

# “一帶一路”，澳門的機遇、優勢與發展策略

高勝文\*

## 一、前言

澳門特別行政區政府能夠參與“一帶一路”倡議，充分體現中央對特區政府的關心及支持。為此，澳門政府採取了一系列的行動，分別從政策層面和操作層面制定具體策略規劃，積極參與“一帶一路”建設。

在政策層面上，澳門特區行政長官崔世安在2016年度施政報告中指出，“特區政府將把握國家‘十三五’規劃、‘一帶一路’建設機遇，以及內地自貿試驗區建設的契機，提升特區在國家經濟發展、對外開放中的地位和功能，進一步創造更多有利的條件，增加澳門未來經濟發展的新動力。”據悉，這是“一帶一路”戰略構想自2013年提出後，首次寫入澳門特區行政長官的年度施政報告。而在經濟財政範疇的施政方針中，則專門提出了澳門“參與及助力‘一帶一路’建設”的具體規劃。規劃指出，充分發揮澳門“一國兩制”的制度優勢以及歸僑僑眷融通中外的優勢，協助澳門歸僑及業界參與“一國兩制”建設。同時，努力為內地、澳門及“21世紀海上絲綢之路”沿線國家和地區企業的經貿往來，擔當橋樑和服務平台。此外，把握中央明確澳門習慣水域管理範圍的契機加強發展海洋經濟，將作為參與“一帶一路”倡議的切入點之一。規劃續指，促進中葡商貿合作服務平台與“一帶一路”倡議有機集合，特別是發揮澳門的中國與葡語國家人民幣清算平台作用，配合人民幣國際化，積極推動澳門以及內地

---

\* 現任國際（澳門）學術研究院署理院長、華僑大學粵港澳人才戰略研究所所長等非牟利社會職務。

與葡語國家金融合作。同時，透過與國家開發銀行等的合作機制，讓澳門特區部份財政儲備參與“一帶一路”建設投資。在社會文化範疇的施政方針中，則提出“響應國家‘一帶一路’倡議，在澳門成立世衛組織醫藥合作中心，促進中醫藥的進一步發展和應用”，以及“配合國家‘一帶一路’倡議，發揮參與國際旅遊組織的優勢，與內地攜手合作，提升絲綢之路文化旅遊品牌的國際影響力”<sup>1</sup>；2016年9月頒佈的《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》中，特區政府再次表達了參與‘一帶一路’建設的意願與態度：“未來五年，澳門將根據‘十三五’規劃賦予的使命和責任，主動對接國家的重大發展戰略，進一步提升澳門在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能。澳門要充分發揮獨特優勢，擴大和深化粵澳合作以及泛珠江三角洲的區域合作，互補共贏、互利互惠，共同打造粵港澳大灣區，為國家‘一帶一路’戰略的實現提供助力”；2016年11月，崔世安在2017年度施政報告中表示，“特區政府已設立由行政長官辦公室牽頭的專門工作委員會，統籌澳門參加‘一帶一路’工作。將著力用好中央支持澳門參與‘一帶一路’建設的一系列措施，主要包括：圍繞金融服務、拓寬合作領域；發揮專業優勢，輸出高端服務；發揮區位優勢，推動經貿交流；聚焦人文交流，促進民心相通、深化區域合作，發揮協同效應等”；2017年11月，崔世安在2018年度施政報告中進一步表示，“努力把本澳‘一中心、一平台’的發展定位與‘一帶一路’建設、與粵港澳大灣區規劃緊密結合，抓住重點、形成合力。設立專責部門統籌區域合作事務，提升合作的素質和水平。明確以貿易暢通、資金融通、民心相通作為發力重點，切實調動社會各界的積極性，鼓勵企業‘以大帶小’，共同參與區域合作”。

在操作層面上，2017年2月，崔世安先後前往福州和廣州，與閩、粵兩省領導舉行高層會晤，探討攜手參與“一帶一路”建設的合作重點，就商貿投資、優勢產業、民心相通等方面的合作部署進行交流；2017年3月，澳門設立“一帶一路”建設工作委員會，該委員會隸屬

---

1. “澳門施政報告首提一帶一路”，《香港商報》，2015年11月19日。

行政長官運作，並由行政長官擔任主席，成員包括行政法務司、經濟財政司、保安司、社會文化司、運輸工務司等特區政府主要部門負責人，負責統籌澳門特別行政區參與助力國家“一帶一路”建設的短、中、長期的總體設計，並推動展開相關研究，以制定有關政策。同月，崔世安與廣州市市長溫國輝共同探討在《粵澳合作框架協議》下繼續深化穗澳合作等議題；2017年5月，“一帶一路”建設工作委員會第一次全體會議召開，會議由崔世安主持，會議明確了特區政府參與“一帶一路”的工作目標、原則和重點。同月，崔世安應邀率領澳門政府代表團赴京出席“一帶一路”國際合作高峰論壇。同月底，澳門基金會設立“一帶一路”獎學金，用於獎勵符合條件的澳門及粵閩學生與“一帶一路”沿線國家、地區學生申請；2017年6月，中葡合作發展基金總部正式落戶澳門，為企業在澳門提供諮詢及爭取專案融資等服務，助力中國內地與葡語國家和企業連手參與“一帶一路”，將會提升澳門作為中國與葡語國家商貿合作金融服務平台的作用。<sup>2</sup>

綜合而言，“一帶一路”倡議自2013年提出至今，澳門政府正逐層演進，從理念到行動，從願景到現實。但在具體實施的過程中，應該如何選擇合適之發展策略，以達到實現全面落實及深入優化？這是非常值得澳門各界共同參與探討和研究的。

## 二、“一帶一路”帶來的機遇

“一帶一路”倡議，正正通過“雙路”<sup>3</sup>，帶動海陸三線發展，堅持“三共原則”<sup>4</sup>，全力推進及實現“三大共同體”<sup>5</sup>，秉持“四大理念”<sup>6</sup>，加強“五通”<sup>7</sup>，共同打造“六大經濟走廊”<sup>8</sup>。自2013年提出

2. “牽手‘一帶一路’，澳門在行動”，《澳門會展經濟報》，2017年6月6日。

3. 雙路，即“絲綢之路經濟帶”和“21世紀海上絲綢之路”。

4. 三共原則，即共商原則、共建原則、共享原則。

5. 三大共同體，即責任共同體、利益共同體及命運共同體。

6. 四大理念，即和平合作、開放包容、互學互鑒、互利共贏。

7. 五通，即政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通。

8. 六大經濟走廊，即新亞歐大陸橋經濟走廊、中蒙俄經濟走廊、中國—中亞—西亞經濟走廊、中國—中南半島經濟走廊、中巴及孟中印緬經濟走廊。

以來，中國已累計與86個國家和國際組織簽署了100份“一帶一路”合作文件<sup>9</sup>，“一帶一路”倡議貫穿亞歐非大陸，需眾多國家和地區共同參與，為澳門以至全球，帶來不可估量的機遇，主要體現在以下幾個方面：

