

充實中葡平台功能，助力國家構建“雙循環”新格局*

劉本立**

一、引言

2002年，澳門特區政府依據國家所需和澳門所長，創造性地提出了要打造澳門成為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的構想，以此推動中國與葡語國家的經貿合作和交流。經過充分論證，國家“十二五”規劃、“十三五”規劃把澳門中葡平台的角色正式上升為國家戰略。近十八年來，特區政府努力貫徹中葡平台的定位，不斷強化平台優勢及功能，至今中葡平台建設取得了一定的成效，實現了成功舉辦五屆中葡論壇部長級會議、葡語國家人民幣清算規模翻倍、中葡基金總部落戶澳門、中葡文旅會展產業深度合作等眾多成果，推動中國與葡語國家經貿合作規模保持擴大趨勢。

當前，世界正處於百年未有之大變局，中國開啟了新一輪對外開放，正在形成“以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進”的新發展格局。中央中共《關於“十四五”規劃和2035年遠景目標》的建議文件中提出“支持特別行政區鞏固提升競爭優勢，建設國際創新科技中心，打造一帶一路功能平台，實現經濟多元可持續發展。支持香港、澳門更好融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區，完善便利港澳居民在內地發展政策措施”。未來，無論是打造“一帶一路”功能平台，還是高質量建設粵港澳大灣區，均與澳門中葡平台的角色密切相關，中葡平台在國家發展大局中將發揮更大的作用、肩負更高的任務。然而，社會對中葡平台建設的成效仍抱有疑

* 本文根據澳門經濟學會課題《“十四五”時期推動澳門經濟適度多元發展》的研究成果修訂而成。作者感謝葉桂平教授、黃遠輝、譚琦斌提供相關的意見。

** 澳門經濟學會會長。

慮，平台經濟¹ 遠未成氣候，中小企和青年投身中葡經貿合作的意願多年來未見提升，平台建設成效還有很大的提升空間。

2021 年是國家“十四五”規劃的開局之年，也是第六屆中葡論壇部長級會議舉辦的年頭。會議各國將共同提出新一份《中國與葡語國家經貿合作行動綱領》，賦予中葡平台新的使命。在此背景下，如何在“十四五”期間進一步提升平台服務能力，切實發展平台經濟，助力國家構建“雙循環”新格局，打造經濟適度多元的支撐點，成為亟待研究的問題。因此，本文重點對本屆政府中葡平台建設思路進行解讀，進一步分析平台建設的形勢及深層次問題，在此基礎上提出未來五年提升中葡平台功能的政策建議。

二、特區政府中葡平台建設策略簡析

行政長官賀一誠重視中葡平台的發展，其首份《施政報告》中也對發展中葡平台做了重點規劃，強調將“充分發揮澳門中葡平台功能，助力國家全面開放”。² 《2021 年施政報告》進一步提出“務實推進中葡平台建設，全力配合辦好第六屆中葡論壇部長級會議。完善和充實平台功能，充分發揮澳門中葡平台作用，促進中葡經貿文化合作與交流，助力國家新發展格局下的對外開放。”上述政府政策的解讀如下：

（一）辦好中葡論壇部長級會議是平台建設頭等大事

2020 年和 2021 年度的《施政報告》都把辦好中葡論壇部長級會議作為核心任務來推進。作為中國與葡語國家政府間多邊合作機制，“中國—葡語國家經貿合作論壇”自 2003 年設立以來先後在澳門成功舉辦了五屆部長級會議，直接提升並鞏固了澳門作為中葡平台的國際形象和影響力。同時，歷屆會議期間中央政府宣佈的系列支持舉措，更為中葡平台建設注入新動能。近年來，隨着“中國—葡語國家企業聯合會”、中葡合作發展基金等措施相繼落地，以及“中葡文化交流中心”、“中葡雙語人才培養基地”等建設

¹ “平台經濟”是澳門大學前任社會科學學院院長郝雨凡等學者提出。按筆者理解，是基於澳門平台聯繫服務功能所衍生的各種經濟活動，包括在岸及離岸、線上及線下、貨物與服務等不同形式。

² 澳門特別行政區政府：《二〇二〇年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 4 月 20 日，第 40 頁。

