

全面構建“一國兩制”的理論體系*

吳志良**

習近平主席在慶祝香港回歸祖國 25 周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話，站在中華民族五千多年文明史和偉大復興的高度，既有深邃的歷史感，又有真切的現實感，為“一國兩制”偉大事業和港澳特別行政區的持續發展把舵定向，指路引航，令人倍受鼓舞，倍增信心，各界應該認真學習、深刻領會。習主席的講話，蘊含着厚重、科學、鮮明的歷史邏輯、理論邏輯和實踐邏輯，對港澳研究界也提出了新的要求。

他在講話中指出，“‘一國兩制’在香港的豐富實踐給我們留下很多寶貴經驗，也留下不少深刻啟示。25 年的實踐告訴我們，只有深刻理解和準確把握‘一國兩制’的實踐規律，才能確保‘一國兩制’事業始終朝着正確的方向行穩致遠”。

應該怎樣來總結、理解“一國兩制”實踐的寶貴經驗和深刻啟示，如何來把握規律？全面、系統、科學地回答這些問題，是擺在港澳研究界面前義不容辭的光榮而迫切的任務，也是我們的學術責任。

自從中央提出“一國兩制”方針以來，學術界不遺餘力地推動相關研究，在諸多領域取得了豐碩的成果，對促進“一國兩制”偉大事業貢獻良多。近年來，在港澳“一國兩制”豐富實踐的基礎上，學術界開始思考完整構建“一國兩制”的理論體系，但整體看來，這種意識還不夠強烈、不夠迫切，還沒有形成普遍的共識和有效的合力，全國港澳研究會作為全國性的研究團體，有責任扛起大旗，強化這方面的工作，協調研究力量，組建專門研究團隊或成立研究中心，在構建“一國兩制”理論體系方面起引導和主導作用，為“一國兩制”實踐提供更深厚的智力支持。

* 在全國港澳研究會“兩個大局與港澳新發展”2022 年學術年會上的主旨發言。

** 歷史學博士，全國政協委員，全國港澳研究會副會長，澳門基金會行政委員會主席。

事實上，習主席的系列講話已經為“一國兩制”理論體系的構建指明了方向、劃出了藍圖，訂定了框架；港澳 20 多年來的豐富實踐和港澳研究過去 40 多年來取得的豐碩成果，也為“一國兩制”理論體系的構建提供了豐富的素材、奠定了堅實的基礎。借研究會年會這個平台，本人拋磚引玉，提出一些初步的想法供大家參考，請各位批評指正。

一、“一國兩制”理論的核心要義

習主席指出，“‘一國兩制’是前無古人的偉大創舉。‘一國兩制’的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。中央政府所做的一切，都是為了國家好，為了香港、澳門好，為了港澳同胞好。在慶祝香港回歸祖國 20 周年大會上，我曾經講過，中央貫徹‘一國兩制’方針堅持兩點，一是堅定不移，確保不會變、不動搖；二是全面準確，確保不走樣、不變形。今天，我要再次強調，‘一國兩制’是經過實踐反復檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到 14 億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！”

“一國兩制”的根本宗旨，就是“一國兩制”理論的核心要義。為甚麼要實行“一國兩制”？其意義、價值和作用在哪裡？習主席的講話辯證又生動地論述了“一國兩制”對國家和對港澳的重大政治意義，並且重申“兩個確保”，強調中央對此政策的堅持。他進一步指出，“一國兩制”經過實踐反復檢驗，符合國家和民族的利益，得到人民的擁護，得到國際社會的普遍贊同，是一個好制度，“沒有任何理由改變，必須長期堅持”，從政治上為“一國兩制”定了基調，為堅定不移、全面準確地實行“一國兩制”政策提供了指南針，注入了強心劑。

“一國兩制”是中央為祖國和平統一、民族偉大復興大業制定的大政方針，目前在港澳實施，但它從根本上是全國性政策，因為“一國兩制”在港澳的成功實踐是中華民族偉大復興的重要組成部份，不僅僅港澳居民要遵守，全國人民都要遵守。這是基本的政治認識，也應該從理論上解釋清楚，逐步拉近以至最終消除港澳同胞和內地居民的心理距離，減少相互間的認知差距，同心同德同向，朝着同一個目標前進。

