合作。（第八章第二節）
5	在大灣區為青年人提供創業、就業、實習和志願工作等機會，推動青年人交往交流、交心交融，支持港澳青年融入國家、參與國家建設。（第八章第二節）
6	強化內地和港澳青少年的愛國教育，加強憲法和基本法、國家歷史、民族文化的教育宣傳。開展青少年研學旅遊合作，共建一批研學旅遊示範基地。鼓勵舉辦大灣區青年高峰論壇。（第八章第二節）
7	支持港澳青年和中小微企業在內地發展，將符合條件的港澳創業者納入當地創業補貼扶持範圍。（第八章第四節）
8	實施“粵澳暑期實習計劃”和“澳門青年到深圳實習及就業項目”，鼓勵港澳青年到廣東省實習就業。（第八章第四節）
9	支持澳門建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心。（第八章第四節）
10	在橫琴設立澳門子弟學校。（第十章第三節）
11	加快推進橫琴澳門青年創業谷和粵澳合作產業園等重大合作項目建設，研究建設粵澳信息港。（第十章第三節）

《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年（2021-2025年）規劃和2035年遠景目標綱要》²（下稱《十四五規劃》）中明確指出，要

² 中共中央、國務院（2019-2-18）。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。

積極穩妥推進大灣區建設，便利港澳青年在大灣區城市就業、就學和創業，打造粵港澳青少年交流的精品品牌。另外，在《中長期青年發展規劃（2016-2025年）》³中也提及，要積極創造條件，搭建港澳台青年來內地創新創業的平台，支持港澳台青年在國家發展及海峽兩岸暨港澳經貿融合中尋找發展機會，為港澳台青年就業創業提供便利服務。在《規劃綱要》中，有49項是直接指向澳門的內容，其中涉及多項關於青年發展的議題，內容主要圍繞創新創業、就業實習、教育合作及文化交流等方面。上述各項戰略均表明，國家高度重視港澳青年融入國家的發展大局。

（二）廣東省層面

自《規劃綱要》發布以來，珠三角九市及周邊城市陸續出台了一系列鼓勵港澳青年融入大灣區內地城市的政策。廣東省政府於2022年5月10日印發了《支持港澳青年在粵港澳大灣區就業創業的實施細則》⁴（以下簡稱《實施細則》），該《實施細則》適用於在大灣區內地九個城市就業創業的港澳青年，即年齡在45周歲或以下且具有中國國籍的港澳居民。在就業方面，青年可享受最長三年的社保補貼、3,000元的一次性基層就業補貼、按當地最低工資標準而定的就業見習補貼，以及對符合高端人才和緊缺人才條件的港澳青年給予所得稅優惠財政補貼等。在創業方面，向登記註冊滿6個月處於正常經營狀態的初創企業，發放每人10,000元的一次性創業資助；每年最高6,000元、最長不超過三年的租金補貼；對認定的創業孵化基地入駐的初創項目提供最長兩年，每戶每年3,000元的創業孵化補貼；可申請創業擔保貸款，其中個人創業擔保貸款額度最高不超過50萬元，合夥經營或創辦企業的可按每人最高30萬元、貸款總額最高300萬元實行“捆綁性”貸款，小微企業貸款額度最高不超過500萬元；對經人力資源社會保障部門評定為省級優秀創業的港澳青年創業項目，給予5萬至50萬元的資助等。

https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5370836.htm

³ 中共中央、國務院（2017-4-13）。《中長期青年發展規劃（2016—2025年）》。

https://www.gov.cn/zhengce/2017-04/13/content_5185555.htm

⁴ 廣東省人力資源和社會保障廳（2022-5-10）。《支持港澳青年在粵港澳大灣區就業創業的實施細則》。https://hrss.gd.gov.cn/jyzl/zcfg/zcjd/content/post_3935756.html

此外，廣東省政府於 2019 年推出《關於加強港澳青年創新創業基地建設的實施方案》⁵（以下稱《實施方案》），從政策支撐、平台打造、環境營造和機制建立等方面全面推動港澳青年創新創業基地建設，目標是在 2025 年基本建成“1+12+N”的孵化平台載體佈局。