的持續推進，以澳門為起點、聯繫中國與葡語國家的平台建設進入實質化推動階段，促進中葡經貿合作多領域的交流與合作。

（二）橫琴深度合作區為澳門平台經濟提供新空間

特區政府在《2020 年施政報告》提出了建設橫琴粵澳深度合作區的方向，並指出“橫琴可彌補澳門空間和資源不足，更加充分地發揮中葡平台的作用。”³ 《2021 年施政報告》提出“按照中央的部署，紮實做好深度合作區方案的落實工作。”未來，粵澳兩地有望將澳門單獨關稅區和國際貿易自由港的部份政策延伸至橫琴，將澳琴兩地優勢疊加，把橫琴打造成國家雙循環的後勤基地，無疑為中葡平台發展帶來乘數效應，為澳門平台經濟提供更廣闊的發展空間。

（三）結合“一帶一路”及粵港澳大灣區發揮戰略疊加效應

《2020 年施政報告》提出了“立足服務粵港澳大灣區，助力‘一帶一路’建設，推進金融創新和金融科技發展”、“搭建內地與‘一帶一路’相關國家和地區，特別是葡語國家和拉丁語系國家交流合作的通道，助力國家全面開放”等。⁴ 《2021 年施政報告》有關參與大灣區建設的段落指出“鼓勵內地金融保險機構以澳門為區域總部，拓展葡語國家市場業務。”⁵ 這些政策將為葡語國家與中國內地、澳門以至海外其他國家和地區深化投資和貿易往來創設更有利條件。這不僅進一步豐富澳門的中葡平台內涵，也是澳門以中葡平台為切入點為國家“一帶一路”建設作出更大貢獻的體現。

（四）中葡平台推進經濟適度多元發展

《2020 年施政報告》提出“利用澳門可進行船舶登記的優勢，探索協同粵港澳大灣區以及內地其他一些地區與葡語國家開展海洋合作，將橫琴

³ 澳門特別行政區政府：《二〇二〇年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 4 月 20 日，第 40 頁。

⁴ 澳門特別行政區政府：《二〇二〇年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 4 月 20 日，第 41 頁。

⁵ 澳門特別行政區政府：《二〇二一年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 11 月 16 日，第 35 頁。

打造成為落實中國與葡語國家藍色伙伴關係的重要平台。發展中葡數字貿易和跨境電商產業，融入國家貿易價值鏈，建設中葡國際貿易中心，在中葡經貿活動中進一步發揮平台作用”。⁶ 《2021 年施政報告》在經濟多元部份提出“加快建設債券市場，積極發展財富管理業務，推進跨境人民幣結算中心建設，推動金融業務多元發展”、“鼓勵逐步發展中葡跨境電商業務，助力中葡貿易發展。”⁷ 從上可見，特區政府正加強中葡平台與優勢產業及新興領域的跨界融合，以平台經濟促進產業多元發展，探索發展新興產業，融入國家新型經濟價值鏈條。

三、中葡平台發展形勢

（一）中國“雙循環”新格局正在形成

因應海內外形勢和條件的深刻深化，國家正構建“以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進”的新發展格局。這是以“內循環”為主體，擴大消費、投資和進口需求，藉此加強與國際的經濟聯繫。事實上，國家正以非常堅強的戰略定力，堅定不移地推行對外開放，大力推動形成全面開放新格局。中國正積極在推進高水平對外開放的過程中繼續擴大市場開放、完善開放格局、優化營商環境、深化多雙邊合作、推進共建“一帶一路”等，是中葡平台最有力的外部支撐，這必為中國與葡語國家經貿合作帶來更大的空間。

近年來，中國內地與葡語國家貿易呈現增長勢頭，雙方貨物進出口額由 2015 年的 984.8 億美元增長至 2019 年的 1,506.9 億美元，5 年內增長幅度達 53%。在第三屆中國國際進口博覽會開幕之際，國家宣佈在全國不同地域設立 10 個進口貿易促進創新示範區，以此推動中國進口規模穩步擴大、結構不斷優化，為構建新發展格局提供應有支撐。進口貿易促進創新示範區

⁶ 澳門特別行政區政府：《二〇二〇年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 4 月 20 日，第 40 至 41 頁。