### （一）實現經濟多元

回顧澳門近代經濟史，澳門經歷了三次經濟轉型。由於澳門獨特的地理位置及轉運航線，一些以原料加工為主的製造業於晚清時期逐漸發展起來，據澳門檔案記載，截至到1911年，澳門共有32家工廠。<sup>10</sup> 主要涉及造船、製茶、爆竹、繅絲、機器、製雪、燒磚、製木、水泥、草蓆、神香等行業。另外，晚清時期，專營制度成為澳葡政府實施的一系列商管措施中的一大特色，其涉及的領域、行業非常廣泛，從開始實施至20世紀初，計有豬肉、牛肉、糞料、番攤、鴉片、養蠔、鹽業、魚販、白鴿票、闖姓、火水、硝磺、東洋車牌、垃圾、籤鋪票、山票、尿水等等。<sup>11</sup> 可以說，原料加工業和專營制度產業，促成澳門首次經濟轉型；此後，1970、80年代紡織製造業的興起及內地的改革開放政策，開拓及發展了銀行、保險、房地產等高附加值服務業<sup>12</sup>，這可視為澳門的第二次經濟轉型；20世紀末，澳門回歸後開放賭權，世界頂級賭業經營者在澳門大展拳腳，截至2017年底，澳門共有幸運博彩娛樂場40間，其中25間開設於澳門半島，餘下15間則設在氹仔，隨着各承批公司在“金光大道”的大型建設工程相繼復工，澳門旅遊博彩業將呈現另一新景象<sup>13</sup>，此舉帶動澳門進入第三次經濟轉型。總的來說，澳門經歷的三次經濟轉型，使產業從多元趨向單一。

---

9. 我國與86個國家和國際組織簽署百份“一帶一路”合作文件，參見[http://www.xinhuanet.com/fortune/2017-12/22/c\\_1122155143.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2017-12/22/c_1122155143.htm)。

10. 湯開建、吳志良：《澳門憲報中文資料輯錄1850-1911》，前言，澳門基金會，2002年。

11. 吳志良、金國平、湯開健：《澳門史新編》第一冊，澳門基金會，2008年，第226-228頁。

12. 關鋒、謝漢光：“‘一帶一路’與澳門的發展機遇”，《新華澳報》，2016年8月11日。

13. 澳門博彩業歷史，參見<http://www.dicj.gov.mo/web/cn/history/index.html>。

圖1 2014-2016年澳門博彩收入走勢



資料來源：筆者根據澳門博彩監察協調局資料，自行整理所得。

澳門回歸後，博彩業一直保持強勁的增長趨勢，從2000到2013年，年均增長高達28%。但是，受全球經濟放緩、同行競爭、內地反腐、博彩中介信任危機、銀聯卡監管的加強、內地收緊“自由行”等多方不利因素影響下，澳門博彩業受到了嚴重的衝擊。自2014年6月以來，博彩毛收入出現26個月連跌的趨勢，是回歸以來最長的跌幅，至2016年8月才有輕微增長（如圖1所示）<sup>14</sup>；與此同時，博彩業的高速發展也為澳門帶來負面影響，出現貧富差距擴大、社會分化、環境污染、升學率下降、犯罪率增加、土地資源不足、人口擁擠、房價高企、勞動力供給不足、中小企業經營成本加重等問題，增加了社會成本。

目前，澳門經濟正處於深度調整期，進入第四次經濟轉型，社會各界一致認為，澳門需要調整經濟產業現況，使產業從單一邁向多元，“一帶一路”倡議，無疑為澳門實現經濟多元提供了千載難逢的機遇。

## （二）作為服務平台

隨着“一帶一路”戰略的全面實施，通過經貿合作區打造新的經濟合作平台，將中國的產業鏈向外延伸，改變與發展中國家的傳統合

14. 參見澳門博彩監察協調局<http://www.dicj.gov.mo>。

作模式，建立跨國產業鏈，打造中國改革發展和對外開放的升級版，必將進一步促進中國與沿線國家的貿易與投資往來，未來區域內貿易和投資可望保持較高速增長。隨着經貿合作區的落地實施，將催生大量產業轉移、園區建設、跨境投資、貿易結算、貨幣流通、法律服務等需求。<sup>15</sup>

在全球貿易整體低迷的形勢下，2016年我國與“一帶一路”沿線國家貿易額佔我國對外貿易總額比例由25.4%上升至25.7%。我國與“一帶一路”沿線國家的貿易額中，東南亞國家貿易額佔比高達47.76%，達4554.36億美元<sup>16</sup>；東南亞國家與中國同處一個經濟區域，中國與東南亞國家間的經貿往來、人文交流均十分頻密，基礎設施領域的合作也同樣如火如荼。2017年，馬來西亞東海岸鐵路專案開工，中泰鐵路推進取得階段性進展，印尼雅萬高鐵瓦利尼隧道開工，中老鐵路建設按期有序建設，一系列基建專案的順利推進行，印證着中國一貫秉承“親誠惠容”的周邊外交理念，鼓勵推動與周邊國家的互聯互通。現時，中國正有意通過中國—東盟<sup>17</sup>自貿區來重塑雙邊關係，增進彼此戰略互信，這是澳門構建聯接內地與東盟服務平台的難得機遇。

多年來，澳門與葡語國家一直保持着緊密的歷史文化聯繫。中國—葡語國家經貿合作論壇成立以來，葡語國家對澳門有了更加深入的了解，葡語國家通過澳門與內地進行的經貿合作逐年遞增。據統計，2003年中國和葡語國家貿易額為110億美元，到2013年，這一數據攀升至1319.1億美元，是10年前的近12倍。<sup>18</sup> 葡語國家的工業化程度普遍不高，從國家發展與經濟轉型的發展趨勢看，葡語國家今後的

15. 何磊：“‘一帶一路’戰略中澳門發展的機遇、優勢與思路探討”，參見[http://www.basiclaw.org.mo/index.php?p=5\\_1&art\\_id=1819](http://www.basiclaw.org.mo/index.php?p=5_1&art_id=1819)。

16. 《國家“一帶一路”大數據中心，“一帶一路”大數據報告2017》，北京，商務印書館，2017年，第19頁。

17. 東盟，全稱為東南亞國家聯盟（Association of Southeast Asian Nations，簡稱ASEAN），是集合東南亞區域國家的一個政府性國際組織，於1961年7月31日，由印尼、馬來亞、泰國和菲律賓在曼谷成立。成員國（東盟十國）包括：印尼（創始國）、馬來西亞（創始國）、菲律賓（創始國）、泰國（創始國）、新加坡（創始國）、汶萊、柬埔寨、老撾、緬甸、越南，候選國東帝汶及觀察國巴布亞新畿內亞。

18. 博言：“本澳配合‘一帶一路’戰略利於經濟適度多元發展”，《新華澳報》，2017年6月6日。



經濟發展蘊藏着巨大的潛力。所以，澳門應重點打造中國與葡語國家服務平台。

事實上，澳門作為服務平台，可幫助中國與東盟、葡語國家連接，也能幫助中國與拉丁美洲、非洲國家建立更緊密聯繫，“一帶一路”倡議，正為澳門帶來作為服務平台的機遇。

### （三）促進區域合作

中國正在建設京津冀、滬寧杭、粵港澳三大灣區<sup>19</sup>，中央希望充分發揮深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴、福建平潭等開放合作區的作用，充分深化與港澳合作，打造粵港澳大灣區（如圖2所示）。

