

訂定澳門“婦女發展目標”的若干建議

賴偉良*

一、導言

踏入21世紀，“性別平等”仍然為國際社會十分關注的議題。在2015年8月，聯合國大會通過決議，訂出17個“可持續發展目標”（sustainable development goals），當中“目標5”為“實現性別平等，增強所有婦女和女童的權能”。為了達成這目標，各國必須“採用和加強合理的政策和有執行力的立法，促進性別平等，在各級增強婦女和女童權能”。¹其實，聯合國早於1979年12月已通過《消除對婦女一切形式歧視公約》，要求各締約國“譴責對婦女一切形式的歧視”，並採取“一切適當辦法，推行政策，消除對婦女的歧視”。²到了1995年，第四次婦女問題世界會議通過《北京宣言》和《行動綱要》，在當中詳盡訂出倡導性別平等的政策藍圖。這《行動綱要》覆蓋12個領域，包括的戰略目標共52個。³其後，在聯合國訂定的“千年發展目標”中，第三個為“促進兩性平等並賦予婦女權力”。而且，其他目標也與婦女息息相關，例如“消滅極端貧窮和飢餓”、“改善產婦保健”等。⁴

* 澳門理工學院公共行政高等學校社會工作學課程副教授。

1. 聯合國：《第六十九屆會議：議程項目13(a)和115》（2015年8月12日），參見http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/69/L.85&referer=http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/&Lang=C，2016年8月24日。
2. 聯合國：《消除對婦女一切形式歧視公約》（1979年），第2條，參見<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/0360794c.pdf>，2016年8月24日。
3. 聯合國：《北京宣言及行動綱要》（1995年），參見http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/chinese_pfa_web.pdf，2016年8月24日。
4. The United Nations, Resolution 65/1. Keeping the Promises: United to Achieve the Millennium Development Goals (2010), accessed August 24, 2016, http://www.un.org/en/mdg/summit2010/pdf/ZeroDraftOutcomeDocument_31May2010rev2.pdf.

中央人民政府（下稱“中央政府”）、香港特別行政區政府（下稱“香港政府”）及台灣政府已先後制定官方政策文件，訂定一系列有關性別平等或婦女發展的政策目標。早於1995年，中央政府已頒佈《中國婦女發展綱要（1995-2000年）》，以“進一步促進我國婦女的發展”。這綱要有11個具體目標，涉及七個政策領域。⁵ 其後，中央政府再發佈《中國婦女發展綱要（2001-2010年）》，說明促進男女平等乃“基本國策”。這綱要覆蓋六個優先發展領域，共有34個主要目標。⁶ 到了2011年，國務院再頒佈《中國婦女發展綱要（2011-2020年）》，重申“實行男女平等是國家的基本國策”；而這綱要的總目標是“將社會性別意識納入法律和公共政策，促進婦女全面發展，促進兩性和諧發展，促進婦女與經濟社會同步發展。”這綱要的主要目標增加至57個，涉及七個政策領域：婦女與健康、婦女與教育、婦女與經濟、婦女參與決策和管理、婦女與社會保障、婦女與環境，以及婦女與法律。⁷

香港婦女事務委員會在2011年發表《香港婦女發展目標》，當中訂定14個“婦女發展目標”，涉及六個範疇：參與決策、健康、安全、教育、經濟，以及婦女發展體制。⁸ 由2000年起，台灣政府已先後制定不同有關性別平等或婦女政策的官方文件，作為推行相關措施的藍圖或綱領。行政院在2004年1月發表《跨世紀婦女政策藍圖》，其基本理念為“兩性平等參與及共治共決”，在八個領域中提出一系列的政策內涵。⁹ 到了2011年，行政院再頒佈《性別平等政策綱領》，

5. 國務院：《中國婦女發展綱要（1995-2000年）》（1995年），參見http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-09/08/content_1068085.htm，2015年9月7日。

6. 國務院：《中國婦女發展綱要（2001-2010年）》（2001年），參見http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-09/03/content_1061214.htm，2015年9月7日。

7. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》（2011年），參見http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1927200.htm，2016年8月24日。

8. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，香港，婦女事務委員會，2011年，第1-6頁，參見http://www.women.gov.hk/text/download/library/report/WDG_Report_Chi.pdf，2016年8月24日。

9. 台灣行政院：《跨世紀婦女政策藍圖》（2011年），參見<http://www.iwomenweb.org.tw/cp.aspx?n=FF87AB3AC4507DE3>，2015年7月31日。

其基本理念包含八個核心觀念：性別平等、婦女權益、性別主流化、參與式民主、混合式經濟體制、消除性別歧視及暴力、性別特殊性，以及女性關懷。這綱領包含七個專篇：“權力、決策與影響力”、“就業、經濟與福利”、“人口、婚姻與家庭”、“教育、文化與媒體”、“人身安全與司法”、“健康、醫療與照顧”、以及“環境、能源與科技”。¹⁰

直至今今天，澳門特別行政區政府（下稱“澳門政府”）仍然未訂定相關的婦女發展目標或政策藍圖。雖然如此，澳門特區行政長官在《2015年財政年度施政報告》中提出，為了“履行促進男女平等及婦女發展的國際公約精神，透過將開展擬訂‘澳門婦女發展目標’計劃”。¹¹ 因此，相信在不久將來，澳門政府將發表婦女發展目標。有見及此，本文旨在建議一些適用於澳門而較影響深遠的婦女發展目標，以供澳門政府作參考之用。本文的建議乃根據三項條件而選取：（一）國際社會或中央政府已選取的婦女發展目標；（二）那些政策目標能處理現存澳門較重要的性別不平等問題；（三）那些政策目標能回應現時澳門婦女較廣泛的需要或她們面對的主要問題。在下文，筆者嘗試在七個領域提出各項建議。

二、政治決策

時至今天，兩性在政治決策的不平等仍然存在於世界各地，只是各國有不同程度的差距，其中北歐地區的性別差距最少，亞洲地區的差距則較大。因此，就算在已發展國家中（developed countries），促進兩性在決策領域中的平等仍然為各國政府的重要工作目標。¹² 例

10. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》（2011年），參見<http://www.gec.gov.tw/Upload/RelFile/1120/598/eba37c86-aeel-4f70-b306-e0a4577769c2.pdf>，2016年8月10日。

11. 澳門特別行政區政府：《2015年財政年度施政報告》，澳門特別行政區政府，2015年，第193頁，參見http://portal.gov.mo/web/guest/info_detail?infoId=575941，2016年8月10日

12. OECD, *2015 OECD Recommendation of the Council on Gender Equality in Public Life* (Paris: OECD, 2016), Article III, accessed August 9, 2016, <http://www.oecd-ilibrary.org/>

如在歐洲聯盟（European Union）所制定的《性別平等的策略性協定 2016-2019年》中，“促進決策領域的性別平等”（promoting equality in decision-making）乃其中一個主要目標。¹³

在澳門的政治決策領域中，兩性間存在明顯的差距。根據《澳門婦女現況報告2012》，澳門在“經濟參與及機會”、“教育機會”及“健康和存活率”三方面的性別平等評分均高於國際的平均值，可是在“政治權利”方面的表現卻“未達國際平均水平”。¹⁴現時，在澳門政府的9位主要官員中，只有行政法務司司長由女性擔任；在11位行政會委員中，只有2位女性。在33位立法會議員中，女性議員只佔21.2%（7位）。在2014年，在各政府部門的局級領導中，女性佔31.7%（20位）。在2015年，在各官方諮詢委員會中，女性成員佔23.6%（236位）。¹⁵

中央政府及香港政府致力改善在政治決策領域的性別不平等。中央政府在《中國婦女發展綱要（2011-2020）》中提出：“積極推動有關方面逐步提高女性在全國和地方各級人大代表、政協委員以及人大、政協常委中的比例”，“縣級以上地方政府領導班子中有1名以上女幹部，並逐步增加”，“國家機關部委和省（區、市）、市（地、州、盟）政府工作部門領導班子中女幹部數量在現有基礎上逐步增加”。¹⁶香港婦女事務委員會在《香港婦女發展目標》中建議，“提高婦女在公共決策方面的參與”及“推廣兩性均衡參與諮詢及法定組

docserver/download/4216081e.pdf?expires=1470736877&id=id&accname=guest&checksum=FB9D63EEB2CE16428EC5BFCA63C00ACA.