⁷ 澳門特別行政區政府：《二〇二一年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府出版，2020 年 11 月 16 日，第 26 頁。

的設立將擴大內地對葡語國家優質和高端產品的進口需求，增加葡語國家優質商品的供給，搭建更便利的中葡產品行銷網路和服務平台，為澳門中葡平台發展注入新動力。

在上述藍圖下，澳門處於國內循環和國際循環的交匯點，可發揮好平台作用，抓緊中國內地與葡語國家的優勢產能和需求為契合點，有利提升中葡合作的深度、廣度及韌性。

（二）人民幣國際化步伐正在加快

自 2005 年匯改以來，國家積極推動人民幣國際化戰略，着力提升人民幣在國際儲備中的地位。近十年來，人民幣跨境使用逐步擴大，已成為全球前十大支付貨幣。隨着中國實行高水平對外開放、“一帶一路”倡議的推進及中國進口穩步提升，外資使用人民幣作為結算貨幣的比重將顯著增大，中國對“一帶一路”沿線國家投資大幅增加並使用人民幣支付，更多國家的央行將人民幣作為官方外匯儲備。與此同時，美國等西方國家仍然維持超低利率的政策，相比之下，人民幣資產對於長線投資者和新興國家來說是一個有吸引力的資產配置選擇，這正是人民幣國際化步伐加快的利好因素之一，澳門可從中助力，為澳門中葡人民幣結算中心提供更大的機遇。

（三）服務貿易及高技術產品貿易成為新增長點

近年來，中國躍身為世界第二服務貿易大國。中國服務進出口規模創歷史新高，結構持續優化，貿易伙伴更加多元。⁸ 中國與葡語國家服務貿易發展呈現高速增長態勢，其增速高於中國服務貿易整體增速，並且旅遊、金融、運輸等領域合作不斷深入。⁹

⁸ 《商務部介紹在抗擊新冠肺炎疫情中開展重要生活物資保供有關情況並通報 2019 年我國服務進出口情況》，中華人民共和國中央人民政府網，2020 年 2 月 10 日，參見 http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/10/content_5477038.htm。

⁹ 葉桂平：“澳門建設中葡設中葡商貿合作服務平台‘三個中心’的成效、問題與展望”，顧學明、林廣志等主編：《中國與葡語國家經貿合作發展報告（2018~2019）》，社會科學文獻出版社，2020 年，第 213-224 頁。

2018 年，中國高技術產品貿易總量繼續增長，中國當年高技術產品貿易進出口總額達 14,085.7 億美元，同比增長 12%。從技術領域看，仍保持以往電腦與通信技術、電子技術為主的格局。¹⁰ 相對於發達國家而言，中國在數字基礎設施、數字軟件等領域生產的產品和設備具有性價比優勢，更有利於其他發展中國家和地區引進中國的設備和軟件來推進本國的數字化和信息化進程。澳門未來可在服務及高科技貿易中尋找中葡平台的新機遇，推進中葡平台高端化發展。

（四）線上線下結合推動中葡數字經貿合作

受新冠肺炎疫情影響，特區政府更加堅定在發展會展業上採用線上線下並行的策略，多個本澳品牌展覽均開發了線上服務客商的各種服務，透過線上平台提供信息諮詢與人才交流服務，線下平台則提供優質環境及開展實地活動，向中國和葡語國家企業和投資者在開展業務合作方面提供全方位支持和服務。¹¹ 線上方面，截至 2020 年 10 月 16 日，“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”已納入葡語國家食品 31,212 種、食品供應商 3,926 家、投資項目 438 個及專業服務供應商 2,614 個、雙語人才 1,250 人。¹² 線下方面，截至 2020 年 9 月，葡語國家食品展示中心展出來自 228 家企業的商品數量約 2,100 件，累計超過 33,447 參觀人次，以及在澳門各區設立了六個葡語國家食品展示點。¹³ 筆者相信，線上經濟將成為澳門會展和商貿服務業的一種新趨勢，為抵抗傳染病疫情對平台經濟的線下影響提供新行徑，其與線下經濟的協同效應為中葡平台帶來新的空間。

