

## 在地國際化：澳門社團的國際化路徑

婁勝華\*

澳門社團眾多，素有“社團社會”之稱。按照澳門結社法律，澳門的社團一般在澳門註冊，在本地活動，服務本地居民，屬本地化社團。但是，澳門本身作為一個國際性城市，其社團或多或少出現國際參與。不過，與直接前往國外參與國際性援助或開展國際項目等活動不同，澳門社團的國際化是通過在地國際化途徑而實現的。

### 一、加入國際組織成為其成員

《澳門基本法》是澳門憲制性法律，其與澳門《維護國家安全法》共同構成澳門社團與其他國家或地區社團發展關係的基本法律依據，對澳門社團與國外社團聯繫及禁止事項作出規範。《澳門基本法》第 134 條規定：“澳門特別行政區的教育、科學、技術、文化、新聞、出版、體育、康樂、專業、醫療衛生、勞工、婦女、青年、歸僑、社會福利、社會工作等方面的民間團體和宗教組織可同世界各國、各地區及國際的有關團體和組織保持和發展關係，各個團體和組織可根據需要冠用‘中國澳門’的名義，參與有關活動”。同時，禁止政治性組織或社團與外國政治組織或社團發生聯繫。《澳門基本法》第 23 條規定“禁止澳門特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫”。<sup>1</sup>

---

\* 澳門理工大學人文及社會科學學院教授。

<sup>1</sup> 《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，澳門，法務局編印，第 30 頁。

為落實基本法 23 條而由澳門特區制訂的《維護國家安全法》第 7 條規定了澳門的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫作出危害國家安全的行為，除行為人應負相應的刑事責任外，對該組織或團體科處刑罰。法律還對“聯繫”作出具體規定，即（一）接受外國實體或人員的指示、指令，或收受金錢或有價物；（二）協助外國實體或人員作出：1. 收集、預備或公然散佈虛假或明顯有所歪曲的消息；2. 招募人員或為招募活動而提供集會地點、資助或宣傳等便利；3. 作出承諾或贈送；4. 恐嚇或欺詐他人。<sup>2</sup> 不過，實踐中雖然不少澳門社團具有政治性功能，但是，幾乎未有直接登記為政治社團的組織，因此，在修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》時，增加了第 5-A 條，將原法律中的政治性組織擴大到所有社團組織，並以列舉方式清晰了與澳門特區以外組織、團體或個人建立的“聯繫”情形，包括（一）向上款所指（即澳門特別行政區以外的）的實體或個人提出請求；（二）與該等實體或人員串通；（三）接受該等實體或個人的指使、控制、資助或者其他形式的支援；（四）協助該等實體或個人的下列任一行為：（1）收集、預備或公然散佈虛假或明顯有所歪曲的消息；（2）招募人員或為招募活動而提供集會地點、資助或宣傳等便利；（3）作出承諾或贈送；（4）恐嚇或欺詐他人。<sup>3</sup> 需要指出的是，《維護國家安全法》規範的是澳門社團與境外組織聯繫作出危害國家安全的行為，而對正常的聯繫與交往活動則未加限制。

雖然澳門各類社團不同程度地與國外相關社團展開聯繫與交流活動，但是，在各類社團中，澳門的體育社團是加入同類國際組織最多類型的社團，其國際交流與合作較其他社團更為頻繁。

**表 1 澳門體育局登記的體育社團加入國際組織統計**

體育社團名稱	加入的國際組織
澳門田徑總會	亞洲田徑總會、國際田徑聯會
中國—澳門汽車總會	亞洲摩托車聯盟、國際電單車聯會、國際汽車聯會、國際小型賽車協會
澳門羽毛球總會	亞洲羽毛球聯會、世界羽毛球聯會
中國澳門龍舟總會	亞洲龍舟聯合會、國際龍舟聯合會

<sup>2</sup> 澳門特別行政區第 2/2009 號法律《維護國家安全法》第 7 條。

<sup>3</sup> 澳門特別行政區第 8/2023 號法律《修改第 2/2009 號法律〈維護國家安全法〉》。

體育社團名稱	加入的國際組織
中國澳門籃球總會	亞洲籃球聯會、東亞籃球聯會、國際籃球聯會
中國澳門保齡球總會	國際保齡球聯會、世界十瓶保齡球協會、亞洲保齡球聯會、東亞(太平洋)保齡球協會、亞洲城市保齡球協會
澳門拳擊總會	亞洲業餘拳擊聯會、國際拳擊總會
澳門獨木舟總會	亞洲獨木舟聯會、國際獨木舟聯會
中國澳門單車總會	亞洲單車聯會(聯盟)、國際單車聯會
澳門體育舞蹈總會	亞洲體育舞蹈聯會、亞洲職業體育舞蹈委員會、世界體育舞蹈聯會、世界職業體育舞蹈委員會
澳門劍擊總會	亞洲劍擊聯會、國際劍擊聯會
澳門足球總會	亞洲足球協會、東亞足球協會、國際足球協會
澳門冰上運動總會	亞洲冰上溜冰學院、國際冰上曲棍球聯會
澳門曲棍球總會	亞洲曲棍球聯會、國際曲棍球聯會
澳門 IPSC 總會	國際實用射擊聯會
中國澳門劍道連盟	國際劍道聯會
中國澳門游泳總會	亞洲游泳聯會、國際游泳聯會
澳門乒乓總會	亞洲乒乓球聯盟、國際乒乓球聯會
澳門壁球總會	亞洲壁球協會、東亞壁球協會、世界壁球協會
澳門跆拳道總會	亞洲跆拳道聯盟、世界跆拳道聯盟
澳門網球總會	亞洲網球聯會、國際網球聯會
澳門專上學生體育聯會	世界大學生體育聯會、亞洲大學生體育聯會
中國澳門排球總會	亞洲排球聯會、國際排球聯會
澳門武術總會	亞洲武術聯會、亞洲龍獅運動聯合會、國際龍獅總會、國際武術聯合會
澳門體育暨運動科學學會	國際體育科學與體育教育理事會
澳門欖球會	亞洲欖球聯盟
澳門國際象棋總會	亞洲象棋聯會、國際象棋聯會
中國澳門體育暨奧林匹克委員會	亞洲奧林匹克理事會、東亞運動會總會、葡語系奧林匹克委員會總會、國際體育聯會總會