13. European Commission, *Strategic Engagement for Gender Equality 2016-2019* (2015), 14, accessed August 9, 2016, http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/document/files/strategic_engagement_en.pdf.
14. 易研方案：《澳門婦女現況報告2012》，澳門特別行政區政府婦女事務委員會，2014年，第100頁。
15. “婦女與政治參與”，參見澳門婦女事務委員會—澳門婦女數據資料庫<http://database.cam.gov.mo/#category/1/53b51fcd0a5018bb35c0cc94>，2016年8月10日。
16. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

織的工作”。¹⁷ 為了改善在澳門政治決策中的性別不平等，筆者建議以下的三個發展目標：

- 增加女性在政府行政機關的決策官員中（局長級或以上）之比例；
- 增加女性在立法會議員中的比例；
- 增加女性在官方諮詢組織成員中的比例。

三、公共政策及法規

現時，很多已發展國家的政府已選取“性別觀點主流化”（gender mainstreaming）為其主要施政策略之一。¹⁸ 早於1995年，聯合國第四次婦女問題世界會議已確認，“性別觀點主流化”乃具批判性及策略性的手段去達成性別平等。¹⁹ “性別觀點主流化”的實踐是把性別角度（gender perspective）融入於公共政策的策劃、推行、監察及評鑑等過程中，務求使政策有助推動性別平等。而且，政府在制定政策時，必須評估該政策對兩性在生活及社會地位之影響；在有需要時採取行動加以解決。²⁰

中央政府、香港政府及台灣政府均把“性別觀點主流化”訂為婦女發展目標之一。《中國婦女發展綱要（2011-2020）》的總目標是，“將社會性別意識（性別觀點主流化）納入法律體系和公共政策，促進婦女全面發展，促進兩性和諧發展”。²¹ 《香港婦女發展目標》提

17. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第1頁。

18. OECD, *2015 OECD Recommendation of the Council on Gender Equality in Public Life*, Article I.

19. “Gender Mainstreaming”, UN Women, accessed September 17, 2015, <http://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/gender-mainstreaming>.

20. *European Commission, Strategy for Equality Between Women and Men 2010-2015* (2010), 35, accessed August 9, 2016, http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/documents/strategy_equality_women_men_en.pdf.

21. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

出，“進一步在政府內外落實性別觀點主流化”。²² 台灣《性別平等政策綱領》之其中一個理念是：“性別主流化是實現施政以人為本的有效途徑”。²³ 在澳門推行“性別觀點主流化”的措施，對促進性別平等及婦女發展起十分關鍵作用。

澳門政府需要制定預防及遏止性騷擾的相關法規。雖然澳門政府已實施《預防及打擊家庭暴力法》（第2/2016號法律），但是在澳門仍然欠缺專門針對性騷擾或（俗稱）“非禮”的法規。近年，民間社會不斷催促澳門政府儘快制定針對性騷擾及性脅迫的法規，以堵塞現行法律的漏洞。²⁴ 有些立法會議員已先後質詢政府，期望早日制定針對“非禮”和性騷擾的法規。其中一位議員指出：

“但由於目前刑法對‘非禮罪’仍然存在空白，即使報警捉到疑人，受害人亦要自行聘請律師以‘侮辱罪’的方式追究，令受害人感到十分徬徨和無助，精神亦飽受困擾……‘非禮罪’的立法存在迫切性……”²⁵

另一位議員的觀點：

“一般被人理解的‘非禮’或‘性騷擾’行為，在現行法例下只會以‘侮辱罪’來處理。但‘侮辱罪’性質上屬於‘私罪’，被害人依法需要委託律師跟進案件，對於被害人來說帶來相當多的不便，對其法律上的保障亦不足。”²⁶