另一方面，“粵澳勞動及社會保障相關事務合作專責小組”於 2021 年 11 月簽署了《粵澳共同研究實施“一試多證”技能人才培養評價模式合作協議書》及《粵澳職業技能人才評價合作之“澳門職業技能認可基準（MORS）”一試多證專項合作協議書》，促進澳門與內地職業技能評價機制的互通共融。同時，雙方亦簽署了《廣東省人力資源和社會保障廳、澳門特別行政區政府社會保障基金關於社會保障服務合作的備忘錄》，進一步深化粵澳社會保障領域合作，為到灣區就業、生活的人士提供更便捷之服務。⁶

（三）橫琴粵澳深度合作區層面

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》⁷（下稱《總體方案》）中明確指出，要高水準打造琴澳青年創業谷、中葡青年創新創業基地等一批創客空間、孵化器和科研創新載體，構建全鏈條服務生態；推動在合作區創新創業就業的澳門青年同步享受粵澳兩地的扶持政策；採取多種措施鼓勵合作區企業吸納澳門青年就業；對在合作區工作的澳門居民，其個人所得稅負超過澳門稅負的部分予以免徵等，方案對促進澳門青年積極投入合作區發展，展現了全面和多維度的支持策略。

此外，根據《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》⁸（下稱《條例》），澳門居民到合作區工作和生活，可以享有一系列稅務優惠和便利措施；具有澳門等境外執業資格的金融、建築、規劃、設計等領域專業人才，在符合行業監管要求條件下，經備案可在合作區內提供服務，境外從業經歷可視同境內從業經歷；並且建立銜接澳門的教育服務機制，支持在合作區內

⁵ 廣東省人民政府（2019-5-8）。《廣東省人民政府印發關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知》。http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfh/content/post_2469478.html

⁶ 澳門特區政府勞工事務局（2021-11-16）。“粵澳共商勞動及社會保障事務，推進灣區共融”。https://www.dsal.gov.mo/zh_tw/standard/news_detail/article/kw1hgn9b.html

⁷ 中共中央、國務院（2021-9-5）。《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》。https://www.gov.cn/zhengce/2021-09/05/content_5635547.htm

⁸ 廣東省第十四屆人民代表大會常務委員會（2023-2-8）。《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》。http://www.gd.gov.cn/gdywdt/zwzt/ygadwq/zxzc/content/post_4091516.html

就業或居住的澳門居民子女，享有與橫琴戶籍同等權利。另外，在合作區就業的澳門居民與內地居民享用相同的“五險一金”勞動保障權益，即養老、醫療、工傷、失業和生育保險，以及住房公積金。⁹

為深入貫徹落實《總體方案》，鼓勵和支持澳門青年創業企業高質量發展，合作區民生事務局出台的《橫琴粵澳深度合作區關於促進澳門青年創新創業的辦法》於 2024 年 2 月 1 日起施行，為澳門青年在合作區創新創業提供全鏈條孵化服務，包括一次性 3 萬元創業獎勵、最長 60 個月的租金減免扶持，以及對評定為優秀的澳門青創企業給予不超過 200 萬元的 1:1 配套獎勵等，全面提升了對澳門青創企業的扶持力度。另外，合作區亦推出企業所得稅優惠政策，《財政部稅務總局關於橫琴粵澳深度合作區企業所得稅優惠政策的通知》明確指出，對設在合作區符合條件的產業企業，減按 15% 的稅率徵收企業所得稅；對在合作區設立的旅遊業、現代服務業、高新技術產業企業新增境外直接投資取得的所得，免徵企業所得稅。

（四）澳門特區層面

在全面對接國家《十四五規劃》，深入實施《規劃綱要》的基礎上，澳門特區第五屆政府編製《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》（下稱《二五規劃》），就積極推動青年融入國家發展大局提出了多項措施，涵蓋創新創業孵化、人才培養、文化交流及民生政策等方面，展現了澳門特區政府對青年發展的全面規劃。