資料來源：根據澳門體育局體育社團資料整理。轉引自高勝文：《層級化與國際化：體育社團現狀與發展》（待刊稿）。

實際上，回歸後，澳門特區政府一直支持澳門各體育總會參與亞洲及國際體育聯會，發展各自會務。目前已獲體育局確認的單項體育總會大部份都是各單項亞洲及國際體育項目聯會的會員（詳見表 1）。在澳門特區體育局登記的體育社團中，共有 28 個加入國際組織。其中，中國澳門保齡球總會加入了 5 個國際組織，中國—澳門汽車總會、澳門體育舞蹈總會、澳門武術總會與中國澳門體育暨奧林匹克委員會也加入了 4 個國際組織。作為亞洲及國際單項體育項目聯會的成員，澳門各單項體育總會不時派運動隊代表澳門特區參與不同項目的國際體育賽事、培訓、會議和交流等活動。可以說，澳門體育社團國際化程度是比較高的。

按照《聯合國憲章》第 71 條規定，聯合國經濟及社會理事會可以賦予不同國家與地區的非政府組織以諮商地位。對於社會組織來說，獲得諮商地位是其參與聯合國事務的機制之一，列入名冊的非政府組織可以派代表出席與其有關領域事項的各種會議，並獲聯合國秘書長授權提供經濟及社會理事會及其附屬機關的各種文件，安排相關團體或組織就特別關注的事項進行非正式討論，在大會處理經濟、社會和有關領域各問題的公開會議中適當安排席位等。因此，社會組織被列入聯合國經濟及社會理事會的諮商地位是非政府組織得到國際認可的重要標誌。2008 年，澳門婦女聯合總會獲得聯合國經濟及社會理事會特別諮商地位。此後，澳門婦聯多次派員出席聯合國經濟及社會理事會“婦女地位委員會”會議和聯合國人權理事會國別人權審議。2021 年 7 月，澳門青年聯合會獲得聯合國經濟及社會理事會諮商地位。自此，澳門青聯可通過提交書面發言或派員參與經濟及社會理事會及其附屬機構的公開會議和活動，協助解決經濟及社會理事會不同工作領域的問題，也可以利用聯合國三大辦事處的場地舉行會議、展覽等活動。2023 年 2 月，聯合國經濟、社會及文化權利委員會在日內瓦舉行會議，審議中國（包括港澳）人權情況。會前，澳門青聯與澳門婦聯總會向聯合國經濟社會及文化權利委員提交相關報告，講述澳門實施經濟、社會及文化權利公約（ICESCR）的情況。其中，澳門婦聯總會的報告從婦女權益、醫療保障和家庭發展、工作權利和社會保障、受教育權四個方面提交澳門特區執行公約情況。

創立於 1951 年的澳門明愛（Caritas de Macau），其前身為利瑪竇社會服務中心，由陸毅神父向澳門教區借用利瑪竇會院創辦。中心成立後，主要開展難民工作，為貧困家庭提供暫時居所、子女學費及醫療費等事項。1971 年，利

瑪竇社會服務中心正式成為天主教澳門教區屬下慈善團體，並加入國際明愛，更名為澳門明愛。現為國際明愛（Caritas Internationalis）組織成員之一，也是亞洲明愛與亞洲全人發展盟友協會（Asia Partnership For Human Development）的成員。

獅子會是成立超過 100 年的國際性組織，是全球最大的服務團體，現時國際獅子會總部位於美國伊利諾州。在澳門，設有國際獅子會的分支組織。現時澳門的四個獅子會，包括澳門獅子會（1972）、澳門青年獅子會（2015）、濠江中央獅子會（1992）及濠江中央青年獅子會（1992），均隸屬於 1960 年在香港成立的國際獅子總會中國港澳 303 區。澳門獅子會從事慈善公益活動，支持澳門的志願事務。同時，利用其國際網絡，邀請其他國家與地區的獅子會來澳門參加活動。例如，濠江中央獅子會於 2015 年邀請來自馬來西亞等外地的五個獅子會來澳門參加“文化薈萃聚濠江”服務計劃，該項目更榮獲 2015 至 2016 年度港澳獅子總會最佳屬會服務計劃的優異獎。<sup>4</sup>

扶輪社是一個國際性服務團體，主要提供人道服務，協助各行業專業道德建設與國際親善、和平事務。成立於 1947 年的澳門扶輪社是在香港扶輪社支持下正式成立的服務團體。當年獲國際扶輪社正式承認，編號 6662，編入第 57 區。1951 年，與香港、台北等被改編為 345 區。1991 年更改編號為第 3450 地區。目前澳門有 8 個扶輪社，包括澳門扶輪社、濠江扶輪社、中區扶輪社、松山扶輪社、海島扶輪社、友誼扶輪社及西望洋扶輪社等。扶輪社在澳門設立後，積極參與當地社會服務，捐助老人院、同善堂、紅十字會等慈善服務機構。並配合國際扶輪精神，參與國際救援運動。例如，澳門友誼扶輪社援助因疫情滯留澳門的外籍勞工。2020 年 9 月，該社與澳門明愛簽署《外籍滯澳人士緊急支援服務計劃》合作協定，並為滯留澳門的外籍勞工籌集的首階段總值 30000 澳門元醫療津助金及生活物資津助金以及一批生活物資移交澳門明愛。<sup>5</sup>

除了回歸前成立的澳門扶輪社（1945）、澳門明愛（1971）、澳門獅子會（1972）、世界宣明會澳門分會（1993）等社團之外，回歸後新成立的澳門本地社團也有不少取得國際性社團會員資格或者國際性組織在澳門設立的分支

---

<sup>4</sup> “濠江中央獅子會換屆”，《澳門日報》2016 年 9 月 26 日。

<sup>5</sup> “澳門友誼扶輪社啟動‘外籍滯澳人士緊急友援服務計劃’”，參見 <http://dg-newsletter.rid3450.org/2020/09/10>。