二、“一國兩制”理論的中心內涵

要構建“一國兩制”理論體系，就要追溯其來龍去脈，尋找其思想源泉。其思想源泉，構成了理論的中心內涵。

首先，是中央“一國兩制”方針的決策背景、過程和中心思想，其中包括中央的一系列文件和中央領導人的一系列講話。港澳回歸祖國是國家大事，中央歷年來出台了許多文件或者在文件中提及港澳，中央領導人也在不同場合發表了相關講話。這些文件與講話雖然時間與場合不同，但是，思想卻是連貫的，政策是一致的。這是理論的原點和起點。只有對這些文件與講話作出系統梳理、全面解讀與準確理解，才能找準研究的方向，發掘研究的價值和意義，理論的基礎才牢靠。

其次，是憲法和基本法，包括當年修改憲法和起草基本法的背景、過程和一系列相關文件。修改憲法和起草基本法，是從法律和制度上落實中央方針政策的重大舉措。憲法和基本法是港澳特別行政區的制度基石，也是“一國兩制”理論的制度淵源。全國人大成立香港、澳門基本法起草委員會和諮詢委員會，廣泛吸納港澳各界人士參與，廣泛聽取港澳各界人士的意見，以制定符合國家根本利益、適應港澳現實情況的法律，足見中央對港澳回歸祖國和特區發展的高度重視。

第三，是港澳特別行政區過去 20 多年的實踐經驗。港澳回歸 20 多年來，走過了極其不平凡的歷程，取得了舉世公認的成就，同時也積累了不少經驗教訓，帶給我們很多啟示。其中，有港澳社會本身結構性、深層次的問題，也有港澳與內地之間兩種制度磨合調適的問題。無論是香港政制發展還是兩地經濟融合，無論是基建設施的銜接還是社會民生的合作，有些問題順利解決了，有些問題很艱難才解決，有些問題還有待解決。解決問題過程中，不無歧見和爭議，有些是認識上的差距，有些是制度上的不同。“一國兩制”是沒有前人經驗可以借鑒的，不同制度的接軌、不同規則的對接，並讓其發揮各自最大的優勢，需要在實踐過程中逐步摸索。兩個特區 20 多年的實踐，為“一國兩制”理論體系的構建提供了相當豐富的素材，也加深了我們對港澳特區的理性認識以及對港澳問題的科學理解。

三、“一國兩制”理論的基本問題

在一個國家實行兩種不同的社會制度，是前所未有的創舉，需要在實踐過程中不斷探索，不斷總結經驗，不斷提高認識，不斷向前推進。隨着“一國兩制”實踐的深入推進，遇到的新情況、新問題也會越來越多。歸結起來，大概有以下幾個方面：

首先，是政治認識方面。正如習主席所說，“一國兩制”方針是一個完整的體系，必須全面準確貫徹。“維護國家主權、安全、發展利益是‘一國兩制’方針的最高原則，在這個前提下，香港澳門保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。社會主義制度是中華人民共和國的根本制度，中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，特別行政區所有居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度”。只有堅定“一國”的原則，才能更好發揮“兩制”的優勢。這是政治原則、政治立場和價值取向的根本問題。“兩制”共生共存，合作互補，資本主義制度下的港澳特別行政區在社會主義制度下的中國順暢有效運作，是重大的理論問題，也是重大理論創新與實踐突破。

其次，是管治權力及法律制度認知方面。習主席對此作出了權威的闡釋：“必須堅持中央全面管治權和特別行政區高度自治權相統一。香港回歸祖國，重新納入國家治理體系，建立起以‘一國兩制’方針為根本遵循的特別行政區憲制秩序。中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭，同時中央充分尊重和堅定維護特別行政區依法享有的高度自治權。”他還指出，“特別行政區堅持實行行政主導體制，行政、立法、司法機關依照基本法和相關法律履行職責，行政機關和立法機關既相互制衡又相互配合，司法機關依法獨立行使審判權”。同時，在落實管治權主體方面，他強調，政權必須牢牢掌握在愛國者手中，必須落實“愛國者治港”的原則，行政長官是治理香港的第一責任人，並且要求特區政府“完善治理體系，提高治理能力，增強治理效能”，確保香港長治久安。