¹⁰ 《科技部：2018 年中國高技術產品貿易進出口總額逾 1.4 萬億美元》，中國新聞網，2020 年 4 月 30 日，參見 <http://www.chinanews.com/gn/2020/04-30/9173103.shtml>。

¹¹ 葉桂平：“澳門建設中葡設中葡商貿合作服務平台‘三個中心’的成效、問題與展望”，顧學明、林廣志等主編：《中國與葡語國家經貿合作發展報告（2018~2019）》，社會科學文獻出版社，2020 年，第 213-224 頁。

¹² 中國—葡語國家經貿合作及人才信息網，參見 <https://www.platformchinapl.mo/?lang=zht>。

¹³ 《多管齊下建設中葡平台 學者倡改善軟件配套擴大影響力》，力報，2019 年 11 月 19 日，A07。

（五）中葡金融合作持續深化

澳門的葡語國家人民幣清算業務取得良好成效。2015年8月，中國人民銀行批准澳門地區人民幣清算行為葡語國家銀行同業提供人民幣清算服務。目前，澳門地區唯一的人民幣清算行（中銀澳門）已與17家葡語國家銀行建立了代理行關係，人民幣清算量至2018年已達2341筆、金額25億元。¹⁴ 另據金管局網站公開數據計算，2010年至2020年8月的跨境貿易人民幣結算總額已累計達到10,776億元人民幣。

2019年10月，特區政府正式設立“出口信用保險制度”，以“銀行保單”為葡語國家的貿易往來提供減低風險的配套支援，尤其是解決出口較高風險葡語國家的信用風險問題，對澳門更有力地促進中國外循環起到積極作用。

本澳與葡語國家央行簽署協議，為深化與葡語國家在金融領域上的交流、合作奠定基礎。澳門銀行的集團網絡已覆蓋多個葡語國家，提供跨境融資服務，已初步搭建澳門的債券發行及交易平台，向葡語國家提供多元化的融資平台及服務。此外，澳門銀行公會聯同葡萄牙、莫桑比克、幾內亞比紹、聖多美等國家的銀行公會2019年共同簽署《推動澳門與葡語國家商業銀行合作倡議書》，推動澳門與葡語國家商業銀行進一步加強合作。

此外，2019年底，金管局與中國人民銀行簽署了300億人民幣的《貨幣互換協議》，在2020年首季啟動了澳門銀行業的澳門元—人民幣的兌換交易及掉期合約交易，這進一步充實本澳市場的人民幣流動性基礎，促進澳門離岸人民幣業務的發展。

上述表明，如果特區政府把握中葡合作發展基金總部機遇，重視發展現代金融業，尤其是當中的葡語國家人民幣清算、融資租賃等內容，便可立足於中葡平台建設、聚焦於中葡產能合作而衍生的金融需求，令中葡金融合作將會持續深化，取得實質成果。

¹⁴ 舒友軍：《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離岸副中心，重點服務於葡語國家》，亞洲金融合作協會，2019年9月29日，參見<http://cn.afca-asia.org/Portal.do?method=detailView&returnChannelID=231&contentID=644>。

四、中葡平台發展存在的問題

（一）政策優勢不明顯

中葡平台建設十六年來，澳門各界仍未能提出一些具吸引力的政策，吸引內地企業通過澳門平台發展葡語國家市場。

一方面，中國正加緊國內國際循環的開放，已與拉美國家、非洲國家分別建立了“中國－拉美加勒比共同體論壇”、“中非合作論壇”，在這些合作機制中，涉及到的優惠、措施、模式，與中葡論壇相當類似，因此，中葡平台並不具有獨一無二的作用。另一方面，內地與葡語國家對於經由澳門進出口或中轉的貿易未有特別的政策優待，尤其是內地對於經澳門進口的葡語國家食品也未提供特殊政策。對於來自葡語國家、在澳門進行簡單加工出口內地的貨物，內地未能放寬“製造或加工工序”、“稅號改變”及“從價百分比”等認定標準。簡而言之，中央政府的政策導向對於中葡平台作用的切實發揮是至關重要的，政策優勢不足就會明顯地窒礙中葡平台的功能作用。