機構。例如，巴哈伊教澳門地方分會（2000）、全球華人華商聯合總會澳門分會（2008）、美亞友好協會澳門分會（2009）、國際警察協會澳門分會（2010）、世界不動產聯盟中國澳門分會（2010）、樂施會——澳門分會（2012）、“建築無國界—澳門”（“建築無國界”國際組織澳門分會，2012）、世界自由搏擊聯盟澳門分會（2013）、亞太旅遊協會澳門分會（2017）、亞洲專業保安協會澳門分會（2017）、亞洲太平洋安保協會中國澳門分會等。此外，澳門中華新青年協會加入亞洲志願服務發展協會（NVDA），成為其會員，從而使澳門的青年義工可以向國際社會提供公益志願服務。

2015年4月，澳門視障人士權益促進會成功加入世界盲人聯會（World Blind Union）及國際盲人體育聯盟，以“中國澳門”唯一代表身份參加世界盲人聯會的會議及一切活動，獲得與世界各地視障機構的交流機會。7月，該會理事長張志邦受邀赴美參加口述影像培訓及美國盲人聯會周年會議，11月又在澳門舉辦國際視障會議以及赴香港參與世界盲人聯會。<sup>6</sup>

## 二、澳門本地成立的國際性社團增加

隨着中國倡導的“一帶一路”戰略與澳門致力建設成為中葡商貿平台，澳門的對外聯繫與交往逐漸加強，澳門本地的國際性社團發展蓬勃。新成立的社團中，既有配合“一帶一路”戰略的，也有配合中葡平台定位的。此外，澳門作為國際性城市，來自國外的勞工成為補充澳門本地勞動力不足的群體之一。許多來自國外的勞工出於聯誼及保護自身權益的需要而成立不少外籍社群社團。

### （一）配合“一帶一路”戰略而成立的社團

自2013年中國提出“一帶一路”倡議之後，特別是2018年國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府簽署《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》直接推動澳門作為歷史上海上絲綢之路的節點城市，根據“國家所需、澳門所長”的定位，積極參與和助力“一帶一路”建設，發揮“一國兩制”的制度優勢，在實施“一帶一路”戰略中發揮作用。因此，從配合“一

---

<sup>6</sup> “成功加入世盲聯會及國際盲體聯盟 視促會資助視障者上網費”，《力報》2015年3月4日。

帶一路”戰略出發，在澳門本地成立了一批旨在與“一帶一路”國家加強國際聯繫與交流的社團組織。例如，一帶一路中醫藥大健康產業促進會（2023）、一帶一路澳門慈善會（2021）、澳門一帶一路合作發展促進會（2019）、澳門一帶一路國際戰略研究會（2018）、一帶一路經貿文化促進會（2017）、一帶一路文化交流協會（2017）、澳門一帶一路高等教育交流協會（2016）、澳門絲路經濟文化交流協會（2015）等。其中，從時間上看，最早成立的社團是於“一帶一路”戰略提出兩年後成立的澳門絲路經濟文化交流協會（2015），成立較密集的年份是2017年至2018年。從社團活動領域看，可以說涉域廣泛，有商貿產業領域的，也有文化教育領域的，還有公益慈善領域的，甚至有推廣中國傳統文化以及智庫組織。

**表 2 澳門“一帶一路”社團一覽**

序號	“一帶一路”社團名稱	成立年期
1	一帶一路中醫藥大健康產業促進會	2023-02-01
2	一帶一路國際詠春拳發展總會（澳門總部）	2021-12-29
3	“一帶一路”（澳門）兒科學會	2021-08-11
4	“一帶一路”及葡語系國家天然藥物創新聯盟	2021-06-02
5	一帶一路澳門慈善會	2021-02-10
6	澳門一帶一路國家文化經貿協會	2020-11-11
7	一帶一路法學家論壇（澳門）協會	2020-07-08
8	一帶一路（澳門）郵遞供應鏈協會	2020-04-29
9	一帶一路跨文化合作（澳門）促進會	2020-01-30
10	中國澳門一帶一路橋隧交流會	2019-11-20
11	澳門一帶一路合作發展促進會	2019-11-13
12	國保金盾（澳門）一帶一路商貿協會	2019-10-16
13	海絲科技創新發展協會	2019-07-10
14	一帶一路經貿文化促進會	2019-07-17
15	澳門一帶一路企業發展協會	2018-10-31
16	一帶一路（澳門）中國人齊心關愛協會	2018-10-03
17	一帶一路國民教育澳門推廣協會	2018-07-25

序號	“一帶一路”社團名稱	成立年期
18	澳門陝西一帶一路商會	2018-05-09
19	澳門一帶一路國際戰略研究會	2018-03-21
20	澳門一帶一路書畫文化藝術促進會	2018-03-07
21	澳門一帶一路電子商務協會	2017-12-06
22	一帶一路國民教育澳門推廣協會	2017-11-15
23	一帶一路經貿文化促進會	2017-11-08
24	一帶一路經濟研究會（澳門）	2017-11-01
25	一帶一路文化交流協會	2017-07-26
26	澳門一帶一路文化交流促進會	2017-07-12
27	一帶一路法律服務研究	2017-06-14
28	思路智庫	2017-03-01
29	澳門一帶一路高等教育交流協會	2016-07-13
30	澳門一帶一路研究會	2016-04-13
31	澳門絲路經濟文化交流協會	2015-07-29

資料來源：根據《澳門特別行政區公報》登載的社團章程統計。

## （二）配合中葡平台定位而成立的社團

鑒於長期以來澳門與葡語國家存在着悠久而廣泛的聯繫，2002年，澳門特區政府提出澳門成為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的構想，以此推動中國與葡語國家的經貿合作和交流。2003年10月，中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）在澳門創立。論壇旨在加強中國與葡語國家之間的經貿交流，發揮澳門聯繫中國與葡語國家的經貿平台作用，促進中國內地、葡語國家和澳門的共同發展。國家“十二五”規劃、“十三五”規劃進一步將澳門中葡平台的角色正式上升為國家戰略，澳門作為中葡經貿合作平台的定位得到進一步確立與鞏固。此後，除了中國與葡語國家政府之間合作外，澳門的民間組織也積極參與中葡平台的建設。其中，一批促進中葡合作與交流的社團紛紛成立。例如，大灣區葡語文化交流協會（2022）、中國粵港澳大灣區葡語國家工商會（2021）、中國與葡語國家經貿文化合作協會（2020）、中葡產業文化交流促進會（2019）、澳門中葡企業家聯合會（2018）、澳門中葡多元文化協會（2016）、中葡文化