圖2 粵港澳大灣區位置圖



資料來源：<http://china.hket.com>

粵港澳大灣區有望與東京灣區、舊金山（三藩市）灣區、紐約灣區“並肩”。預計到2020年，粵港澳大灣區的經濟總量將基本追平東京灣區，到2030年，粵港澳大灣區GDP總量將達4.62萬億美元，超過

19. 粵港澳大灣區指的是由廣州、佛山、肇慶、深圳、東莞、惠州、珠海、中山、江門9市和香港、澳門兩個特別行政區形成的城市群。

東京灣區（3.24萬億美元）和紐約灣區（2.18萬億美元），成為世界GDP總量第一的灣區。<sup>20</sup> “一帶一路”倡議，正為我們帶來促進區域合作的機遇。

#### （四）加強國際交流

中國政府發佈的《願景與行動》文件中指出，“沿線各國資源稟賦各異，經濟互補性較強，彼此合作潛力和空間很大。以政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通為主要內容，重點在以下方面加強合作。”這“五通”超越了歐洲人開創全球化以來主要集中在貿易階段，也超越了古絲綢之路的貿易與文化階段，而是全方位的交流與創新。

澳門的特色和優勢決定了在“一帶一路”倡議中，一定能夠作出獨特的貢獻。首先，“一國兩制”在澳門成功實踐，澳門實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權；其次，澳門擁有多多年大型基建工程經驗，工程標準與國際接軌；第三，澳門是著名的國際自由港，也是遠東地區非常繁忙的轉口貿易商埠，在幾個世紀的對外經貿中，澳門積累了非常豐富寶貴的經驗；第四，澳門財政充裕，截至2017年9月，澳門特區財政儲備總額已達5051.94億元澳門元<sup>21</sup>；最後，澳門歸僑及社團眾多，為深化多邊合作奠定堅實的民意基礎。澳門參與“一帶一路”倡議，可利用這些與“五通”相對應的有利條件，進一步深化與世界各國的互利合作，為澳門帶來加強國際交流的機遇。

### 三、澳門參與“一帶一路”建設的優勢

由於受到面積狹小、空間不足等因素的影響，澳門融入“一帶一路”的戰略也存在制約。因此，有學者把澳門特區在“一帶一路”建

20. “粵港澳大灣區迎萬億級基建投資 規劃初步成型”，《文匯報》，2017年7月11日。

21. “澳財政儲備總額逾5051億”，《市民日報》，2017年11月8日。



設中的定位，定為配角地位。<sup>22</sup> 筆者對此觀點並不認同，儘管在地理面積、城市規模、產業結構、經濟總量、貿易總額、人力資源等方面，澳門並不佔甚麼優勢<sup>23</sup>，但澳門有着很多內地城市並不具備的明顯優勢，令其在“一帶一路”，特別是“一路”建設中，具有不可替代的作用。綜合而言，澳門參與“一帶一路”建設的優勢有以下這些：

### （一）政治制度優勢

澳門是實施“一國兩制”的成功典範，在一個國家下，涉及兩種制度，三個單獨關稅區。2016年12月，習近平主席在中南海會見了來京述職的澳門特別行政區行政長官崔世安時指出，澳門“在貫徹落實‘一國兩制’方針和基本法、維護國家安全和統一方面樹立了榜樣。”<sup>24</sup> 按照《基本法》之有關規定，除防務及外交等事務外，可自行制定政策及簽署對外協定。

### （二）地理區位優勢

澳門，位於南海北岸，地處珠江口以西，北接廣東省珠海市，東面與香港相鄰。作為置於國際資金、專業人才和貨物流通的通達之地，內陸省市難於攀比。此外，若較之香港，由於澳門人口不多、經濟規模體量不大、對中國經濟的影響力有限，故它在享受香港般自由港和自由貿易之便的同時，卻無其之贅，故而澳門行業轉型易轍，較為便利和容易。<sup>25</sup> 踏入21世紀，世界經濟全球化和區域一體化，珠三角作為中國最具活力的區域之一，澳門地位的重要性不言而喻。

22. 李嘉曾：“澳門參與‘一帶一路’戰略的方針與重點探討”，《公共行政雜誌》第115期，澳門，行政公職局，2017年，第17-28頁。

23. 顧相偉、莊金鋒：“‘一帶一路’助力澳門世界旅遊休閒中心建設”，《“一國兩制”研究》第29期，澳門理工學院一國兩制研究中心，2016年，第156頁。

24. “習近平會見來京述職的崔世安”，《人民日報》，2016年12月24日。

25. 蔡建敏“澳門與國家‘一帶一路’發展戰略的對接及路徑選擇”，《“一國兩制”研究》第29期，澳門理工學院一國兩制研究中心，2016年，第150頁。

### （三）歷史文化優勢

澳門，是中國歷史上第一個對外開放的城市，是中西文化交匯之地。對此，國學大師季羨林先生曾說：“在中國五千多年的歷史上，文化交流有過幾次高潮。最後一次，也是最重要的一次，是西方文化的傳入，這一次傳入的起點，在時間上來說，就是明末清初；從地域上來說，就是澳門。”因此，可以說，澳門是一座底蘊深厚，並具有獨特文藝特色的城市。國學大師季羨林先生更認為，“澳門文化不只是人類一份值得珍惜的文化遺產，它必然要在東方的新世紀裏繼續閃爍獨特的光芒。”<sup>26</sup> 澳門“多元融合、和而不同”的歷史文化，與“一帶一路”倡議中的和平合作、開放包容、互學互鑒、互利共贏理念不謀而合。

### （四）政策支持優勢

多年來，中央政府、地方政府及相關部門為支持澳門，推動建設粵港澳大灣區及“一帶一路”倡議，推出了一系列的政策，如：《內地與香港—澳門建立更緊密經貿關係的安排》、《泛珠三角區域合作框架協議》、《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》、《橫琴總體發展規劃》、《大珠江三角洲城鎮群協調發展規劃研究》、《粵澳合作框架協議》、《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》、《關於深化泛珠三角區域合作的指導意見》、《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》、《粵港澳大灣區城市群發展規劃》、《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》、近年的澳門特別行政區政府《財政年度施政報告》等，上述政策，為澳門發展提供了有力的支持。