（二）澳門企業服務葡語系國家的意願和能力有待提升

相對於大型企業而言，中小企普遍難以承受葡語國家市場的風險和不確定性，削弱其發展相關業務的意向。儘管多年來特區政府也鼓勵內地名優企業與澳門企業併船出海，但事實上，央企、國企是中葡投資合作的主力軍，其已有足夠能力單獨到葡語國家市場發展，較少需要與澳門企業抱團發展。在這情況下，大多數澳門中小企業對於拓展葡語國家市場仍停留在口號和觀望階段。因此，單靠特區政府單方面的推動，而欠缺企業的積極參與，是目前中葡平台作用較低的主要原因之一。

（三）內地企業來澳拓展葡語系市場的政策力度有待加強

內地企業把面向葡語國家業務落戶澳門的決定是建基於長遠利益的考慮，而特區政府未有把“免收本澳企業從葡語國家取得或產生收益的所得補充稅”優惠政策恒常化，再加上現時澳門與巴西、安哥拉、幾內亞比紹、聖多美和普林西比、東帝汶等葡語國家仍未簽署避免雙重徵稅協議，導致企

業在澳門開展葡語國家業務並未能感到明顯、長遠的稅務優勢。因此，政策力度的不足令內地企業來澳的意願低，使澳門平台經濟難形成堅固的市場力量。

（四）專業中介企業難以集聚

中介企業的專業素質及服務水準決定了中葡平台的核心競爭力。目前，澳門中小企普遍專業能力弱，較難實現向中國和葡語國家的企業提供質量檢測、法規標準、管理諮詢、市場開拓等各類具競爭力的商貿服務及支持。同時，澳門中小企業依附於旅遊博彩業便能帶來可觀利潤，中國與葡語國家企業提供服務難度高、風險大、利潤少，難以吸引中小企業投入其中。此外，由於缺少政策優勢，也沒有甲級寫字樓，澳門沒有足夠的吸引力吸引內地或葡語國家的企業在澳門設立分部，葡語系企業總部經濟難以形成。

（五）中葡雙語專業人才不足

在澳門，既懂得葡語，又熟悉法律、金融、航運、資訊、國際貿易、投資和基建等某一專業領域的人才不多，而且大部份都在政府部門工作；此外，澳門人才政策也限制了這方面人才的引進；因此，專業企業難以在澳門聘用足夠的人才，無法有效為中國與葡語國家的企業提供雙向服務。也就是說，即使上述問題都解決了，但由於澳門缺乏中葡平台所需的專業人才，中葡平台的作用也是難以發揮的。

（六）人工智能發展將削弱澳門葡語優勢

近年來，人工智能技術發展迅速，在翻譯領域已經取得了巨大的突破，尤其在最常用的中英機器翻譯方面。葡萄牙語作為小語種，研究的人較少，機器翻譯的質量仍有待提高，但從技術發展的趨勢看，用不了幾年也能達到當前中英翻譯的質量。人工智能翻譯快速發展將導致澳門的葡語優勢逐步消退。因此，當今科技發展趨勢對澳門中葡平台的獨特優勢，尤其是葡語方面優勢的沖擊是不容忽視的。

五、政策建議

根據上述分析，本文提出以下政策建議：

（一）以粵澳深度合作區作加強中葡平台政策優勢的切入點

與廣東省深度合作開發橫琴是澳門突破當前困局的重大機遇，亦是中葡平台能否實現脫胎換骨式升級的基礎。因此，可以把建設粵澳深度合作區成為加強中葡平台政策優勢的切入點，考慮：

1. 吸引葡語資本參與橫琴合作區澳門產業投資

建議特區政府應利用中葡平台的優勢，同時結合當今國際經貿的新形勢，在橫琴佈局發展食品和保健食品業、中醫藥產業數字貿易和跨境電商產業、金融業、現代服務業、醫療健康、人工智能等產業，吸引內地和葡語國家的企業到橫琴粵澳深度合作區投資，逐步將中葡平台做實做細做強。

2. 制定更優惠的原產地認定方法

參考海南自貿港的方案，建議向中央爭取修訂《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）原產地標準，制定更優惠的原產地認定方法，允許澳門企業在橫琴粵澳深度合作區對從葡語國家進口的產品進行適量實質加工後，可直接使用“澳門製造”認可經橫琴二線以零關稅優惠進入內地銷售。