商貿促進協會（2014）、澳門中葡語系交流協會（2007）等。近年來，新成立的中葡平台相關社團以 2019 年與 2021 年多，而 2022 年較少，可能與 2022 年澳門出現較嚴重的疫情有關。從涉及的領域看，有產業商貿類，也有專業類，但是，更多的是促進雙方文化交流類社團。

**表 3 近年澳門成立的中國—葡語國家關係相關社團一覽**

序號	中國—葡語國家合作相關社團名稱	成立年期
1	大灣區葡語文化交流協會（澳門）	2022-12-07
2	中葡語言文化推廣協會	2021-01-06
3	澳門中葡跨境電子產業協會	2021-08-11
4	澳門中葡國際學校協會	2021-11-17
5	澳門中葡青年文化體育交流協會	2021-12-01
6	中國粵港澳大灣區葡語國家工商會	2021-05-20
7	中國與葡語系國家天然產物暨生物經濟協會（澳門）	2021-06-02
8	“一帶一路”及葡語系國家天然藥物創新聯盟	2021-06-02
9	葡語國家發展研究會（澳門）	2021-06-16
10	湖南—澳門—非洲葡語國家漁業產業服務聯盟	2021-09-01
11	豐味匯澳葡餐飲文化交流協會	2021-11-17
12	中葡美食文化協會	2020-04-01
13	中國與葡語國家經貿文化合作協會（澳門）	2020-06-03
14	澳門中葡商事調解協會	2020-09-23
15	澳門中葡教育文化交流協會	2019-06-12
16	中國與葡語國家企業家聯合會	2019-06-26
17	中國澳門與葡語國家咖啡文化產業協會	2019-07-17
18	澳門葡語系協會	2019-07-24
19	中國與葡語國家科學合作澳門協會	2019-07-31
20	澳門中葡可持續發展平台協會	2019-09-25
21	中澳葡（澳門）旅遊及商品交易促進會	2019-10-30
22	中葡產業文化交流促進會（澳門）	2019-12-18
23	葡語系仲裁及調解協會	2019-12-18

資料來源：根據《澳門特別行政區公報》登載的社團章程統計。

### （三）外籍人士社團及活動

眾所周知，澳門是一個移民城市，除了來自內地的居民外，還有來自東南亞等國的移民。同時，由於澳門本地人口少，經濟發展導致本地勞動力短缺，需要輸入大量外地勞工補充。其中，來自外國的勞工出於維護自身權益的需要，成立了一些鄉族性社團。例如，菲律賓、印尼、越南、尼泊爾等外籍人士成立的族群性社團。

2002年5月，菲律賓奎松同鄉聯誼會成立。該會宗旨是以多樣化方式服務居住在澳門的菲律賓居民，尤其是在澳門居住和工作的奎松省居民，促進菲律賓社會與澳門社會之間的團結互助。2003年，該會創立的“小童繪畫教育坊”投入運作，主要對象是澳門的菲律賓社群，旨在為菲籍兒童提供一個交流和展示自我的機會。2016年8月，奎松同鄉會舉辦“小畫家與菲律賓籍青年藝術家邁克爾·安傑洛（Michael Angelo L. Cabungcal）聯展”，展出邁克爾·安傑洛及學員的繪畫作品60餘幅。<sup>7</sup> 同鄉會成立後，積極參與政府部門組織的社區活動。2015年4月18日，參與民署組織的“世界地球日”系列活動啟動儀式暨“城市清潔繽紛夜”文娛表演晚會，同鄉會通過現場表演話劇、舞蹈等形式向外籍人士傳遞城市清潔及保護環境的訊息。<sup>8</sup> 此外，2014年6月成立的國際外地菲律賓勞工（澳門）支持協會也是聯繫與協助在澳門的菲律賓勞工社團，其主要活動包括研討及講習班、諮詢與娛樂休閒等。

2010年，為推動印尼勞工在澳門的團結互助、與當地居民友好相處進行文化交流、爭取合理權益及促進就業穩定性、代表會員與僱主、勞務公司及與其他有關部門協商解決問題，澳門俾度莉關注印尼移工組織成立。該組織成立後，不時與政府部門合作舉辦一些活動。例如，與市政署合辦“公民教育宣傳活動”，向在澳工作的印尼籍人士宣傳飲食安全注意事項、注重家居環境、公共衛生及防疫等訊息。活動中，俾度莉關注印尼移工組織擔綱表演環境衛生及食品安全主題話劇，以及問答遊戲等，活動還加入印尼特色的傳統舞蹈、唱歌表

---

<sup>7</sup> “在澳菲籍社群畫展揭幕”，《澳門日報》，2016年8月9日。

<sup>8</sup> “地球日啟動儀式議事亭舉行”，《正報》，2015年4月18日。

演環節。<sup>9</sup> 同時，該社團也向特區政府反映，對於家傭在澳門的支持不足，不管法律、醫療保障以及當家傭在澳門遇到問題時未能及時提供協助，希望政府正視外籍家傭的勞工權益，以及在澳門的支持。<sup>10</sup>