### （五）經濟金融優勢

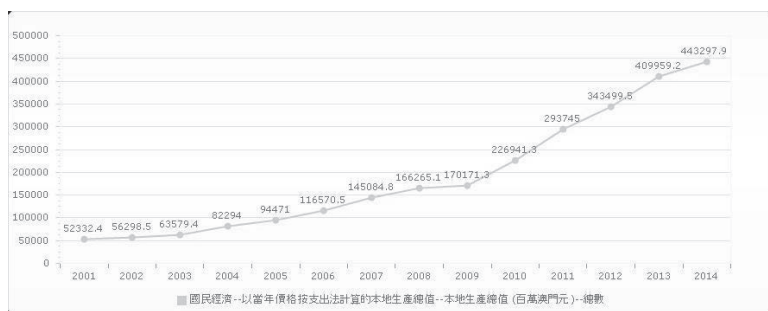
現時，澳門經濟的四大支柱分別是旅遊博彩業、出口加工業、金融業和建築地產業。澳門被世界銀行列為全球高收入的地區，回歸以來，澳門經歷科網股泡沫、911事件、企業會計醜聞、沙士疫情、伊拉

---

26. 季羨林：“澳門文化的三棱鏡”，《羊城晚報》，1999年12月14日。

克戰爭、次按危機、金融海嘯、中國經濟的減速、歐元區經濟增速疲軟等國內外不利因素，但澳門經濟仍強勢增長，澳門本地生產總值逐年上升，2014年，澳門本地生產總值為442,070百萬澳門元，澳門人均本地居民總收入達到710,895澳門元，失業率低至1.7%，2017年，首季居民月收入中位數增至1.9萬元。<sup>27</sup>

圖3 2001年-2014年澳門本地生產總值



資料來源：筆者根據澳門統計暨普查局資料，自行整理所得。

現時，在澳門有29家銀行，其中十家為本地註冊（包括一家儲金局）而另外十九家為外地註冊。除兩家離岸銀行之外，所有在本澳之銀行都為零售銀行持有全能牌照。此外，尚有一家金融公司從事有限制之銀行業務、1家融資租賃公司從事融資租賃業務、1家從事發行及管理電子貨幣儲值卡業務的其他信用機構，以及11家兌換店、6家兌換櫃台、2家現金速遞公司、2家金融中介人公司、2家支付服務機構及1家其他金融機構之代表辦事處。澳門保險業共有23家保險公司，當中11家為人壽保險公司及其餘的12家為非人壽保險公司。<sup>28</sup>

不可否認，澳門具有自由港、低稅制、無外匯管制、政局穩定、銀行體系健全、有完善的金融監管制度的優勢<sup>29</sup>，因此，澳門可借助經濟金融優勢，大力發展相關事業。

27. 參見澳門統計暨普查局<http://www.dsec.gov.mo>。

28. 澳門金融管理局銀行業及保險業簡介，參見<http://www.amcm.gov.mo>。

29. 袁持平、劉洋：《澳門與橫琴合作中的產業選擇》，北京，社會科學文獻出版社，2016年，第68頁。

## （六）歸僑社團優勢

澳門歷來是華僑聚居地，歸僑眾多，分別來自60多個國家和地區，數量超過本地總人口的十分一。<sup>30</sup> 他們擁有廣泛的社會關係，從事行業多元，與世界各地的華商、東南亞、東盟及葡語國家有着深厚緊密的關係，互動關係良好。2018年2月，中央政府駐澳門聯絡辦公室主任鄭曉松走訪澳門歸僑總會時，對歸僑總會50年來高舉愛國主義旗幟，團結廣大歸僑僑眷，為澳門順利回歸祖國和促進特區繁榮穩定做出的重要貢獻充分肯定。對僑總近年來不斷創新發展會務，充分發揮自身優勢，凝聚“僑心”彙聚“僑智”，廣借“僑力”，通過打造新的系列品牌活動服務國家“一帶一路”倡議和澳門“一中心、一平台”建設作出的積極探索表示讚賞。<sup>31</sup> 可以說，歸僑參與“一帶一路”沿線國家的交流與合作，將為深化多邊合作奠定堅實的民意基礎。

澳門作為中國最早開放的城市，除歸僑眾多以外，社團也眾多，素有“社團社會”之稱，社團已滲透到澳門的經濟、政治、文化、教育等多個領域。回顧澳門歷史，在澳門特殊的管治歷程中，逐漸形成一種特殊的社會結構，也就是“政府—社團—社會”<sup>32</sup> 的社會結構模式。近年，社團數量屢創新高，截至2018年3月初，社團總數已達8469個，若對比60萬人口，大約71人便有一個社團，名稱上帶有一帶一路的社團已有10個（如表1所示）<sup>33</sup>。

表1 名稱上帶有一帶一路的社團統計

一帶一路範疇社團名稱	成立年期
澳門一帶一路電子商務協會	2017年12月
澳門一帶一路研究會	2016年4月

30. 參見澳門歸僑總會網頁<http://www.overseachinese.org.mo>。

31. “鄭曉松走訪澳門歸僑總會”，《澳門會展經濟報》，2018年2月1日。

32. 潘冠瑾：“‘強’法團體制的形成：十年來澳門社團體制的演進與參政功能的強化”，《澳門公共行政雜誌》第86期，澳門，行政公職局，2009年，第819頁。

33. 參見澳門印務局網頁<http://www.io.gov.mo>。

一帶一路範疇社團名稱	成立年期
一帶一路法律服務研究會	2017年6月
澳門一帶一路文化交流促進會	2017年7月
一帶一路經貿文化促進會	2017年11月
一帶一路經濟研究會（澳門）	2017年11月
一帶一路文化交流協會	2017年7月
一帶一路國民教育澳門推廣協會	2017年11月
澳門一帶一路高等教育交流協會	2016年7月
澳門一帶一路書畫文化藝術促進會	2018年3月

資料來源：筆者根據澳門印務局資料，自行整理所得。

深入而言，澳門社團具有協助政府管理的功能，表現出輔弼之道，隨着社會發展，很多單一功能的社團，已轉變為綜合功能的社團，其功能逐步擴張，從最初的參與慈善活動、援助國家抗戰、擬政府化，到現在為社會提供多元化服務，涉及經濟、社會、文化、教育、體育、慈善、政治、宗教等多個領域。因此，澳門可借助社團參與“一帶一路”倡議的建設，以此加強民心相通。

#### 四、“一帶一路”與澳門發展策略

下文，將結合目前的成果、機遇與優勢，提出一系列可行的發展策略，以進一步推動澳門參與“一帶一路”倡議的建設。

##### （一）堅持一個目標

澳門在進行自身的區域性頂層設計時，應以“一帶一路”倡議為總體目標，穩步發展，努力落實世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台、以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地，即“一中心、一平台、一基地”的功能定位。

## （二）協調兩種制度

“一國兩制”無疑是澳門的最大優勢。現時，粵港澳大灣區形成“一個國家、兩種制度、三個關稅區、四個核心城市”的格局，法律體系和行政體系均不同，在“一國兩制”下，制度多樣且互補，這既是優勢，同時給統籌協調、協同發展帶來不少挑戰。<sup>34</sup> 多年來，粵港澳區域協同發展總體上仍存在利益不一致時有所動搖，政策規劃多、落地少且走樣變形的局面。在第十二屆全國人大五次會議閉幕後，中國國務院總理李克強在記者會曾表示，“‘一國兩制’的實踐要不動搖、不走樣、不變形。”<sup>35</sup> 對此，我們應在堅持唯一目標的基礎上，盡力協調兩種制度，首先做好科學合理的頂層設計、統籌規劃，避免出現無序競爭，甚至產生惡性競爭及嚴重內耗；再者，要實現人、財、物、信息等要素自由流動，進一步實現政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通。