其實，中央政府在《中國婦女發展綱要（2011-2020）》中已表明要“有效預防和制止針對婦女的性騷擾”；而推行的措施包括“建立

22. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第6頁。

23. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第16頁。

24. 見“認同以手勢眼光打量女性身體等均屬騷擾，九成訪者認同非禮性騷擾刑事化”，《澳門日報》，2016年1月13日；“街總提四建議保障女性權益”，《澳門日報》，2016年2月24日。

25. 澳門特別行政區立法會：“書面質詢—第五屆第一會期”（2013-2014年），參見 <http://www.al.gov.mo/interpelacao/05/2014/list2014-c.htm>，2015年8月10日。

26. 澳門特別行政區立法會：“書面質詢—第五屆第二會期”（2014-2015年），參見 <http://www.al.gov.mo/interpelacao/05/2014/list2015-c.htm>，2015年8月10日。

健全預防和制止性騷擾的法規和工作機制，加大對性騷擾行為的打擊力度。用人單位採取有效措施，防止工作場所的性騷擾”。²⁷

除了針對個別不平等問題而訂立相關法規外，中央政府及台灣政府也對現有的法律進行性別平等審查，修正那些違反性別平等原則的法規。《中國婦女發展綱要（2011-2020）》提出：

“加強對法規政策中違反男女平等原則內容的審查。貫徹落實立法法中有關法規政策的備案審查制度和程序的規定，依法加強對違反男女平等原則法規政策的備案審查，並對現行法規政策中違反男女平等原則的條款和內容進行清理。”²⁸

台灣的《性別平等政策綱領》也要求，“定期檢視現有教育、文化與媒體相關法令規章，使其符合性別平等精神，並積極落實相關法規內容”。²⁹ 有見及此，澳門也需要進行性別平等的審查工作。總結上述的分析，筆者建議以下的三個發展目標：

- 在制定公共政策時採用“性別觀點主流化”的策略
- 制定預防及遏止性騷擾的法規
- 對現有的法規進行性別平等審查

四、就業

在澳門的勞動市場，兩性在工資水平及職位方面有一定程度的差距。在2015年，澳門女性就業居民的月工作收入中位數為17,000元，男性為18,000元，兩性差距為5.9%。³⁰ 同年，任職“立法議員、政府官員、社團領導人、企業領導及經理”的女性有7,200人，男性有

27. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

28. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

29. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第68頁。

30. 澳門統計暨普查局：《就業調查2015》，澳門統計暨普查局，2016年，第99頁。

13,200人；任職“專業人員”的女性有7,400人，男性有8,200人。³¹此外，在2011年，在工商企業的部門經理中，女性只佔36.9%；而在企業董事、總經理、行政總裁及企業東主中，女性所佔的比例少於三成。³²

中央政府也致力減少在工資及職位方面的性別不平等。《中國婦女發展綱要（2011-2020）》列出，“全面落實男女同工同酬。建立健全科學合理的工資收入分配制度，對從事相同工作、付出等量勞動、取得相同勞績的勞動者，用人單位要支付同等勞動報酬”，並且把“企業董事會、監事會成員及管理層中的女性比例逐步提高”。³³台灣政府也有同樣的政策目標，《性別平等政策綱領》要求：“落實勞動法規，並審酌社會現況，就性別薪資落差與性別職業隔離現象之各項成因研提解決方案”。³⁴

“家庭友善”政策已是各地政府促進婦女發展的重要手段之一。其實，上述兩性在就業職位上的差距，在某程度上與婦女的家庭責任有密切關係。現今的雙職女性經常遇到“家庭和工作方面的衝突”。當面對這種衝突時，婦女都傾向以照顧家庭為首先考慮，可是這往往影響她們在事業方面之發展。有研究顯示，“當衝突出現時，不少女性更傾向於選擇優先考慮家庭責任……但是，即使面對很重的工作負擔，婦女仍然會兼顧家庭，以犧牲自己休閒時間等的方式平衡家庭與工作”。³⁵這種“以照顧家庭為先”的觀念，乃導致兩性在收入和職位差距的主要因素，尤其對在職母親的影響。³⁶因此，為了讓雙職婦女有更大發展事業的空間，同時減輕她們所承受的壓力，無論政府和私人企業均需要實施“家庭友善政策”，推行更多“家庭友善”的措施，例如彈性上班時間、每週五天工作、與家庭照顧相關的假期等。而且，近年民間社會亦不斷要求澳門政府，推動私人企業實行更多“家庭友善”措施。³⁷