2012 年，澳門越南同鄉聯誼會成立，其目的是為維護於澳門工作的 12000 多名越南籍外僱權益，並與部份在澳生活的越南鄉親加強溝通，給予精神及物質的支持。現該會約有 8000 名會員，每年收到約 60 宗求助，主要是家傭與僱主語言溝通或文化差異問題，一般經會方與雙方協調後可得到解決。該會成立後，積極帶領越南鄉親參加在澳門舉辦的各種社會事務活動，包括每年參加“澳門日報讀者公益金百萬行”，多次配合民署衛生清潔宣傳活動，並於議事亭前地義務表演舞蹈，宣傳清潔環境衛生，更多次組義工隊清潔澳門市區。2017 年颱風“天鴿”襲澳後，該會動員數百位會員協助災後清潔，冀市面及早回復環境衛生。其所開展的各項活動及社會服務皆獲當局重視和肯定。<sup>11</sup> 同時，舉辦逾百次的聯歡、社會公益及郊遊等活動，豐富越南鄉親的閒暇生活。如“慶祝五·一勞動節聯歡活動”，安排越南特色舞蹈表演、越南歌曲演唱等餘興節目。<sup>12</sup> 此外，該會建議發揮政府和民間社團作用，在外勞較集中地區設立輔導中心，酌情提供節假日活動場所，共享社區現有資源，或為外勞提供有關法律諮詢、心理輔導、保健服務和社教協助等，使外勞身心得到健康發展。期望各國對輸澳前的外傭加大培訓力度，提升素質，尤其來澳門前多瞭解澳門社會情況，協助他們更好融入社區。<sup>13</sup>

### 三、澳門社團組織參與本地的國際性活動

在澳門，每當外國發生嚴重的自然災害時，社團組織（尤其是國際性社團）都會積極發起募捐活動，向災區民眾捐款捐物，表達關懷。例如，2023 年 2 月，土耳其發生大地震。對此，澳門紅十字會第一時間作出反應，因應嚴重災情，

---

<sup>9</sup> “市署印尼團體宣公民教育”，《澳門日報》，2021 年 12 月 25 日，第 A05 版。

<sup>10</sup> “印僱組織望加強家傭保障”，《正報》，2012 年 3 月 26 日，第 P04 版。

<sup>11</sup> “越南同鄉會雙慶聯歡”，《澳門日報》，2018 年 1 月 2 日。

<sup>12</sup> “越南同鄉會年均接 60 求助 主要是家傭與僱主語言溝通或文化差異”，《澳門日報》，2017 年 05 月 01 日，第 B05 版。

<sup>13</sup> “憂高密度住宿環境感投訴無門 越鄉會倡為外傭購全醫保”，《澳門日報》，2014 年 11 月 24 日，第 B09 版。

即時向土方匯出 5 萬美元善款，並向國際紅十字與紅新月聯合會匯出 5 萬美元緊急救災款。還設立“土耳其—敘利亞地震 2023”善款收集專戶，呼籲澳門各界向土耳其和敘利亞地震災區伸出援手，踴躍捐款協助當地災民渡過難關。澳門明愛同樣緊急呼籲澳門居民對土耳其及敘利亞地震災民迫切需要的帳篷、庇護所、食品、衛生用品等進行人道主義援助，協助土敘災民渡過難關，重建家園，並設立土耳其及敘利亞地震善款專戶，收集居民捐款。澳門明愛收集的善款通過“國際明愛”轉交“土耳其明愛”及“敘利亞明愛”購買所需物資幫助緩解燃眉之急。<sup>14</sup>

即使是平時，一些澳門的國際性慈善社團同樣會籌款援助國外的難民群體。例如，澳門難民福利會於 2019 年 6 月 15 日舉行“澳門難民福利會電影分享日”，播放難民紀錄片《我家無疆界》。放映會於庇道學校禮堂舉行，聯合國難民署駐華代表馬赫麗特·溫瑪、澳門難民福利會會長潘志明及數十名居民和社團代表到場欣賞。《我家無疆界》講述肯亞人和難民如何建立一個相互支持和尊重的社區。東非國家肯亞的一個城鎮 **Kakuma**，鎮上的難民營收容了鄰近國家逾 22 萬名難民，成為全球第三大難民營。聯合國難民署教授難民耕種的技能，希望他們互相合作，提高生產力以改善生活。潘志明希望透過播放難民紀錄電影，讓觀眾以第一身角度感受真實的難民，提高澳門人對難民境況的認識與教育，並向他們獻出關懷與愛心。放映日並向居民籌款，籌得善款將透過聯合國難民署用以援助世界各地難民。<sup>15</sup> 為回應 6 月 20 日聯合國“世界難民日”，喚起澳門居民對國際難民的關注，澳門難民福利會於 2020 年 6 月 13 至 21 日舉行“澳門難民福利會電影節”。因應疫情，活動從以往的電影分享日轉為網上電影分享。電影節精選了三部難民紀錄片，包括《Midnight Traveler（自拍逃生日記）》、《69 Minutes of 86 Days（小豆丁走天涯）》及《Day One（那一天我們再出發）》。凡捐款港幣 80 元者可以獲得一張網上電影票，在電影節期間自選任何時間於網上平台欣賞一部精選電影。難民福利會希望藉此籌集 30 萬港元，所籌募的善款將透過聯合國難民事務高級專員署協助世界難民共同抗疫和開挖 300 口井，使難民也能有乾淨的飲用水。<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> “澳門紅十字會呼籲全澳募捐”，蓮花傳媒，2023 年 2 月 11 日；“緊急呼籲援助土耳其及敘利亞地震災民”，澳門明愛，2023 年 2 月 11 日。

<sup>15</sup> “電影分享關注國際難民”，《澳門日報》，2019 年 6 月 16 日。

<sup>16</sup> “難民福利會電影節籌款助壘井”，《澳門新報》，2020 年 6 月 5 日。

除了一些募款活動外，澳門的一些社團也舉辦國際性文化藝術活動。例如，2019年6月3至5日，澳門明愛與聖若瑟大學合作主辦2019年亞太無障礙藝術節（APA AF），活動由來自亞太地區14個國家和地區（包括澳大利亞、日本、韓國、越南、老撾、柬埔寨、菲律賓、馬來西亞、新加坡、泰國和台灣、香港等）的18個海外非政府組織共同協辦。有20個澳門本地的康復和殘疾人組織參加了活動，並作為支持單位。活動展出了150多件不同形式的藝術作品，包括文化繪畫、拼湊、米畫、社區音樂、手工作品、藝術品等。目標是為亞太地區的藝術家提供交流平台，展示他們的才能和潛力，促進社會包容。<sup>17</sup>