另外，根據澳門特區政府於 2023 年 11 月 1 日公布的《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》，當中亦提出了一系列旨在提升青年就業能力、創業機會及教育質量的策略和措施，例如，中醫藥學科建設和大健康人才培養，金融人才隊伍建設及科創孵化支援等，以推動青年融入國家發展大局。為配合“1+4”經濟適度多元發展策略，特區政府推出各項政策措施以儲備及培育本澳青年人才，例如，為青年舉辦行業講座，讓青年對產業發展趨勢有更深入認識；積極與內地的相關部門和互聯網科技、跨境電商、智能製造、現代金融等領域的名優企業合作，借助內地較完善的產業生態，推出一系列專項實習計劃；支持高等院校建設多元

⁹ 參見粵港澳大灣區就業資訊平台：

https://www.dsal.gov.mo/bayarea/zh_tw/standard/laborrighits_insurance.html

產業相關學科及課程，以及加強與國內外知名院校合作，提升人才培養成效等。

事實上，推動青年參與大灣區建設已經成為青年工作的重要一環，在《澳門青年政策（2021-2030）》及近年的《澳門特別行政區政府施政報告》中均提及，要助力青年融入區域合作與國家發展，特區政府透過一系列舉措，比如加強愛國愛澳教育，支持青年到合作區創新創業就業，舉辦“澳門青年灣區實習計劃”、“澳門青年專業發展計劃”、“澳門高中學生赴大灣區交流計劃”，落實“中葡青年創新創業交流計劃”，推動粵澳兩地職業技能認定，邀請內地企業來澳參與“青年就業博覽會”，以及推出“粵港澳大灣區青年資訊平台”、“大灣區就業資訊平台”等，鼓勵青年將自身規劃與國家發展融合。

由此可見，在跨越國家戰略與地方具體實施層面上，對於促進青年積極參與大灣區建設的重視程度和推動力度都顯得尤為突出。從國家的宏觀規劃到地區的細緻政策，均體現出一個共同的目標：培育和激勵青年力量，使之成為推動區域經濟社會發展的重要動力。這不僅涉及到創建更多青年創業和就業的平台，提供更廣闊的職業發展空間，也包括透過教育交流、文化互動等方式，強化青年對於國家發展大局的認同感和參與意識。這種系統性、多維度的支持與引導，展現了國家對年青一代寄予厚望，以及將他們視為區域長期繁榮穩定的關鍵資源的前瞻性思維。

三、澳門青年融入大灣區內地城市的 SWOT 分析

（一）SWOT 分析的基本原理和方法

SWOT 分析是一種策略規劃工具，早於 1960 年由史丹佛大學的研究項目開發，用於識別和評估組織或個人內部的優勢（Strengths）、劣勢（Weaknesses），以及外部的機會（Opportunities）、威脅（Threats），以幫助決策者全面瞭解當前狀況，制定有效的策略。¹⁰ SWOT 矩陣是制定策略的分析工具，在進行內外部分分析及定位後，根據判斷結果將優勢、劣勢、

¹⁰ Helms, M.M., & Nixon, J. (2010). “Exploring SWOT Analysis – Where are We now? A Review of Academic Research from the Last Decade”. *Journal of Strategy and Management*, 3(3), 215-251.

機會及威脅四項要素分別列於橫向和縱向，交叉形成 SO、WO、ST 及 WT 四種策略。

本文從 SWOT 分析的四個維度，深入瞭解澳門青年在大灣區內地城市發展中的競爭優勢和不足，以及識別環境中存在的機遇與挑戰，有助於澳門青年在制定個人生涯規劃時選擇合適的方向，避免不利因素對個人發展的影響。同時，透過全面檢視現行政策的推行情況，為政府在促進青年參與大灣區建設的工作建言獻策。

表 2：SWOT 分析矩陣

SWOT 分析矩陣		內部分析	
		優勢 (Strengths)	劣勢 (Weaknesses)
外部 分析	機會 (Opportunities)	SO 策略：利用優勢把握機會	WO 策略：克服劣勢抓住機會
	威脅 (Threats)	ST 策略：利用優勢駕馭威脅	WT 策略：克服劣勢應對威脅