31. 澳門統計暨普查局：《就業調查2015》，第102頁。

32. 澳門統計暨普查局：《澳門女性面面觀》，澳門統計暨普查局，2013年，第11頁。

33. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

34. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第51頁。

35. 易研方案：《澳門婦女現況報告2012》，第402頁。

36. 澳門統計暨普查局：《澳門女性面面觀》，第21頁。

37. 見“調查發現逾六成媽媽承受較大壓力，街總促訂家庭友善政策紓壓”，《澳門日報》，2016年5月8日；“為特區五年規劃出謀獻策，婦聯倡全方位提生活質素”，《澳門日報》，2016年7月26日。

《香港婦女發展目標》也有類似的目標——“加強有助提升婦女經濟地位的措施”，當中的策略包括“加強推廣及落實家庭友善僱用政策和措施”和“加強多元化及彈性的兒童照顧服務”。³⁸ 台灣《性別平等政策綱領》提出，“推動企業設置托育設施及措施，訂定獎勵辦法，鼓勵企業營造友善家庭之職場環境”。³⁹ 還有，台灣政府要：

*“推動企業內家庭政策，協助上有老人、下有幼兒的“三明治”家庭，解決家庭照顧的需求，包括落實企業托兒、產假、陪產假、育嬰留職停薪、家庭照顧假、彈性上下班及彈性上班地點等措施，避免女性因家庭照顧而中斷就業或退出勞動市場。”*⁴⁰

為了改善在勞動市場的性別不平等及讓婦女有更大發展事業的空間，筆者建議以下四個發展目標：

- 減少兩性僱員在薪酬水平之差距；
- 減少兩性僱員在職業方面之差距；
- 增加在政府內的“家庭友善”措施；
- 推動更多私人企業及民間團體實行“家庭友善”政策。

五、教育及進修

婦女要得到更多的發展機會，就必須掌握更多知識和熟練一些專門技能。同樣，如果要改善職業方面的性別不平等，就必須增加婦女向上流動的機會，為她們提供更多的學習和進修機會。就如中央政府在《中國婦女發展綱要（2011-2020）》中提出：“提高婦女終身教育水準。構建靈活開放的終身教育體系，為婦女提供多樣化的終身教育機會和資源。鼓勵婦女接受多形式的繼續教育，支援用人單位為從業婦女提供繼續教育的機會。”⁴¹ 《香港婦女發展目標》也強調終身

38. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第5頁。

39. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第60頁。

40. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第50頁。

41. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

學習的觀念，“推廣及協助婦女全人終身學習，強化婦女的領導才能”。⁴²

此外，根據《澳門婦女現況報告2012》，年齡越高的婦女就傾向沒有使用互聯網。在65-74歲的受訪者當中，有84.3%沒有使用；在55-64歲的受訪者中有73.1%。而且，教育程度與“上網”比率顯著相關。在小學或以下程度的受訪婦女當中，沒有“上網”的比率為84.0%；接着是初中程度的受訪者，她們當中有48.9%沒有“上網”。⁴³有鑑於此，澳門政府需要關注這個“數碼鴻溝”問題，投放更多資源，並與相關的民間團體或專業界別合作，協助較年長及教育程度較低的婦女，掌握資訊科技的知識和技巧。台灣《性別平等政策綱領》也有加強婦女資訊科技培訓的目標：“加強二度就業及中高齡婦女科技資訊能力建構，協助其就業或創業輔導。”⁴⁴

社會平等乃一套道德價值觀，應該讓年青一代從小就認識及接受它。在中央政府、香港政府及台灣政府的婦女發展綱領或政策藍圖中，均要求在教育制度中推行性別平等的教育，同時對課程內容和教材進行性別評估，確保它們符合性別平等的原則。如《中國婦女發展綱要（2011-2020）》提出：“實施教育內容和教育過程性別評估。在課程和教材相關指導機構中增加社會性別專家。在教育內容和教育方式中充分體現社會性別理念，引導學生樹立男女平等的性別觀念。”⁴⁵