第三，是經濟融通和優勢互補方面。一方面，香港“背靠祖國、聯通世界，享有得天獨厚的顯著優勢，香港居民很珍視，中央同樣很珍視”。因此，“必須保持香港的獨特地位和優勢”，“鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫”，

並服務於國家的根本長遠利益；另一方面，積極融入國家發展大局，主動對接“十四五”規劃、粵港澳大灣區建設和“一帶一路”高品質發展等國家戰略，擴大發展空間和格局，補足本身發展的短板，更好地釋放自身的優勢、創造力和發展活力，從而“不斷增強發展動能”，共享國家快速發展的紅利和榮光。

第四，是文化意識和教育導向方面。習主席說，“中華民族五千多年的文明史，記載着華夏先民在嶺南這片土地上的辛勤耕作。鴉片戰爭以後的中國近代史，記載着香港被迫割讓的屈辱，更記載着中華兒女救亡圖存的抗爭。中國共產黨團結帶領人民進行的波瀾壯闊的奮鬥史，記載着香港同胞作出的獨特而重要的貢獻。有史以來，香港同胞始終同祖國風雨同舟、血脈相連”。他還強調，“香港的根本利益同國家的根本利益是一致的，中央政府的心同香港同胞的心也是完全連通的”。習主席強調香港在中國革命、建設和改革開放中的貢獻、香港與內地一脈相承的文化淵源以及同呼吸、共命運的關係，我們應該從增強港澳同胞民族認同和國家認同方面去理解。香港近年發生的社會風波，與港英政府撤退前以“借來的空間，借來的時間”迷惑部份港人去國家化、去民族化有莫大的直接關係。如何加強愛國主義教育，增強港澳同胞、特別是青少年的民族歸屬感、國家自豪感和文化自信心，消除文化隔閡，建立以愛國愛港、愛國愛澳為核心、同“一國兩制”方針相適應的主流價值觀，建立新的價值共同體，是構建“一國兩制”理論必須考慮的一個基本問題。

第五，是社會民生方面。習主席指示特區政府要“切實排解民生憂難”。“當前香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些”，並要求特區政府“拿出更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，讓發展成果更多更公平地惠及全體市民”。在香港現行制度下，如何在人民至上和資本追求最大利潤之間取得平衡，將再分配作為促進增長、減少社會分化的手段，是一個重大的挑戰。但必須迎難而上，凝聚共識解決這個問題，才能更好團結社會各界力量，“共同維護和諧穩定”，“排除一切干擾聚精會神謀發展”。另一方面，儘快融入國家發展大局，積極參與大灣區建設，擴大廣大居民生活、就業和創業的空間，也有助於解決香港現存的社會民生問題和矛盾。港澳情況有所不同，具體問題解決的方法也不完全一致，但方向、目標是一致的。

四、“一國兩制”理論的作用

所謂理論，是一套論證過的概念體系，是一種判斷、一種解釋，提供人們思考問題的路徑。任何理論的成立，不僅僅是知識的整合，也不僅僅是對常識性謬誤的排除，必須闡明其歷史邏輯，經過實踐的檢驗，不斷歸納、演繹，循環推進，並有運用的價值。構建“一國兩制”理論，目的是要從學理上解釋清楚“一國兩制”為甚麼能夠在港澳的實踐中取得成功並為未來的實踐取得更大的成功提供知識的支持。理論的構建也是學科知識的豐富，“一國兩制”理論是政治學理論的創新和突破，要爭奪學術話語權，在政治學領域獨樹一幟，佔一席重要的地位。