(二) 澳門青年融入大灣區內地城市的優勢

澳門與內地的緊密聯繫為青年參與大灣區建設提供了獨特的優勢。由於兩地共享相同的語言和文化，而且地理位置相近，交通便利，人員往來頻繁，澳門青年自然與大灣區內地城市的居民有深厚的同根同心連結，特別是澳門居民中有很大大一部分是來自於大灣區內地城市，深層次的文化和情感聯繫有助於建立信任和理解，是青年融入大灣區、促進地區交流合作的重要基石。

根據教育及青年發展局 2022/2023 學年澳門高中畢業生升學調查簡報資料顯示，學年正規教育高中畢業生選擇升學的國家或地區中，中國內地佔 40.7%¹¹，合計 1,679 人。相關資料顯示，在前往中國內地升學的學生當

¹¹ 教育及青年發展局 (2023)。《教育及青年發展局 2022/2023 學年澳門高中畢業生升學調查簡報》第 3 頁。 https://portal.dsedj.gov.mo/webdsejspace/addon/upload/Upload_viewfile_page.jsp?id=96136&sid=&

中，約有八成學生在廣東地區升學¹²，反映了選擇在大灣區內地城市升學的澳門學生佔一定比例。這一現象不僅體現了大灣區內地城市教育資源的吸引力，也反映了澳門青年對於抓緊大灣區發展機遇、深化與內地交流合作的積極態度。此外，隨着大灣區在教育、科技、經濟等領域的快速發展，澳門青年在內地學習交流，可更直接地掌握當地最新的行業發展趨勢和技術成果，為未來的職業生涯提供寶貴的先機。

另一方面，澳門中葡文化交融的背景賦予澳門青年豐富的跨文化溝通能力與國際化視野，使他們能在文化差異中尋求共通點，促進不同背景人士之間的交流，在大灣區這一多元文化且致力於國際合作的發展背景下，這種能力便成為他們獨特的競爭優勢，發揮大灣區與國際間的精準聯繫人的關鍵角色，為大灣區內的企業提供進入國際市場的策略建議，並為國外企業進入大灣區提供本地化服務和指導，從而促進大灣區與世界的連繫，推動區域的全面發展和國際化進程。

（三）澳門青年融入大灣區內地城市的劣勢

大灣區的制度多樣性和互補性雖為其最大特色，但也為青年帶來了融入過程中的挑戰。其一，青年的心理障礙與機會成本是不可忽視的弱點。社會資本網絡對個人的職業發展和社會融合發揮至關重要的作用，當青年步入大灣區內地城市創業或就業，未能迅速建立強大的社會資本網絡，在人脈資源的深度和廣度上便會處於劣勢。同時，青年考慮到大灣區發展的機會成本，或會擔心失去在澳門的機遇，除非他們看到自身具有特定優勢。對於有社會經驗的在職青年，離開原有工作的顧慮、薪資和生活保障差異成為其遲疑的原因；對已成家立室的青年來說，家庭責任和安排更是重要考量。上述種種因素都可能成為他們發展路上的劣勢。

其二，是就讀學科與大灣區產業發展需求的不匹配問題。根據教育及青年發展局 2022/2023 學年澳門高中畢業生升學調查簡報資料，2022/2023 學年正規教育高中畢業生選擇修讀高等專科學位或學士學位的首五個學科分佈依次為商業、行政與法律（20.9%）；衛生和福利（20.6%）；藝術與人文（13.6%）；社會科學、新聞學與信息（12.7%）及教育（9.6%）¹³，

¹² 高等教育局（2019）。《高校統計數據彙編 2019》第 75 頁。https://es.dsedj.gov.mo/doc/2019/2019statistics_sc.pdf

¹³ 教育及青年發展局（2023）。《教育及青年發展局 2022/2023 學年澳門高中畢業生升學調查簡報》第 4 頁。https://portal.dsedj.gov.mo/webdsejspace/addon/upload/Upload_viewfile_page.jsp?