## （三）完善三大板塊

### 1. 共建粵港澳大灣區

粵港澳三地的實際合作歷史悠久、內容豐富，三地之間地緣相近、人緣相親、文緣相通，相互堅持平等協商、優勢互補、共同發展，在經濟、社會民生、文化等領域開展了全面而深入的交流合作。大灣區將致力打造世界級新經濟區域，增強科技創新、擴大國際合作、提升優質生活，建設內地與港澳全面合作示範區。澳門特區政府和社會各界必須主動把握大灣區帶來的發展機遇，搭上祖國發展的快車。

我們可通過以下重點措施：（1）努力打造粵港澳大灣區為開放合作平台；（2）推動經濟適度多元發展；（3）在粵港澳大灣區內為澳門居民謀福祉；（4）促進人文及文化繁榮交流；（5）尋求及推進雙

---

34. 賀定一：“澳建旅管專才培訓基地”，《澳門日報》，2018年2月24日。

35. 李克強：“一國兩制的實踐不動搖、不走樣、不變形”，《新華澳報》，2017年3月16日。



向與多邊合作，支持各方創業、就業及發展；（6）加強基礎設施建設；（7）支持發展創新領域；以及（8）從多渠道加強宣傳推介等，以共建粵港澳大灣區。

## 2. 完善規劃、發展新城區及“第四空間”

由於土地不足，加上澳門多山的地形以及歷史的居住習慣，導致澳門人口居住的位置以澳門半島為主，人口地理位置的分配不均，更是加劇了澳門特區人多地少的人地矛盾，使當地的旅遊、房屋、交通、醫療、教育、社區設施等等，承受巨大壓力，並由此產生諸多社會問題。

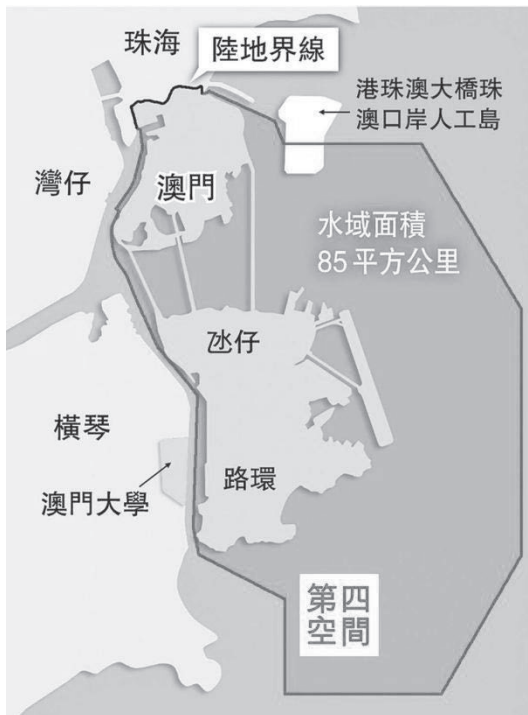
圖4 澳門新城區區位示意圖



資料來源：澳門土地工務運輸局網頁<http://www.dssopt.gov.mo>。

自19世紀末至今，澳門曾經歷多次大規模的填海工程，以解決土地緊缺問題。2008年，特區政府正式向中央政府提出填海申請，並於2009年11月獲國務院正式批覆，同意澳門特區填海造地61.65公頃，後修訂為350公頃。澳門新城區（如圖4所示）位於澳門東、南沿岸及氹仔北岸，由五幅填海地段組成，面積約相當澳門總面積九分之一；另一方面，澳門特別行政區政府政策研究室在《澳門特別行政區城市發展策略（2016至2030）》報告中，首次提出在澳門半島、氹仔島和路環島外，利用填海打造“第四空間”（如圖5所示）的嶄新概念。

圖5 澳門“第四空間”區位示意圖



資料來源：“‘第四空間’作澳未來城市發展 米健指選址重要需研究論證”，參見<http://www.exmoo.com/article/35365.html>。

可以預見，新城區落成後，將為澳門帶來以下的正面影響：（1）解決由土地不足而引致的諸多社會問題、（2）為澳門帶來正值經濟

效益、（3）通過“產城結合<sup>36</sup>、區域合作”的規劃方向，優化澳門產業結構；而“第四空間”是一個戰略構想，亦是未來城市發展的大方向，基本思路是先向南發展，再向西擴展，希望將世界上先進的技術、產業引進“第四空間”內，如高端旅遊、高端金融、精密製造等<sup>37</sup>，與內地的島嶼和港灣形成海上金三角。<sup>38</sup> 因此，我們應完善規劃、發展新城區及“第四空間”，以提升澳門的城市競爭力。

### 3. 海洋利用與開發板塊

多年來，因歷史和法律原因，限制了澳門對海洋的利用與開發。2015年，中央政府批給澳門85平方公里海域<sup>39</sup>，結束了澳門鄰海無海的局面，為澳門的長遠、多元發展帶來巨大契機，澳門的海域接近目前澳門陸地面積的3倍，為澳門提供了持續發展空間。

澳門可以在海洋資源開發與保護、海洋文化的認知與挖掘、海域管理與海洋經濟發展等方面加以考慮，如：獲取風力及太陽能等海洋能源、合作開發海上旅遊、海洋會展業、各類海洋基建工程、發展高端海洋生物醫藥及科技等。除此之外，還可以通過抽沙建島工程，取代傳統填海，降低及改善對海洋生態的影響，藉此建造深水港，進一步來看，如果有了深水港，澳門與福建的海洋經濟發展項目會更加具有可操作性，從而推進“21世紀海上絲綢之路”的建設。

#### （四）實施四大戰略

##### 1. 東連福建21世紀海上絲綢之路核心區

在一帶一路重點佈局的15個港口中，福建省佔據了其中3席（包括福州、廈門、泉州三地港口），根據《願景與行動》文件，國家支持

---

36. 產城結合，即利用新城區推動產業多元，但在規劃的過程中亦需要適當地考慮其他方面因素。

37. “第四空間擬向南發展”，《澳門日報》，2017年1月25日。

38. “政府研究發展第四空間 路環西延連接內地島嶼”，《新華澳報》，2016年12月15日。

39. 劉紹滿：“中央批覆本澳水域管理範圍利粵澳合作共贏”，《新華澳報》，2015年12月23日。

福建建設成為21世紀海上絲綢之路核心區，可以預計，福建省將借一帶一路進行產業升級，打造海上絲綢之路的核心競爭優勢。

澳門，同樣作為古海上絲綢之路的重要起點和發祥地。澳門與福建，具悠久的交流歷史，官方合作及民間交往密切。現時，澳門擁有眾多的福建移民、商人和相關社團，大可善用歸僑社團優勢，加強民心相通，藉澳閩兩地聯手，進一步深化海洋利用與開發方面的合作，共建21世紀海上絲綢之路核心區。