3. 加快澳門與葡語國家簽訂自貿協議

建議中央相關部委支持和指導澳門以單獨關稅區的身份與巴西、安哥拉、葡萄牙“先行先試”磋商貿易協議，重點爭取讓澳門企業在橫琴粵澳深度合作區對來自於中國內地的工業制品進行不高於兩成比例的實質加工後，以較優惠的條件進入上述三國的市場，並持續檢視協議落實情況，適時爭取與其他葡語國家簽訂類似協議。

（二）以發揮企業主體作用增加中葡平台的實際成效

1. 繼續爭取央企和在澳中資企業的投入

一方面，繼續舉辦“央企支持澳門中葡平台建設高峰會”，並透過舉辦更高層次、線上線下結合的活動，讓中央企業對中葡平台有更全面的了解，以推動中央企業充分發揮自身優勢，投入更多資源。另一方面，鼓勵澳門企業利用在區位、制度及人脈等方面的獨特有利條件與中央企業開展緊密合作，促進優勢互補、協同發展。

2. 主動把平台服務送上內地民營企業

一直以來，中葡平台對於內地民營企業的關注不夠。建議主動加強對民營企業的宣傳，尤其是結合跨境電商的發展，充分發揮中葡中小企業商貿服務中心的作用，在稅費減免、電商平台、企業培訓、法律諮詢以及同地方政府和企業對接方面提供更多支持，送服務上門，協助民營企業（特別是中小企業）開拓葡語國家市場。

3. 減免開展葡語國家業務的企業稅負

建議長期豁免已在澳門註冊企業從葡語國家賺取或產生的收益的所得補充稅，並研究進一步提供印花稅及職業稅等的稅務優惠；同時，繼續與其餘尚未簽署避免雙重徵稅協定的葡語國家商討達成協議。藉着政策傾斜並與澳門的其他優勢發揮的疊加效應，鼓勵澳門與葡語國家開展貿易的企業擴大合作範圍和業務量，並對有關葡語國家產品進出口的各项通關安排等給予便利，以提升企業在澳門設立葡語國家業務總部或辦事處的吸引力。

（三）以打造現代金融服務平台作為中葡平台新亮點

1. 籌建跨境人民幣結算中心

一方面，繼續大力發展中葡商貿合作服務平台，加大宣傳澳門葡語國家清算、結算中心及其作用的力度，積極與內地各省及國際機構共同舉辦推介會，吸引內地和各葡語國家、“一帶一路”沿線國家使用澳門平台和清結算業務。另一方面，建議中央政府對澳門與橫琴的資金準入限制進一步放寬，

參考上海自貿區經驗，允許在琴的澳門大型金融機構開通自由貿易帳戶，使得兩地資金環境在有監管前提下互聯互通，實現兩地資金跨境便利流動，並以此為基礎探索更多面向葡語國家的金融服務，從而搭建中國—葡語國家金融服務平台。

2. 發揮中葡合作發展基金總部的優勢

建議中央進一步作出授權，由中葡基金高層領導、澳門特區政府、澳門本地的金融及相關領域專業人士共同組成管理團隊，針對澳門企業優化融資申請的程序，提高審批效率，增強行政手續的靈活性，降低申請門檻。有了熟悉澳門情況的管理團隊，就能更好分析、研究企業的財務信用、項目管理及目標市場的可行性研究、項目的創新性及營運能力、項目的可持續發展性、抗風險能力和可銷售能力等，優化適合本地的審批標準，作出更加全面、高效的評估，加快項目的推動，特別是對於澳門中小微企業與葡語國家合作更為有利，進一步強化中葡基金的“總部”概念。

3. 推動設立大灣區相關基金

推動澳門金融機構牽頭，推動區域金融政策的銜接，通過整合內地及葡語國家的資金，設立專業領域基金，建立互聯互通的新型金融生態，投入到大灣區各類基礎設施、城市規劃和產業發展升級等相應領域的建設。同時，支持澳門金融機構設立人民幣海外投貸基金，募集內地、港澳地區及海外機構和個人的人民幣資金，為中國企業走出去葡語國家和“一帶一路”國家提供支持。亦要吸引葡語國家來澳門發行債券，用於大灣區的建設項目。