而選擇修讀信息與通信技術、建築及工程、理學等學科的學生相對較少。這種學科選擇的傾向，在一定程度上反映了過往澳門以旅遊博彩業為主導的產業背景，以及高等教育課程設置主要滿足本地市場需求的現狀。然而，當這些學科選擇與大灣區正在快速發展的科技、創新及生物醫藥等產業需求相比較時，顯然存在一定程度的不匹配。大灣區作為中國創新發展的重要引擎，對信息技術、先進製造、生物科技等領域的高端人才需求極大，而澳門在這些領域的人才培養相對薄弱，導致澳門青年在進入這些高增長潛力領域時處於不利地位。

其三，受限於澳門產業單一及教育資源等因素的影響，澳門青年對於創業的意識普遍不高。以特區政府於 2013 年推出的《青年創業援助計劃》為例，該計劃為擁有創業理想但缺乏資源的本地青年提供一筆免息援助款項，減輕他們在澳門營運的初創企業的資金壓力，然而，根據該計劃的審批資料顯示，於 2019 至 2023 年期間，申請計劃的宗數分別為 222、199、182、171 及 155 宗；而批准宗數分別為 177、144、157、130 及 108 宗，顯示申請及批准計劃的宗數均持續減少¹⁴，反映澳門青年的創業風氣並未形成氛圍，對於充分運用大灣區創新創業支持政策及資源的動力相對不足。

（四）澳門青年融入大灣區內地城市的機會

大灣區作為中國開放程度最高、經濟活力最強的地區之一，擁有超過 8,000 萬的總人口和 56,000 平方公里的土地面積，其人口密度和市場規模為該區域的發展提供了充足的動力和廣闊的機遇。2023 年大灣區內地九市地區生產總值的總額超過 11.02 萬億¹⁵，這不僅顯示了其經濟實力，也預示了其成為國際化灣區的巨大潛力。對於澳門青年而言，這一經濟規模和人口優勢為其創業就業提供了龐大的市場和多元化的選擇，特別是在大灣區未來重點發展的文化創意、生物醫藥、移動互聯和人工智能等大藍海產業中，提供了突破澳門傳統博彩業“一業獨大”的新機遇。

id=96136&sid=&

¹⁴ 參見澳門特區政府經濟及科技發展局網頁：

https://www.dsedt.gov.mo/zh_TW/web/public/ln_lsye_sd?_refresh=true

¹⁵ 參見粵港澳大灣區門戶網：

https://www.cnbayarea.org.cn/news/special/numbers/content/post_1227754.html

在當前推動澳門青年融入大灣區內地城市的政策框架下，國家、廣東省政府及澳門特區政府展現了對青年發展機遇的高度重視與支持。這些政策不僅涵蓋了實習、就業、創新創業等職業發展機會，也包括教育合作與生活適應的多層面推動，顯示了中央為澳門特區提供了一個全方位的支持體系，確保澳門青年及其家庭能在大灣區內地城市無縫融入。

此外，在大灣區區域合作模式下，軟硬件基礎設施聯通，拓展了青年發展的優質生活圈範圍。特別是港珠澳大橋及橫琴口岸的開通，構築起澳門與大灣區其他城市間的快速交通網絡，創新的通關模式提升了口岸通關能力，縮減了城市間的出行時間，促進了人員與物資的高效流動，有利於“一小時生活圈”的形成。國務院於 2018 年推出的《港澳台居民居住證申領發放辦法》，為澳門居民提供了居住、工作、學習等多方面的便利措施，而“澳門新街坊”建設，尤其是首所澳人子女學校的啟用，以及衛生站、社區服務中心和長者服務中心的投入運作，將更為便利澳門居民在大灣區的生活。這些政策的推動，使澳門青年能在大灣區找到更多的發展機會和生活選擇。

（五）澳門青年融入大灣區內地城市的威脅

澳門與內地的法律及制度差異，可能會成為青年融入大灣區內地城市的威脅。例如，在勞動法律方面，澳門和內地對勞動合同、勞動保護、工時、休假、勞動爭議的處理等有不同的規定和實踐，澳門青年倘不熟悉內地的勞動法規，便不利於對其勞動權益的保護。在刑事法律和司法制度上，兩地之間存在的差異更加明顯，比如刑事責任年齡、法律管轄權、法律程序等方面的不同，不僅會影響澳門青年在大灣區發展的法律適應性，也會增加他們在未能及時瞭解兩地法制差異下，在商業活動和日常生活中的法律風險。