## 2. 南聯內地與東盟服務平台

2010年，隨着中國—東盟自貿區的全面啟動，雙方超過90%的商品實現零關稅，東盟成為中國的第三大貿易伙伴，僅次於歐盟和美國。現時，中國對外直接投資快速開展，已成為促進國內產業升級的主要途徑。許多研究表明，中國和東盟之間互補多於競爭，發展各具優勢，雙方在生產資源、生產能力等方面各有所長，未來雙方在“一帶一路”倡議下繼續加大合作力度，推進雙方價值鏈的升級，促進雙方多邊關係發展。

曾有分析發現，我國對外直接投資區位分佈表現出明顯的市場尋求、技術尋求、資源尋求和出口拉動的特徵。<sup>40</sup> 因此，我國應保持、加強及積極推動尋求型對外直接投資，如各種天然資源、農業及其關聯的物流、農產品加工及服務等關聯產業、高新技術製造業、新興服務業、建設跨國經濟園區及自貿區等方面的投資，以加快對外直接投資的步伐。<sup>41</sup> 以基礎設施投資需求為例，如表2所示，根據亞洲開發銀行的預算，2010-2020年亞洲國家基礎設施需求接近8萬億美元，其中新增基礎設施佔68%，維護和更新基礎設施佔32%，電力和公路分別佔總體需求的51%和29%，以東盟為例，估計每年基礎設施資金需求

---

40. 張慧、黃建忠：“我國對外直接投資區位分佈的影響因素分析——基於新經濟地理理論的探討”，《國際商務（對外經濟貿易大學學報）》第3期，北京，對外經濟貿易大學，2014年，第53-65頁。

41. 趙江林：《“一帶一路”多邊範式與推進路徑》，北京，中國社會科學出版社，2017年，第41-107頁。

為600億美元左右，但成員國籌集的資金尚不足10億美元；亞太區域基礎設施每年投資需要8千億美元，而目前亞開行每年只能提供100多億美元的項目貸款，可見，基礎設施資金缺口非常大。

**表2 亞洲基礎設施部門投資需求（2010-2020年）**

單位：百萬美元

部門	新增能力	維護和更新	合計
能源（電力）	31764	9122	40886
電信	3254	7303	10557
移動電話	1818	5092	6909
固定電話	146	2212	3647
運輸	17617	7045	24661
機場	65	47	113
港口	503	254	757
鐵路	27	359	386
公路	17022	6384	23405
供水和環衛設計	1555	2258	3813
合計	54189	25728	79918

資料來源：Asian Development Bank, Infrastructure for a Seamless Asia, Tokyo: Asian Development Bank Institute, 2009.

筆者建議，澳門可以發揮內地與東盟服務平台的作用。一方面，以金融合作為基礎，現時，澳門銀行也有兩家屬於東盟資本的銀行，可以為雙方實現便利化服務，通過中國—東盟自貿區建設的加強，為多邊經貿發展提供所需的金融服務。包括以人民幣為跨境支付及結算，從而促進人民幣的國際化、為東盟國家填補資金缺口、就金融監管服務進行分享和交流等；另一方面，可借助歸僑社團優勢，加強民心相通，在教育、旅遊、項目融投資、科研合作等方面，均有巨大的發展潛力。

### 3. 西接葡語國家特色合作區

現時，全世界共有約二億六千七百萬人講葡語，以葡語作為官方語言的國家有安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、葡萄牙、聖多美及普林西比島、東帝汶，分佈在亞洲、歐洲、非洲和南美洲。葡語國家的人口佔世界總人口百分之四點七，土地面積約一千一百萬平方公里，佔世界總陸地面積的百分之七點二。葡語的應用與影響力並不僅局限於葡語國家。葡萄牙語還是一些例如美洲國家組織、非盟等區域組織的工作語言。葡萄牙語是南半球第一大語言，是世界第六大商務語言、世界第六大口語交流語種，還是使用率位居全球第五的網絡語言；進一步而言，葡語國家各自都在所在地區具有一定的地緣戰略價值或者扮演獨特的作用。葡萄牙位於大西洋通向美洲的橋樑，是歐盟成員國，在歐盟理事會和歐洲議會擁有的投票權和席位的代表性均超出了葡萄牙自身的人口規模、巴西是南美洲最大的國家，是金磚國家成員，也是南方共同市場的成員，其影響力舉足輕重、幾內亞比紹和佛得角是西非國家經濟共同體成員、聖多美及普林西比島加入了中部非洲國家經濟共同體、安哥拉和莫桑比克加入了南部非洲發展共同體和東部和南部非洲共同市場、東帝汶比鄰澳大利亞和印尼，與東南亞國家聯盟也有聯繫；<sup>42</sup> 最後，海洋是連接各個葡語國家的紐帶，葡語系國家的海岸線綿長，海洋資源豐富，有待進一步開發。綜上所述，眾多葡語國家形成了一條獨特的經濟走廊。

目前，“一帶一路”將通過五大走向貫穿亞歐非大陸，共同打造六大經濟走廊，澳門與葡語國家一直保持着緊密的歷史文化聯繫，其中的“一中心、一平台、一基地”的功能定位更與葡語國家密切相關。未來，澳門應與葡語國家繼續深入合作，重點打造葡語國家特色合作區，進一步建設中葡經貿合作會展中心、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家商品集散中心、中國與葡語國家金融服務平台、旅遊教育培訓基地、中葡雙語人才培訓基地、文化交流合作基地等服務平台，使澳門由“一中心、一平台、一基地”，逐步提升為“多中心、多平台、多基地”的功能定位，以推進多方在貿易、投資、農業、漁

42. 魏丹：“葡語國家成為‘一帶一路’新走廊”，《澳門日報》，2017年3月1日。



業、基礎設施、自然資源和人力資源等領域的恆常化合作，期望透過葡語國家特色合作區，共同打造“一帶一路”第七大經濟走廊。

#### 4. 北望神州尋新發展點

2015年3月28日，國家發展改革委、外交部、商務部聯合發佈了《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》，《願景與行動》從時代背景、共建原則、框架思路、合作重點、合作機制等方面闡述了“一帶一路”的主張與內涵，提出了共建“一帶一路”的方向和任務。文件指出，中國願與沿線國家一道，不斷充實完善“一帶一路”的合作內容和方式，共同制定時間表、路線圖，積極對接沿線國家發展和區域合作規劃<sup>43</sup>，其中，新疆被定位為“絲綢之路經濟帶核心區”，福建則被定位為“21世紀海上絲綢之路核心區”，還對18個省及港澳台地區規劃了功能定位，包括新疆、陝西、甘肅、寧夏、青海、內蒙古等西北的6省，黑龍江、吉林、遼寧等東北3省，廣西、雲南、西藏等西南3省，上海、福建、廣東、浙江、海南等5省，內陸地區則是重慶。可以說，這是“一帶一路”首次公佈的總體的頂層設計和戰略規劃。