4. 優化中葡平台總部經濟的硬件環境

澳門有條件成為內地企業葡語國家業務分部的聚集地。建議澳門政府加快出台城市總體規劃和後續的各區詳細規劃，劃定新的中央商務區，把傳統商業區升級改造，鼓勵大財團興建更多符合現代化要求、獨具中葡特色的甲級寫字樓，為中葡平台總部經濟創造條件。

（四）以建設科技合作平台保障中葡平台的可持續發展

1. 推動中葡雙向科技轉移

建議中央相關部委支持在澳門搭建科技交流與技術轉移平台，拉動產學研合作，促進雙方大學、科研院所和企業聯合設立科技創新項目，讓內地及葡語國家高新技術企業可在澳門進行新產品和技術的演示、交流、推廣及試用，同時由此吸引科技型大企業落戶橫琴粵澳深度合作區，並輻射帶動澳門高新技術產業發展，發揮“龍頭”作用。同時，爭取中央把博鰲亞洲論壇國際科技與創新論壇大會永久落戶澳門，樹立澳門作為國內國際科技交流平台的新形象。

2. 大力發展中葡人工智能翻譯

澳門在中葡翻譯、機器翻譯、人工智能方面已經有了很好的基礎，建議整合澳門大學及澳門理工學院在這方面的研究力量，設立高層次的研究平台，支持科研人員深入研究中葡人工智能翻譯，並透過產學研合作的方式實現成果轉讓，獲得經濟利益，進一步鞏固澳門在中葡雙語方面的優勢。

（五）發展跨境電商是助力中國雙循環的新落腳點

跨境電商在新冠肺炎疫情期間，釋放出了巨大發展潛力。中葡平台同樣可緊貼當前跨境電商的發展機遇。建議：第一，政府部門、企業以至商協會應與時俱進，加緊了解電商大潮下的內地民眾消費新模式，作出線上與線下相結合的精準部署；第二，以葡語國家食品集散中心為切入點，進一步與內地的電商合作，提高專業採購商品質，拓展該中心的經濟效益；第三，吸引更多本澳葡語國家產品代理商參與，有針對性地支持它們在拓展內地市場上加強科技手段應用轉型為跨境電商，推動中葡食品貿易朝數字化方向發展，為相關貿易持續增長注入新動能；第四，考慮與阿里巴巴、京東等內地知名電商平台合作，例如：在阿里巴巴葡萄牙語版本中加入關於澳門中葡平台的簡介、相關活動資訊等宣傳中葡平台的內容；第五，與阿里巴巴在澳門舉辦面向葡語國家的網商大會、供應商大會及微商大會等，將澳門作為內地和葡語國家網商對接的地點。第六，跨境電商可協助內地與境外優質商品相

互引進，是經濟內外循環的直接參與方式。建議引進國際知名電商來澳，帶動本澳開展跨境電商，為本澳青年及企業家到內地開發線上銷售業務創造條件。

六、結語

中葡平台既是澳門可持續發展的難得機遇，也是助力國家構建“雙循環”發展新格局的應有擔當。國家“雙循環”新格局的加速形成、“十四五”規劃的即將出台、粵港澳大灣區國際科創中心的深化建設，以及粵澳（橫琴）深度合作區建設的正式啟動均對中葡平台提出了更高的要求。因此，特區政府及社會各界必須以創新思維，從體制、政策、法律、人才、科技支撐等方面完善各項政策，不斷提升中葡平台的服務功能，才可鞏固平台優勢，更好落實“一平台”的發展定位。

儘管新冠肺炎疫情對世界經濟社會的發展前景帶來前所未有的巨大的挑戰，但這並不會改變中國與葡語國家不斷深化合作的長期趨勢，更不會改變澳門融入國家發展大局的決心。筆者深信，特區政府和社會各界定必審時度勢，乘着第六屆中國與葡語國家部長級會議舉辦的契機，進一步推動中葡平台“三中心”建設工作，致力發展中葡現代金融服務，結合新時代的數字經濟大業態，做好線上線下聯繫工作，為中葡平台發展注入新動能，為中國全面對外開放作出新貢獻。