習主席五年前就指出，“‘一國兩制’是歷史遺留的香港問題的最佳解決方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，是行得通、辦得到、得人心的”。通過和平談判解決歷史遺留下來的問題，香港順利回歸祖國，為不同國家解決爭端和糾紛提供了成功的典範。回歸後，香港“為祖國創造經濟長期平穩快速發展的奇跡做出了不可替代的貢獻”，“戰勝各種風雨挑戰，穩步前行”，“香港同胞實現當家作主，實行‘港人治港’、高度自治，香港真正的民主由此開啟”。事實上，“一國兩制”在港澳的成功實踐，不僅是港澳、國家的榮耀，更為人類文明進步貢獻了中國智慧。這一切，都需要從理論上給予科學總結和解說，並指導未來的實踐走向更大的成功。

概括而言，“一國兩制”理論的作用至少應該說明並指導如下幾個方面：

首先，在社會主義制度下，可以維持部份地區的資本主義制度並順利運作，其中需要闡明“一國兩制”在中國憲政制度下內在的哲學依據、思想內涵與邏輯基礎。落實中央的全面管治權不等於放棄“港人治港”、“澳人治澳”的原則，納入國家治理體制也不等於放棄高度自治的原則。反之亦然。事實上，香港仍然保持普通法制度，澳門也有自己的法律體系，港澳司法機關依法獨立行使審判權。全面融入國家發展大局，並不意味着港澳要放棄自身的特殊地位和優勢，相反，在國家發展戰略這個大舞台上，港澳的特殊地位和優勢將更為凸顯，也將得到更好的發揮。

其次，在“一國兩制”下，實行“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治，能夠更好地展現港澳特區的特殊優勢，能夠更加充分發揮港澳同胞的積極性和

能動性，特別行政區能夠在中華民族偉大復興的進程中扮演更加關鍵的角色、發揮更加重要的作用。我們相信，隨着香港國安法的實施和香港社會秩序的全面恢復，隨着香港選舉法的修訂和“愛國者治港”原則的全面落實，隨着港澳全面納入國家治理體系和全面融入國家發展大局的推進，隨着“十四五規劃”、“一帶一路”、粵港澳大灣區建設的全面展開，港澳在國家發展戰略中的角色會越來越關鍵、功能越來越明顯、價值越來越重要，香港自身的發展也將深得其利，進入一個飛躍期。

第三，充分利用粵港澳大灣區平台和建設契機，促進兩種制度的有序對接和融合，促進港澳特區與內地省市的全方位聯動交流合作，加深港澳同胞和內地居民之間的相互認識、瞭解、理解和尊重，增進彼此間的感情聯繫。同時，在港澳加強中華傳統歷史文化的傳播和教育，建立正確的港澳歷史敘事，樹立港澳同胞的正確國家觀和世界觀，不斷增強港澳同胞、特別是青少年的民族和國家認同感，逐步形成共同的價值觀，是香港由亂及治、由治及興的關鍵，也是港澳未來穩定繁榮、長治久安的關鍵，只有這樣，港澳同胞才能與全體中國人民一道，同心同德同向為構建中華民族共同體和人類命運共同體作出更大的貢獻。

五、結語

習近平主席這次視察香港，選擇便捷高效的高鐵兩次來回深圳和香港之間，體現了香港與內地密不可分的關係。兩天兩次來回，也象徵了香港的第二次回歸。香港從舊秩序走向新制度，從形的回歸到形神一致的回歸，經歷了不少風風雨雨，終於浴火重生，並將進入一個騰飛的大時代，未來可期。

在這個過程中，有困難、有挑戰，也有覺醒、有感悟。魯迅說過：“地上本沒有路，走的人多了，也便成了路”。“一國兩制”是前所未有的創舉，20多年在港澳的實踐，也逐漸走出了一條符合國情和區情的道路。“路”已經走出來了，“道”還要說清楚，這就是理論的構建。說清楚了“道”，“路”會走得更順暢。當然，“道”和“路”一樣，要走的人多了才能成為“道”。“一國兩制”理論的構建，需要港澳研究界齊心合力，長期探索，久久為功。理論構建好了，必將更加有利於增強人們的道路自信和制度自信。作為港澳研究者，我們一定要不負這個時代。