深入而言，“一帶一路”從東西南北四個方向出擊，形成“東出”“西進”“北上”“南下”四大戰略部署，深度參與分工國際化、經濟全球化。四大戰略體系彼此方向互補、內容互補、力量互補、作為互補，最終形成亞洲大陸發展新格局。釋放積極能量，實現中國“內陸地區外向化”“西部地區國際化”，形成全面開放的格局，促進內陸地區發展，帶動周邊地區發展，從而影響亞太、影響世界。<sup>44</sup>

不可否認，《願景與行動》是一個理念性、指導性、綱領性的框架，當中缺乏具體方案。因此，澳門短期除了與廣東省、福建省、東盟及葡語國家合作外，長遠還需北望神州，嘗試與其他省份及國家合作，尋新發展點。

43. “‘一帶一路’規劃包含18省份名單 各省市功能定位盤點”，《南方都市報》，2015年3月29日。

44. 張玉傑：“‘一帶一路’是中國建設大棋局中的棋眼”，《決策與資訊》第4期，湖北，武漢決策資訊研究開發中心，2015年，第24-26頁。

## （五）發展五大事業

### 1. 教育業

國家教育部《推進共建“一帶一路”教育行動》的通知中指出，“教育為國家富強、民族繁榮、人民幸福之本，在共建‘一帶一路’中具有基礎性和先導性作用。教育交流為沿線各國民心相通架設橋樑，人才培養為沿線各國政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通提供支撐。沿線各國唇齒相依，教育交流源遠流長，教育合作前景廣闊，大家攜手發展教育，合力推進共建‘一帶一路’，是造福沿線各國人民的偉大事業。”因此，我們應合力發展教育業，特別在高等教育領域方面，本澳高等院校應發揮各自優勢及獨特的作用，為建設“一帶一路”培養各方面的人才。

我們可通過：（1）開展一系列與“一帶一路”相關的學術講座、研討會、教育及師資課程；（2）適度擴大招收“一帶一路”沿線國家的學額；（3）計劃開辦孔子學院；（4）加強科技合作，共建聯合實驗室或研究中心；（5）舉辦活動、設立獎助學金助力“一帶一路”建設；（6）提升、普及職業教育；（7）加強國際人才合作及學歷、專業資格互認等措施，藉此推動旅遊教育培訓基地、中葡雙語人才培訓基地及人才合作示範區的建設。

### 2. 會展業

為推動經濟轉型，促進產業多元化，澳門近年大力發展會展業，隨着國際基礎設施建設與投資高峰論壇、亞太經合組織（APEC）旅遊部長會議、世界旅遊經濟論壇、中國會展經濟國際合作論壇（CEFCO）等重要展會相繼落戶澳門，為澳門會展業打造具國際影響力的品牌展會提供強力支持；為加強扶持會展業發展，澳門貿易投資促進局於2016年起推行“國際性會議及專業展覽支持計劃”、“會展專業人才培訓支援計劃”、“參展財務鼓勵措施”等多項計劃，均有助加快澳門成為舉辦國際性及專業化的會展活動的目的地。<sup>45</sup>

45. 司徒若哲：“澳門會展業日益壯大”，《澳門雜誌》總第116期，澳門，新聞局，2017年，第359-392頁。

現時，澳門會展業具备良好的發展勢頭。將來，澳門政府透過《澳門會展業發展藍圖研究》及新城區會展規劃用地，通過把握世界經濟的大趨勢和新特點、大力推動國際高水平交流與合作、不斷加快新技術應用、舉辦特色會展、以“展節結合<sup>46</sup>，會主展輔<sup>47</sup>，聯合辦會”等，產生優勢互補及區域合作效應，推動會展業健康及持續發展並日益壯大。

### 3. 金融業

澳門具金融優勢，截至2017年9月，特區財政儲備總額逾5051.94億澳門元，其中超額財政儲備3555.68億元。<sup>48</sup>但多年來投資回報率偏低，根據資料顯示，2016年財政儲備年度回報率為0.8%，而通脹為2.3%，扣除通脹後實際回報率為負1.5%；2015年回報率為0.7%，扣除通脹實際回報率仍是負數。<sup>49</sup>有見及此，早於2015年，澳門經濟財政司司長梁維特昨披露，會將部份儲備透過廣東省政府與及國家開發銀行投資，以賺取更高回報。<sup>50</sup>筆者建議，未來，澳門可根據自身條件，大力發展與“一帶一路”倡議相關之新興金融業，預計澳門在提升人民幣國際化水平；加入亞投行，為沿線國家或地區提供資金；發展特色金融、離岸金融<sup>51</sup>、文化金融等方面，也將大有可為。

在提升人民幣國際化水平<sup>52</sup>方面，可首先嘗試實現粵港澳大灣區貨幣合作。《馬斯特里赫特條約》<sup>53</sup>提到，加入歐元區的門檻條件，

46. 展節結合，即舉辦會展時，結合旅遊節慶或帶有目的且連續性較強的活動。

47. 會主展輔，即以會議為主、展覽為輔。

48. “特區財政儲備總額逾五千億”，《現代澳門日報》，2015年11月8日。

49. “財儲回報低 投資宜設基準目標”，《澳門日報》，2017年4月25日。

50. “澳門計劃調動千億儲備 部份交予廣東省政府投資”，《南方都市報》，2015年5月31日。

51. 離岸金融是指設在某國境內但與該國金融制度無甚聯繫，且不受該國金融法規管制的金融機構所進行的資金融通活動。

52. 貨幣國際化的條件：具經濟規模、具完善的金融市場、具國際影響力、具使用慣性等。

53. 1991年12月9至10日，第46屆歐共體首腦會議在荷蘭的馬斯特里赫特（Maastricht）舉行。經過兩天辯論，代表們通過並草簽了《歐洲經濟與貨幣聯盟條約》和《政治聯盟條約》，統稱《歐洲聯盟條約》（Treaty of Maastricht）即《馬斯特里赫特條約》。1992年2月7日，歐共體12國外長和財政部長在荷蘭小鎮馬斯特里赫特正式簽訂了歐

是在區內市場一體化達到較高程度條件下對成員國經濟趨同要求的量化。當然，我們不能照搬歐元區的門檻條件，我們可借鑒其理論和經驗，逐步做到要素市場一體化、通貨膨脹水平相若、穩定匯率、經濟發展水平一致、相似財政政策這五個前提條件，如果能滿足以上五點，實現粵港澳大灣區貨幣合作的可能性就較大。另一方面，現時葡語國家大部份商貿往來結算仍以美元及歐元為主，澳門可發揮中葡平台的作用，進一步推廣人民幣在葡語國家使用，這有利於雙方企業經貿往來時規避匯率風險，通過提高人民幣在葡語國家的接受程度，加速提升人民幣國際化水平。

2017年3月23日，亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）在北京宣佈其理事會已批准13個新意向成員的加入，此次13個新增成員包括阿富汗、亞美尼亞、斐濟、中國香港和東帝汶、比利時、加拿大、埃塞俄比亞、匈牙利、愛爾蘭、秘魯、蘇丹和委內瑞拉。<sup>54</sup> 其中，香港的成功加入，對澳門具有重要的參考價值，澳門可嘗試申請加入亞投行，為沿線國家或地區提供資金，藉此改善投資回報率。