《香港婦女發展目標》提出，“加強性別和家長教育”及“強化校內、外的性別教育”。⁴⁶台灣《性別平等政策綱領》的要求更全面，具體措施包括“落實推動各場域（家庭、學校、職場）及各生命週期（如幼兒、高齡者）之性別平等教育……各教育機構性別平等教育之實施與評鑑”，“制定適合高級中等以下學校及幼兒園具性別

42. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第4頁。

43. 易研方案：《澳門婦女現況報告2012》，第179頁。

44. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第52頁。

45. 中華人民共和國中央人民政府：《國務院關於印發中國婦女發展綱要和中國兒童發展綱要的通知》。

46. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第4頁。

平等內涵的課程綱要”，以及“制定適合各級教育階段各類形式教材，融入性別平等教育相關議題的基本規範或要點，並研訂檢核指標”。⁴⁷ 總結上文的分析，筆者建議以下三個發展目標：

- 增加婦女的學習和持續進修機會；
- 增加（有需要）婦女接受資訊科技教育的機會；
- 在各級學校擴展有關“性別平等”的教育。

六、社會福利

澳門婦女在遭遇情緒困擾時的支援不足。有研究發現，受訪的婦女在情緒困擾時尋找“朋友、同事”為開解對象的比率，由2008年的32.2%下降至2012年的26.2%；相反，表示“沒有人”開解自己的受訪者比率卻在同期由26.2%上升至35.0%。而且，在較年長的受訪者當中，表示“沒有人”開解自己的比率就越高。⁴⁸ 因此，該研究建議特區政府及民間社團為婦女“提供多元支援的服務”，尤其較年長及已退休的婦女。⁴⁹

澳門自回歸後，博彩旅遊業一直是經濟發展的最主要動力，因此病態賭博便是社會各界最關注的社會問題；而澳門婦女也面對病態賭博的風險。根據澳門大學有關女性參與博彩活動之研究結果，有2.83%的受訪婦女“可能成為問題賭徒”，有2.12%更“可能成為病態賭徒”。雖然她們的比例仍於較低水平，但社會各界也不能忽視她們的服務需要。更值得關注的情況是，在“可能成為病態及問題賭徒”的受訪婦女中，有66.67%“完全無打算使用相關的輔導服務”，有27.08%“沒怎麼打算使用相關的輔導服務”⁵⁰，這反映大部份“有需要”的婦女均沒有動機接受輔導服務。另一項有關受賭博困擾婦女的調查發現，在情緒和精神心理方面“需要特別關注”的受訪者中，不

47. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第68-69頁。

48. 易研方案：《澳門婦女現況報告2012》，第408頁

49. 易研方案：《澳門婦女現況報告2012》，第419頁。

50. 澳門大學社會科學院：《女性參與博彩活動及心理健康狀況調查研究報告》，澳門，社會工作局及澳門大學，2013年，第46-48頁。

到一半有接受輔導及其他支援服務。而且，如果受訪婦女的家人參與賭博及因賭博欠債，這亦會影響她們的精神健康。最後，這調查報告建議擴展受賭博困擾婦女的輔導及相關支援服務。⁵¹ 總結而言，澳門政府需要擴展婦女的“問題及病態賭博”之防治服務。為了回應上述的婦女服務需要，筆者建議以下的兩個發展目標：

- 在社區擴展婦女的情緒支援服務；
- 提供更多針對婦女的“問題及病態賭博”之防治服務。

七、社會環境及文化

如果要建構支持性別平等及反歧視的社會氛圍和文化環境，政府積極介入教育、文化及傳播媒體等範疇是必須的。筆者在上文已經解釋，“性別觀點主流化”對建構性別平等社會的關鍵作用，因此澳門政府也需要提高民眾、文化及傳媒界別對“性別觀點主流化”的認知及認同程度。