在工作文化方面，青年可能會面臨與澳門不同的工作壓力和文化差異。在工作時間和強度上，特別是內地一些新創企業和互聯網公司普遍實行“996”工作制（即早上 9 點上班，晚上 9 點下班，一周工作 6 天），這種高強度的工作模式與澳門相對較為規律的工作時間形成鮮明對比；在職場文化和階級觀念方面，內地職場往往更加強調等級制度和上下級關係，這種文化差異可能使澳門青年在初期難以快速融入內地的職場環境；同時，薪資差距也是一個不容忽視的因素，根據澳門特區政府統計暨普查局就業調查結果顯示，2023 年全年總體就業人口月工作收入中位數為 17,500

元，本地就業居民為 20,000 元¹⁶，而在大灣區內地城市，由於經濟發展水平和產業結構不一，薪資水平存在較大的波動，根據《2023-2024 年度廣東省薪酬調查報告》¹⁷顯示，2023 年至 2024 年廣東省平均月薪為人民幣 9,100 元，其中以深圳的薪酬水平最高，其次是廣州、珠海，可見內地薪資與澳門相比有明顯的差幅，儘管廣東省政府就有關方面提供了就業補貼措施，但金額僅在 3,000 元的一次性就業補貼並未能解決長遠薪資差距的問題。

再者，大灣區內多個城市均有人才引進政策，例如，合作區於 2024 年 3 月 21 日印發的《橫琴粵澳深度合作區支持人才發展若干措施》，全方位為國際人才引進、落地、發展等做好支撐，相關措施雖然為區域發展引入了大量優秀人才，但同時也使澳門青年在尋求高端職位時面臨來自內地及其他國家或地區人才的激烈競爭，對其職業發展構成額外的壓力。

四、澳門青年融入大灣區內地城市的政策制定策略

通過 SWOT 對於澳門青年融入大灣區內地城市的優勢、劣勢，以及外部環境的機會、威脅進行綜合分析，提出澳門青年融入大灣區內地城市的四種政策制定策略。

(一) SO 策略：利用優勢把握機會

SO 是一種樂觀的策略態勢，青年要最大限度地發揮自身的優勢與價值把握外部的發展機會，利用澳門的特殊定位發揮橋樑作用。澳門與內地同文同種，有相同的歷史淵源和血濃於水的關係。澳門與內地的不同之處，在於一國兩制下，澳門根據《基本法》保留各種制度，為一中西文化交融的城市，其“一中心、一平台、一基地”的定位，有利於發揮“引進來”、“走出去”的雙向平台作用。澳門青年處於上述的“同”與“異”之間，只要能找到自己的目標、興趣與優勢，在求同存異的基礎上取得最佳發展的平衡點，定能在大灣區中創造價值。

對於在大灣區內地城市升學的澳門青年，其本身對中國內地的社會文化和發展動態有一定的瞭解，使他們在大灣區內地城市創新和就業方面更

¹⁶ 參見澳門特區政府統計暨普查局網頁：<https://www.dsec.gov.mo/zh-MO/Statistic?id=301>

¹⁷ “廣東省薪酬調查報告出爐這些行業薪酬最高”（2023-10-26）。新華社。
<http://gd.news.cn/20231026/d14e11b514c741e5bab0a75a88a7207f/c.html>

具優勢。因此，可由政府主導推廣“內地高校澳門大學生暑期專項實習計劃”，與有關的高校和企業合作，為在內地就讀的澳門大學生提供面向未來行業的實習機會，並透過各種鼓勵性的政策，引導相關青年群體積極參與大灣區內地城市的創新、創業及就業活動中，藉此培育一批融入大灣區內地城市發展的先行者，從而透過以點帶面的方式，推動更多的青年投身國家發展大局。