面對全球邁向數據化，澳門即將迎來新發展。特區政府與阿里巴巴集團簽署《構建智慧城市戰略合作框架協議》，將充分利用阿里巴巴領先的雲計算、應用大數據等相關技術能力，促進澳門智慧城市建設的步伐，長遠而言，將澳門發展成一個“以數字引領科技，智能服務民生”的智慧城市<sup>55</sup>，助力發展澳門特色金融；當前，人民幣使用和接受程度大幅提高，2014年底全球跨境貿易人民幣結算量已達6.5萬億元，是全球第五大支付貨幣。澳門至去年底人民幣存款餘額達1,034億元，十年增幅超過千倍，是離岸人民幣存款第五大地區<sup>56</sup>，這為構建離岸金融中心奠定了基礎；另一方面，澳門政府正大力發展文化創意產業，由此衍生形成以鑒別、評估、抵押、銀行、保險、物流、租

---

洲聯盟條約，即馬斯特里赫特條約。該條約規定，在歐盟內部要求實現資本的自由流通，真正實現統一市場，並使經濟政策完美地協調起來，最遲於1999年1月18日在歐共體內發行統一貨幣，實行共同的對外與防務政策，擴大歐洲議會的權力。

54. “亞投行再擴朋友圈”，《人民日報》，2017年3月24日。

55. “澳加速建智慧城市”，《澳門日報》，2017年8月5日。

56. “澳千億人幣存款 離岸第五大”，《澳門日報》，2015年5月13日。

質、維護保養、保安、巡展會展產業、文化藝術品加工產業等以文化為主的金融事業。綜上所述，澳門作為國際化大都市，具有自身的金融特點和優勢，可大力發展特色金融、離岸金融及文化金融。

#### 4. 中醫藥業

中央政府積極支持澳門發展中醫藥業，2011年3月，澳門特別行政區與廣東省簽訂《粵澳合作框架協議》，指出了“共同建設粵澳合作中醫藥科技產業園，作為粵澳合作產業園區啟動項目。整合廣東中醫藥醫療、教育、科研、產業的優勢和澳門的科技能力和人才資源，吸引國內外大型醫藥企業總部聚集，打造集中醫醫療、養生保健、科技轉化、健康精品研發、會展物流於一體的國際中醫藥產業基地，以及綠色道地藥材和名優健康精品的國際交易平台。”同年4月，雙方政府共同開發橫琴的首個專案——“粵澳合作中醫藥科技產業園”正式啟動。澳門特別行政區政府成立“澳門投資發展股份有限公司”，並於2011年11月與橫琴新區“珠海大橫琴投資有限公司”攜手成立“粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司”。

特區政府將中醫藥業作為經濟多元的其中一個重點，相繼推出一系列積極措施支持中醫藥教育、科研及產業化發展。其中，澳門部份高等院校已開辦了中醫學方面的學士、碩士和博士學位課程（如表3所示），逐步建立了中醫藥高級人才培養體系，在學科建設、創新研究、師資隊伍及人才培養等方面都達國際水準。國家也先後在澳門大學及澳門科技大學設立中藥質量研究國家重點實驗室。可見，中醫藥業在澳門有非常大的發展潛力。

表3 澳門高等院校中醫藥課程一覽表

院校	課程	學位
澳門大學 (中華醫藥研究院)	生物醫藥	博士
	中藥學 醫藥管理	碩士
	生物醫藥學	學士

院校	課程	學位
澳門科技大學 (中醫藥學院)	中醫學 中藥學 中西醫結合	博士
	中醫學 中藥學 中西醫結合臨床醫學 中藥生產及營銷管理	碩士
	中醫學 中藥學 生物醫學	學士

資料來源：筆者根據澳門高等教育輔助辦公室資料，自行整理所得。

就現時的現況而言，人才與立法是澳門發展中醫藥業比較急需解決的問題，對此本文作出以下建議：（1）繼續加強中醫藥標準化領域的合作，共同開展中醫藥國際標準研究；（2）加強中醫藥人才培養，通過技術合作、學術交流、技能培訓等多種方式培養人才；（3）遵循自身規律，完善管理制度，擴大開放醫療服務市場，積極引入一流醫療機構和先進管理模式；（4）完善立法工作，如執業醫師資格、藥品管理、醫療機構管理等相關法律；（5）強化監管，預防和控制醫療安全風險；（6）發展高端醫療服務，建設醫療、保健產品研發和檢測平台，推進醫療科研成果產業化。

## 5. 文化創意產業

澳門文化創意產業蓬勃發展，成為促進澳門產業適度多元的一個方向。現時，澳門文化產業主要由文化局轄下的文化創意產業促進廳負責，協助制定發展文化創意產業的政策及策略<sup>57</sup>；澳門政府考慮到文化產業在澳門經濟多元化發展及產生文化生產力中意義重大，成立

57. 參見澳門文化創意產業促進廳網頁<http://www.icm.gov.mo/cn/DPICC>。



一個具廣泛有代表性及專業性的委員會，根據第123/2010號行政長官批示，正式成立文化產業委員會<sup>58</sup>；為支持發展澳門特別行政區文化產業的項目，推動經濟適度多元發展，澳門政府根據第26/2013號行政法規設立文化產業基金，運用其資源支持發展澳門特別行政區文化產業的項目。<sup>59</sup>

近年，政府啟動了相關補貼及資助計劃，不少文創項目及藝術家獲得政府的支持，文創項目一一實現，與此同時，高等院校也與之配合，開設相關課程，積極培養文化藝術人才。至此，澳門文化創意產業形成由文化創意產業促進廳主導、文化產業委員會輔助、文化產業基金支持、高等院校配合的局面。

因此，在原有的基礎上，我們應在建立服務平台、企業支援、品牌塑造、人力資源、營造文創氛圍、凝聚社會共識、強化區域合作、政策協調及評估等方面多加考慮，特別是強化區域合作方面，推動與橫琴或南沙等粵港澳合作產業園區合作，建立粵澳合作文創產業園，協助本澳中小企業進駐園區發展，建立青年創意中心，提升青年創新、創意及創業能力，為經濟多元提供人才儲備。期望通過發展文化創意產業，在促進產業適度多元的同時，提升城市競爭力，塑造獨特的城市形象。

## 五、總結

筆者認為，澳門應把握“一帶一路”倡議帶來的機遇，發揮“一國兩制”及其他獨特優勢，通過堅持一個目標、協調兩種制度、完善三大板塊、實施四大戰略、發展五大事業的發展策略，這對澳門落實“一中心、一平台、一基地”的功能定位、融入及共建粵港澳大灣區、參與國家“一帶一路”建設等方面，均有重大意義！

---

58. 參見澳門文化產業委員會網頁[http://www.cic.gov.mo/current/subpage.aspx?a\\_id=1451898364](http://www.cic.gov.mo/current/subpage.aspx?a_id=1451898364)。

59. 參見澳門文化產業基金網頁<http://www.fic.gov.mo/index.aspx>。