對於有關女性的暴力問題，除了在法規方面的相關政策目標外，澳門政府及社會各界亦需要在文化層面推廣“零容忍”暴力的觀念，以提升婦女積極面對暴力問題和保護自己的意識。《香港婦女發展目標》的目標之一，就是“加強教育及提升婦女對暴力及安全問題的關注，建立對暴力‘零容忍’的文化”。⁵² 台灣《性別平等政策綱領》提出：“於學校與社區推動性別暴力‘零容忍’之宣導方案，包括性別歧視、性騷擾、約會暴力、分手暴力等之認識與防範。”⁵³ 總結上文的分析，筆者建議：

- 提高社會大眾對“性別觀點主流化”的認知；
- 推動文化界及傳播媒體採用“性別觀點主流化”的視覺；
- 提高社會大眾對“零容忍”暴力的觀念之認同。

51. 澳門工業福音團契：《受賭博困擾婦女調查報告2015》，澳門工業福音團契，2015年，第59-64頁。

52. 香港婦女事務委員會：《香港婦女發展目標》，第3頁。

53. 台灣行政院性別平等處：《性別平等政策綱領》，第77頁。

八、執行及監管機制

無論在香港、台灣，以至大部份已發展國家，均設有專責的官方組織或機關，促進性別平等（及其他種類平等）及處理有關性別歧視等事宜，例如香港的平等機會委員會、台灣的行政院性別平等會等。⁵⁴ 可是，澳門至今仍沒有類似的官方組織或機關。這無疑對推動性別平等及打擊性別歧視的工作，產生一定程度的影響。所以，有立法會議員提出：“故本人認為特區政府應考慮設立具行政職能反歧視職能部門，確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。請問當局會否認同本人的意見，研究設立專門的職能部門。”⁵⁵ 有鑑於此，筆者建議在澳門：

- 設立推動性別平等及處理性別歧視的官方組織。

九、總結

澳門政府將訂定一系列的“婦女發展目標”，這是澳門的婦女政策發展之重要里程碑。有見為此，筆者參考國際社會所倡導的政策方向，回顧中央政府和鄰近地區政府的相關婦女政策目標，以及分析現時澳門婦女的需要後，在七個領域中提出19個建議，以供澳門政府參考。

誠然，雖然澳門政府至今尚未訂定婦女政策綱領或目標，但整體而言，澳門的性別平等程度已可媲美各已發展國家，在個別領域甚至位於世界前列位置，如教育、保健等。在2012年澳門的“性別不平等指數”為0.087，排名於第九位的法國及第十位的冰島之間。⁵⁶ 筆者期

54. 在其他國家同類的官方組織包括：日本的性別平等局（Gender Equality Bureau）、美國的白宮婦女及女童委員會（The White House Council on Women and Girls）、英國的政府平等辦公室（Government Equality Office）、澳洲的婦女事務辦公室（The Office for Women）、加拿大的婦女地位委員會（Status of Women Canada）等。

55. 澳門特別行政區立法會：“書面質詢—第五屆第二會期”（2014-2015年），參見<http://www.al.gov.mo/interpelacao/05/2014/list2015-c.htm>，2015年8月10日。

56. “性別不平等指數”，澳門婦女事務委員會—澳門婦女數據資料庫，參見<http://database.cam.gov.mo/#indicator/53d6141d75b22d480978185a>，2016年8月22日。

望，本文的建議能讓澳門的性別平等程度更上層樓，使婦女得到更多的發展機會，減少在各領域的性別歧視情況。

在促進性別平等及推動婦女發展的工作上，政府的社會政策當然起十分重要的主導作用，引導及規範各社會系統採取措施，推行改革，以達成性別平等的目標。其實，促進性別平等乃十分巨大的任務，民間社會也是責無旁貸。所以，社會各界（如工商企業、專業團體、社會服務機構等）除了受政府的相關政策引導及規範外，亦需要更積極支持性別平等的目標，在其範疇或事業中加大力度，推廣及實踐性別平等的觀念，讓婦女有更多的發展空間。這樣，在澳門促進婦女發展的工作才能事半功倍。