土生葡人是澳門的一個特別的社群，是葡裔與亞洲族裔（印度裔、馬來裔、日本裔、華裔）或非裔（如安哥拉、幾內亞比紹等地）通婚後在澳門所生的混血後代。絕大部份澳門土生葡人依然在澳門居住，卻也有少部份澳門土生葡人由於各種原因散居於世界各地。自2001年起，在特區政府的支持與資助下，由澳門的土生社群社團每隔三年舉辦一次國際性土生社群聚會。澳門本地葡語社群，包括葡萄牙、東帝汶、佛德角、莫桑比克、安哥拉、幾內亞比紹、果亞等，與來自世界各地“澳門之家”的土生社群相聚在澳門，從而發揮澳門土生葡人與葡語國家的密切聯繫，擴大澳門的影響，對外推介澳門。2010年11月28日，第四屆土生葡人社群聚會開幕式在澳門威尼斯人酒店舉行，約有來自世界各地的3000名土生葡人參加。時任行政長官崔世安表示，土生葡人在促進澳門對外交流方面擔當着重要角色，強調土生文化對特區的重要性，並指澳門永遠是土生葡人的家。<sup>18</sup>

在對外推廣澳門方面，2010年6月21日，澳門兩個土生協會與葡萄牙澳門之家及葡萄牙美食聯誼會簽署協定，致力向歐洲推廣澳門美食。一份協議由澳門土生教育協進會、土生葡人美食聯誼會、葡萄牙澳門之家簽署，另一份協定由土生葡人美食聯誼會及葡萄牙美食聯誼會簽署。協定簽署方的葡萄牙澳門之家已有四、五十年歷史，其宗旨是促進澳門各社群的友誼和團結，以及作為澳門人在葡萄牙的聯絡點之一。協助澳門人士，宣傳澳門及其文化習俗等。<sup>19</sup>

---

<sup>17</sup> 亞太無障礙藝術節，澳門明愛，參見 <http://caritas.org.mo/en/activities/148>。

<sup>18</sup> “回家”，《句號報》，2010年11月29日。

<sup>19</sup> “兩土生協會與葡對口團體簽協議 政府向全球推廣澳美食”，《澳門日報》，2010年6月22日，第A02版。

此外，澳門土生社團聯絡世界各地的土生社群，積極推動整理與申報澳門土生葡語成為聯合國教科文組織的非物質文化遺產。土生葡語的基本詞彙以葡萄牙語為基礎，加入來自馬來語、粵語、英語及少量西班牙語、義大利語的詞語混合而形成。澳門土語在過往一直都是當地土生葡人的共同語，它既是明清時期葡人向東方擴張、葡人入據澳門，中西文化交流的歷史產物，又是一種結構簡單、句法精煉的實用方言。到了二十世紀，該語言已經開始式微，其地位亦已被粵語及葡語所取代。根據非正式統計，現時全世界的土生葡語語言人口不足 1000 人。即使如此，目前在澳門仍有少量老人仍然以土生葡語為第一語言。土生葡語雖源自澳門，卻並不局限於澳門，而是隨着土生葡人的足跡傳播到世界各地，過去土生葡人熱衷移居的巴西、美國、加拿大等國家，一些年長的土生葡人，彼此交談也會使用土生葡語。因此，從某種意義上說，土生葡語已超越了地域界限，成為整個土生葡人族群共同擁有的精神財富。為了傳承與保存土生葡語，澳門土生教育促進會、澳門土生協會、澳門退休、退役及領取撫恤金人士協會、澳門俱樂部、澳門高等校際學院、澳門土生土語話劇社、澳門文化體·現代畫會等七個土生葡人團體於 2006 年簽署合作協定，共同努力爭取將土生葡語申請成為聯合國教科文組織認可的非物質世界文化遺產。協定簽訂後，簽約各方組成了跟進委員會，研擬並提交一份申遺工作建議書，然後各有關團體根據報告展開申遺工作。<sup>20</sup>

如前所述，現時獲澳門體育局認可的澳門體育社團可以代表澳門加入同類運動項目的國際組織，並可以澳門代表隊身份參加國際賽事及國際會議，向國際聯會申請在澳門舉辦國際性賽事等權利。而在澳門舉辦的一些國際性賽事也離不開澳門相關體育社團的參與。澳門在 2005 - 2007 年期間，曾連續舉辦了第四屆東亞運動會、第一屆葡語系運動會和第二屆亞洲室內運動會三場大型體育賽事。而澳門的相關體育社團代表澳門參與其中。此外，澳門特區政府與澳門相關體育社團每年合辦一些國際體育賽事，例如，國際排聯世界女子排球聯賽、國際龍舟賽、武林群英會、國際馬拉松及澳門格蘭披治大賽車，已成為了澳門著名的國際體育品牌賽事（如表 4 所示）。

---

<sup>20</sup> 永逸：“土生葡語申遺有利彰顯澳門一國兩制”，《新華澳報》，2010 年 6 月 22 日，第 01 版。

表 4 澳門體育社團參與本地國際體育活動情況

國際體育賽事	主辦單位
澳門國際龍舟賽	澳門特區體育局/中國澳門龍舟總會
澳門國際排聯世界女子排球聯賽	澳門特區體育局/中國澳門排球總會
武林群英會	澳門特區體育局/澳門武術總會
澳門國際馬拉松	澳門特區體育局/澳門田徑總會
澳門格蘭披治大賽車	澳門格蘭披治大賽車組織委員會（成員包括中國—澳門汽車總會代表一名）

資料來源：轉引自高勝文：《層級化與國際化：體育社團現狀與發展》（待刊稿）。

總之，由澳門特區政府舉辦的國際性體育活動，體育社團均參與其中，或合作組織，或派運動員參賽，發揮了不可或缺的作用。

#### 四、澳門社團提供的境外國際性服務

澳門社團的境外及國際性服務主要表現在慈善公益領域。隨着澳門本地慈善救濟對象的減少，一些民間慈善組織開始將救濟對象轉向境外（包括內地）。實際上，澳門很多民間慈善組織都不同程度地向內地提供各種慈善救濟服務，而近年面向內地的慈善服務佔各慈善組織所提供服務比重更有逐漸上升趨勢，甚至有的慈善組織並未有在澳門本地開展慈善服務，而其全部或大部份慈善服務都面向內地。其中，有澳門社團從國外籌集善款用於內地開展的公益活動。