(二) WO 策略：克服劣勢抓住機會

在面對澳門青年融入大灣區發展過程中存在的劣勢和機會時，WO 策略的制定關鍵在於如何將澳門青年在身份認同、教育政策和人才發展方面的潛在挑戰轉化為促進其融入大灣區內地城市的機遇。這方面首要是強化意識形態和文化認同工作，身份認同是指一個人對於自我特性的表現，以及與某一群體之間所共有的觀念，要打造大灣區利益共同體的關鍵，是在於作為大灣區主體力量的三地居民，必須樹立高度的區民認同感，將澳門人的身份認同上升為灣區人的身份認同，以灣區的利益與自身利益互為相連，共同成長。在大灣區建設的進程中，除了從基礎設施、制度規範、組織機構方面的維度不斷推進外，仍須注重做好思想觀念上的文化建設，構建大灣區的人文思想和氣質，透過宣傳教育和深度交流，發揮潛移默化的作用，將大灣區的精神內化為灣區人的價值與信念。

在教育資源的投入和人才發展政策方面，不僅需因應澳門市場環境進行規劃，更要具前瞻性地放眼大灣區未來的發展潛力，着力在科創、新藍海領域投放更多的資源，包括在課程設置、師資投入、學生生涯規劃、人才回流、高校合作及產學研結合模式等方面不斷優化、完善有關的機制及措施。此外，可因應大灣區未來的發展趨勢及澳門自身的發展定位，檢視現時本澳各類人才的專業背景，並結合市場需求，與大灣區高等院校合作共同培養所需人才，平衡不同行業的人才供需，由政府、企業和學術機構共同建立完善的產學研制度，推動人才培育的規劃和發展策略。這方面可借鑑國外的經驗，制定大灣區研究生聯合培養計劃，打造灣區智庫。例如，在美國舊金山灣區，除了在自然科學、數學和工程技術領域，在人文科學和社會科學方面也擁有全國數量最多的頂尖級研究生培養計劃。¹⁸ 藉着澳門在旅遊會展、特色金融、中醫藥等行業具有獨特的優勢，可重點培養有

¹⁸ 王志章(2014)。“人文社會科學服務科技創新的路徑與啟示——基於美國硅谷的視角”。《社會科學家》，29(1)，65-71。

關方面的人才，用人才支撐澳門在大灣區協同發展中找到自己的位置，充分利用區域合作的資源不斷提升自身的地位，促進經濟適度多元的高質量發展。

（三）ST 策略：利用優勢駕馭威脅

ST 是利用優勢回避或減輕外部威脅的一種策略狀態，在此情況下，青年必須將強勢資源與核心能力重新調配，以尋求高度的發展機會。首先，青年在應對激烈的人才競爭環境時，應更積極裝備自己，不斷提升自己的能力和專業知識，將自身職涯規劃與國家發展結合，充分利用各項優惠政策和支持措施，尋找適合自己發展的領域和機遇，並爭取參與大灣區相關的實習和專業培訓，增強對國家的歸屬感、綜合競爭力及國際視野。此外，通過參加行業協會、專業論壇、創業比賽等活動，結識行業內的專家和企業家，以獲取更多的資源和機會，拓展在大灣區的人際網絡，以及通過社交媒體、專業博客等管道，積極展示自己的專業能力和成就，建立良好的個人品牌形象，從而提高在人才市場中的競爭力。

政府方面，可設立大灣區青年動態監測體系和互聯電子平台，全面掌握青年在大灣區的流動及發展情況，以利於政策的規劃和調整。當前全球已進入智慧化時代，大灣區城市群的深度融合和高效運作，離不開對信息技術的利用和發展，須透過構建大灣區青年動態監測體系，有效掌握大灣區青年的背景資料，創業、就業、就學情況，發展需求及動態變化，並保持各地的動態聯網和實時更新，提供及時有效的信息，以人工智能和大數據分析大灣區青年發展的最新發展態勢，對未來規劃相關政策提供數據支持及科學依據。另外，通過建設互聯互通的公共應用平台，全面推行電子政務，實現三地居民透過互聯網申請及辦理各種跨區域的民生事務，及匯整大灣區各地的法律制度及社會資訊，為青年參與大灣區建設提供支持。