澳門民間慈善組織的境外服務對象並不局限於內地，一些國際性公益組織在澳門的分支機構通過其國際網絡面向國外進行慈善救濟服務。例如，全球宣明會澳門分會主辦“澳門饑饉”活動，以 10 小時饑饉營、義賣祝福卡等方式，關注東非糧荒，籌款幫助東非災民脫離饑餓困境。2011 年“澳門饑饉”活動籌得善款 100 餘萬元，所籌善款用作援助索馬里、肯亞及衣索比亞等東非地區的糧食保障項目，營救更多東非災民。又如，由澳門扶輪社支持、扶輪青年服務團主辦的澳門親善大使活動，每年遴選出親善大使前往印度、尼泊爾、馬來西亞及蒙古等國作親善探訪活動，探訪當地社區。為了向世界各地難民提供援助，2011 年 9 月 16 日，澳門明愛總幹事潘志明與熱心人士專門組織成立“難民福利會”，籌款開展國際難民的救助活動。

實際上，參與國外救濟援助活動並非僅僅局限於國際性慈善組織的澳門分支機構，近年澳門本地慈善組織也積極參與國外慈善救濟服務，除了直接參與像日本 311 大地震等災難事件發生後的募捐與救助活動外，也參與到非洲等地的醫療、教育等慈善服務。例如，澳門樂善行通過中國扶貧基金會向非洲國家幾內亞比紹捐助醫療設備，其中包括青少年醫療服務設備。澳門心臟基金聯同澳門潮州同鄉會、澳門抗癌慈善會等多家慈善團體舉行義賣活動，將籌得的善款及捐贈品（礦泉水、速食麵、消毒藥品等）送往泰國紅十字會，協助受水災影響的泰國災民。此外，也有本地社團通過加入區域性或國際性慈善公益組織而提供國際性公益服務，例如，澳門中華新青年協會通過加入亞洲志願服務發展協會（NVDA）成為其常務會員，從而為澳門志工提供國際志願服務的平台。

可以說，隨着境外服務的增加，參與國際性公益服務活動已經成為澳門社團越來越常見的活動內容，也是澳門民間組織提升國際化程度的有效途徑。

## 五、與境外及國外社團聯繫及交流增加

相較於其他地區，澳門具有特殊的政治地位與地緣因素，因此，民間社團作為澳門社會對外聯繫與交往的工具價值也較為突出。回歸之前，來自於域外的不同政治勢力在澳門以結社或施展影響的活動時斷時續始終存在。回歸之後，澳門作為毗鄰大陸實行高度自治的特別行政區，其民間社團的對外交流與溝通作用非但沒有消失，反而更顯活躍，並表現出較強的自主性特徵。

在與內地、港台及海外華人聯繫交往方面，澳門民間社團依然發揮着獨有的中介功能，體現出樂於擔當的積極性。對於澳門居民來說，在其與內地的交往過程中，社團往往成為某種具身份與地位性質的“名片”，無論是聯誼活動，還是考察交流，社團身份的便利性成為社會共識。此外，民間社團在區域性（如粵港澳大灣區或泛珠三角）合作中同樣有其作用發揮的空間。

在與港台及海外華人聯繫方面，澳門的獨特地緣優勢使澳門民間社團可以成為溝通兩岸四地以及海外華人世界的平台，活躍其間的民間社團從中找到了自己的舞台，扮演了相應的角色。相關活動中，較受關注的有三類：一是準政治性活動。如，為凝聚“反獨促統”力量而成立的澳門地區中國和平統一促進



會舉辦的有關促進兩岸四地人員往來和經貿文化交流等方面的活動。二是各種專業性或學術性社團就相關專業議題舉辦的兩岸四地或國際性研討會、演講會以及學術性訪問等活動。三是由宗鄉性社團舉辦的世界性宗親會或聯誼會。如，世界梁氏懇親大會、國際潮團聯誼年會、世界土生葡人大會等。

此外，近年來澳門民間社團積極拓展國際交往，某些慈善性團體以分會性質參與國際交往。而體育社團（在澳門舉辦單項性或綜合性國際賽事）、兒童團體（童軍）、婦女團體也同樣重視國際性交往活動。

對於澳門民間社團來說，其對外聯繫與交往，無論是在範圍與層次（港台、華人世界、國際）方面，還是在內容與形式方面，都處於不斷深入與擴展之中。

## 六、澳門社團組織國際化路徑特徵

由於澳門本身的國際化城市特性，其社團組織的國際化選擇在地國際化的路徑。在澳門本地，隨着對外交往的深化，一些本地具國際性的社團紛紛成立，同時，不少本地社團通過加入國際性組織以及在本土組織國際性活動、參與提供國際化服務、強化與國外社團的聯繫等方式深化與拓展其國際化程度。因此，澳門社團的國際化具有其顯著特徵。

### （一）澳門城市定位與社團國際化發展

自明朝開始，澳門就成為中國與國外接觸的“窗口”，在中外交流史上扮演重要角色。如今隨着國家“一帶一路”戰略的出台，為澳門的國際化地位優勢的發揮帶來巨大的機遇。澳門特區政府為配合國家戰略，提出將澳門打造成“一中心、一平台、一基地”的城市發展定位。國家戰略部署與澳門的城市定位不僅為澳門國際化城市定位指明方向，更為本地社團國際化發展帶來機遇。