（四）WT 策略：克服劣勢應對威脅

WT 是一種透過增強抵禦力應對威脅的策略狀態。澳門青年融入大灣區內地城市發展，涉及到方方面面的事務，是一項系統性的工程，而政府擔當了主要的協調、監督及管理角色，需要透過粵澳兩地政府協作，設立跨部門、跨區域聯動的專責小組，訂定推動青年融入大灣區發展的短、中、

長期計劃及具體的策略目標，如，參照廣東省全面實施的“展翅計劃”¹⁹訂定的目標，在未來五年內，向港澳青年提供 3 萬個赴大灣區的交流機會、1.5 萬個實習名額和 1.2 萬個就業職位，透過設定具體可測量的目標，能有助共同推進相關政策的落實。

青年選擇到大灣區發展，需要瞭解不同地方的差異所帶來的機會和風險，政府可為有意到大灣區內地城市發展的青年舉辦培訓班，讓青年更深入認識內地的生活文化和環境制度，為融入當地發展做好準備。在創業方面，誠然，澳門青年普遍創業意識較弱，有必要結合教育政策投入更多資源向青年宣導創新創業知識，以及大灣區為其提供的無限商機和發展前景。此外，可借鑒香港的經驗，推出更多的創業扶持和優惠政策鼓勵青年創業，比如設立創業配對基金、青年共享空間計劃等。另建議將現行《青年創業援助計劃》的適用範圍延伸至大灣區，以及推出創業導師計劃，組織經驗豐富的創業導師團隊，為澳門青年提供一對一的指導服務，幫助其克服創業過程中的難題。

另一方面，政府現行的青年融入大灣區交流和實習等培訓措施多集中於大專生及中學生，反之對希望轉業、轉型的在職青年卻缺乏支持，建議政府同時優化持續進修及在職培訓政策，為在職青年提供支援，並適當增加前往大灣區內地實習的名額和合作的企業，鼓勵青年積極前往金融、法律、商貿、科技等不同行業的企業實習，熟悉內地的社會環境和制度，建立人脈和資源網絡。同時，鼓勵澳門的企業設停薪留職的機制，讓青年到大灣區社會歷練和吸取工作經驗，為日後個人的向上流動和企業的業務發展創造更多的可能性。

對於澳門青年前往大灣區內地城市就業面對的工作文化及勞動權益差異問題，可參照香港特區政府於 2021 年 3 月 1 日公布的“大灣區青年就業計劃”²⁰，該計劃旨在支持香港青年北上就業，鼓勵在香港和大灣區內地城市均有業務的企業聘請香港的大學畢業生，並將他們派駐到內地工作。企業須按照相關法例向受聘的大學畢業生支付不低於月薪 18,000 元的薪酬，而香港特區政府將向這些企業發放每月 10,000 元的津貼，最長可持續 18 個月。經借鑒有關經驗，澳門一方面可鼓勵在大灣區的澳資企業聘用

¹⁹ “廣東將全面實施港澳台大學生實習專項行動工作”（2022-12-25）。新華網。

http://www.news.cn/2022-12/25/c_1129231598.htm

²⁰ 參見大灣區青年就業計劃網頁：<https://www.youth.gov.hk/tc/career-and-study/stories/detail9a56.html?content-id=2393722§ion=CSA>

澳門青年實習或就業，另一方面透過薪資補貼措施拉近粵澳之間的收入差距，並進一步將勞動權益申訴機制、家庭友善政策等保障措施延伸適用至大灣區，如此既可促進澳門企業及青年參與大灣區發展，又可拉近兩地的薪資及權益差距。

五、結論與展望

青年在大灣區建設中既是受益者，也是推動者，其融入程度將直接影響大灣區的發展進程。本文從 SWOT 分析的視角出發，探討了澳門青年融入大灣區內地城市的政策制定策略，提出了一系列重要的結論，對未來的研究和實踐提供了建設性的建議。展望未來，期望相關研究能進一步深化對澳門青年融入大灣區內地城市的探討，加強數據的收集和分析，探索更多的政策制定策略，為大灣區的建設和發展持續貢獻智慧與力量。