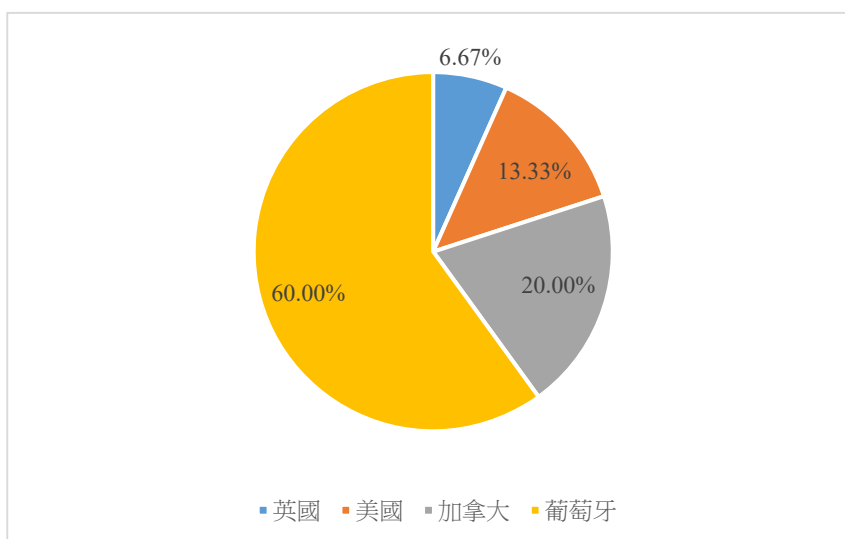
眾所周知，澳門是一座移民城市，根據澳門統計暨普查局公佈的歷年《統計年鑒》計算，從 2013 年至 2017 年，獲得政府“准許居留人士”（除中國內地、香港和台灣地區以外）平均每年以近 589 人增長，越來越多的非大中華區

人士選擇定居澳門，為社團國際化發展提供了良好契機。例如，一些社團組織通過加入區域性和國際性組織提供更為多元化及涵蓋面更為廣泛的服務。有人認為，無論是國際性社團澳門分支組織，還是本地社團，在活動領域與服務對象上，與過往相比，均出現較為明顯的境外化或國際化趨勢。<sup>21</sup>

## （二）澳門人口特徵與社團組織廣泛的國際聯繫

在澳門人口中，除了佔最大比例的華人社群外，還有來自葡語國家、東南亞、歐洲等國家的移民人口。其中，土生葡人約有 1 萬人，而純葡人約 4000 人，兩者合共佔澳門人口的 2%。在澳門，土生葡人仍舊是不可缺少的重要力量，不少土生葡人在特區政府任職公務人員或擔任專業性技術性工作，他們組織諸多社團參與社會，如澳門土生葡人協會、根在澳門、土生教育協進會等。由於土生葡人在澳門已經具有長達 400 多年的歷史，其後代遍佈世界多地，在澳門本土的土生社團也具有廣泛的國際聯繫，特別是在同歐洲及葡語國家的交往、聯繫上，更起着極為重要的橋樑和紐帶作用。例如，澳門歸僑總會屬會澳門非洲華僑聯誼會亦有土生葡人的分支存在。<sup>22</sup> 澳門葡裔社團的國際聯繫主要分佈在澳門、英國、美國、加拿大及葡萄牙等地。

圖 1 葡裔族群社團海外聯繫分佈 (N=15)



資料來源：張少鵬：《從慈善到多元：澳門葡裔社團的多類型發展》（待刊稿）。

<sup>21</sup> 婁勝華：“挑戰與變革：澳門社團可持續發展分析”，《澳門公共行政雜誌》，第 100 期，2013 年。

<sup>22</sup> 澳門歸僑總會：澳門非洲華僑聯誼會，參見 <http://www.overseachinese.org.mo/Purpose.aspx>。

### （三）結社政策、社團自身特徵與間接國際化

雖然澳門社團眾多，而多數社團規模及人力資源有限，即使具有廣泛的海外聯繫與較為充裕的資金，卻缺乏開展大型國際化項目及活動的人力條件，尤其是前往國外設立實體機構更是力不從心。因此，澳門民間社團的國際化路徑選擇的是間接國際化形式。也就是說，澳門社團的國際化是在本地實現的：一方面，利用澳門寬鬆的結社政策，即成立社團無須許可，且社團活動實行自主，為數眾多的國際性社團組織在本地成立。另一方面，本地社團通過加入國際性組織以及在本地組織國際性活動、提供國際化服務、強化與國外社團的聯繫等方式拓展其國際化程度。可見，澳門社團的國際化並非直接前往國外設立實體或提供國際化項目來實現，而是以一種間接方式實現的，屬於在地國際化。

### （四）融入國家發展與不同程度的雙向國際化

澳門回歸祖國後，就納入國家的治理體系，中央政府對澳門擁有全面管治權，作為中國的特別行政區，融入國家發展是必然要求。為此，國家要求澳門參與及助力“一帶一路”發展戰略以及作為中國與葡語國家經貿合作平台建設的同時，提出了粵港澳大灣區發展規劃與制訂了橫琴粵澳深度合作區建設總體方案，為澳門深度融入國家發展開闢新的空間。澳門社團組織積極回應融入國家發展的戰略規劃，部份社團更直接在粵港澳大灣區開設了辦事處，還有不少社團深入內地欠發達地區開展慈善公益項目。

在融入國家發展過程中，一些澳門社團連結國際資源前往內地開展公益活動，例如，巴迪基金會從美國募集資金前往內地開展活動。早期以正規教育和教師培訓為核心，包括與中央教育科學研究所聯合為內地學校和教育部門提供教師和教師培訓。1994年，開始啟動社區發展項目。通過培訓來自中國農村地區的參與者，促進當地社區發展所需要的知識與技能。在中國農村與城郊建立了40多個社區發展組織。也有一些澳門社團組織通過內地基金會向國外捐助款項與設備。再如，澳門樂善行通過中國扶貧基金會向非洲國家幾內亞比紹捐助醫療設備。無論是利用國際資源服務內地，還是通過內地基金會捐助非洲國家，均體現了澳門社團作為聯繫中國內地與外國的橋樑與中介作用，屬於澳門社團的雙向國際化。

總之，澳門的城市定位與人口特徵，使澳門社團具有廣泛的國際聯繫，同時，寬鬆的結社政策與澳門社團的自身特徵，使澳門社團的國際化通過在地化途徑實現。因此，澳門社團的國際化屬於一種間接而非直接的國際化。