

轉型時期（1844-1888）澳門財政變遷的特點及啟示

趙新良*

回歸以前的澳門作為一個特殊的地區，其財政具有很大的特殊性。王家范教授認為財政有聯動政治和經濟的散耗效應，被看作是能夠連通政治和經濟的中介。¹ 故郭健青博士在研究過渡時期（1988-1999）的澳門財政與博彩稅時不僅運用了財政學原理，還從政治、經濟、外交等角度進行廣泛而深入的分析。² 轉型時期（1844-1888）的澳門財政不論從制度上來看，還是從運作方式來看，其特殊性都更為明顯。所以筆者在《轉型時期澳葡政府財政的演變和發展（1844-1888）》一文中以轉型時期澳葡政府管理下的財政的演變和發展為中心，系統地研究了澳門自1554年開埠至1888年《中葡和好通商條約》生效近三個半世紀中財政發展的進程，力圖展示澳門財政歷史演變的動態，描繪政府權力、經濟活動和財政運作之間的關係圖景。

澳門財政發展的歷史過程是政治權力和經濟形態演變的反映。筆者在前人研究成果的基礎上進一步分析，得出如下結論：鴉片戰爭前，海上貿易是澳門葡人的主要經濟形式，與之相對應的形成由澳門葡人主導的議事會自治管理政治體制，貿易關稅收入是其主要財政來源，可稱之為關稅型財政制度；鴉片戰爭後，葡萄牙政府利用鴉片戰爭有利時機，謀求對澳門的殖民管理，在海上貿易衰落背景下，澳葡政府於賭博、鴉片及涉及民生等行業推行承充專營的經濟制度，並建立完善的稅收體系，形成以租金和稅收為主的混合型財政制度。拙文對於轉型時期（1844-1888）澳葡政府管治下的財政政策、財政管理體制和財政狀況進行重點考察。此研究體現出財政是以國家（政府）為主體的特殊經濟分配活動，也體現出其在國家（政府）職能實現中

* 澳門大學歷史學博士，現為廣州圖書館廣州大典研究中心助理研究員。

1. 王家范：“疏通知遠：中國經濟史通識的獲取”，載《史林》2006年第5期。
2. 郭健青：《過渡期的澳門財政與博彩稅》，廈門大學出版社，2002年，第236頁。

的功用，它一方面能夠給予我們對澳門財政制度發展歷史的進一步理解，而且能夠拓寬我們對於鴉片戰爭後澳門政治演變、經濟發展和社會轉型之間關係的認識，引導我們從總體上去思考轉型時期的澳門社會。通過拙文，我們可以從以下幾個方面加深對澳門財政發展歷史的認識。

一、澳門財政變遷的主要影響因素

明清時期，澳門作為葡萄牙的海外飛地不可避免地受到葡國王室的影響，具體表現在澳督和王室大法官代表葡國中央行使政治管理權，其權力的強化反映出葡萄牙中央強化對澳門管理的意圖。公共財政問題作為政府公共權力的延伸，可以反映出政府的政治意圖。³ 澳督或王室大法官薪資的增加、在財政管理方面權力的增強是葡國王室加強對澳門管理的體現；鴉片戰爭後澳葡政府推行殖民管治，成立公物會這一專門財政管理機構，向澳督負責。由此，澳門的財政制度發生了變化，這種變化是在澳門制度體系發生根本變化的前提下完成的。可見，政治權力的干預是澳門財政變遷的重要影響因素。

在政治權力之外，經濟利益則是影響財政變遷的又一重要因素。根據諾斯的制度變遷理論，制度變遷的誘致因素在於主體期望的最大“潛在利潤”。當制度變遷的誘因存在時，即制度創新的潛在利潤的貼現值大於獲取這種利潤的成本時，主體就會出現制度創新的衝動。⁴ 從澳門經濟發展過程來看，不論是鴉片戰爭前海上貿易由正當貿易轉向鴉片貿易，還是鴉片戰爭後澳門被開闢為自由港，賭博、鴉片等行業的承充專營成為社會經濟的主體，都是澳門葡人（澳葡政府）應對新局面、新需求作出的政策性改變，其財政制度也相應地發生了改變。

18世紀，老牌的海上殖民國家葡萄牙、西班牙衰落，取而代之的是新興的英國、荷蘭等國的崛起。鴉片戰爭後，香港開埠標誌著新時

3. 關於政府權力和財政問題的關係詳參陸連超：“新財政史：解讀歐洲歷史的新視角”，《天津師範大學學報（社會科學版）》2008年第4期。

4. 文峰、李正彪：“制度演進視角的中國二元財政制度變遷”，《經濟問題探索》2008年第6期。

代的來臨。在新國際形勢及中國國內政治經濟環境（如鴉片戰爭、太平天國運動、開賭與禁賭等）的影響下，澳葡政府適時地調整政策，其財政制度也由此發生了重大改變。

二、澳門財政變遷的趨勢

澳門自開埠直至葡萄牙殖民管理的確立（1554-1888），澳門葡人財政的發展歷經三百多年，其演進過程也呈現出一些規律。

第一，受葡萄牙的影響日漸加深。

從17世紀30年代初開始澳門議事會逐漸取得財政管理權，並獨立運作，此種運作方式得到葡國王室的認可。但從18世紀40年代開始澳門的財政運作就不斷受到王室的干涉，實質是要求議事會管理下的財政向王室負責。儘管如此，議事會仍然能夠獨立、並且有效地管理澳門的財政運作。1783年葡萄牙王室頒佈《王室制誥》以加強和提高總督的權力，同時打擊和削弱議事會的權力。從此之後，澳葡總督有權干預澳門葡人社區內部事務的管理。這是代表葡中央利益的總督和代表澳門葡人利益的議事會之間的較量，最終總督權力得以強化，議事會衰落，逐漸喪失了主導性的社會影響力。澳督“從澳門議事會手中接管王室收益。為此應令議事會出示已公佈的收益……以上資料均應妥善收藏。”⁵代表葡萄牙王室利益的王室大法官亦開始染指財政管理權。如果說到18世紀30年代葡國王室開始染指澳門財政管理的話，那麼自1783年《王室制誥》頒佈後，王室已經對澳門財政管理和運作產生較大的影響。

鴉片戰爭後，里斯本政府頒佈法令規範海外省財政管理，澳門亦在其中。根據1844年9月20日葡王室頒佈《關於組建澳門、帝汶、索洛爾省的敕令》，澳葡政府將成立一個受澳督領導、獨立於議事公局之外的財政部門，它將全面接手管理澳門葡人的公共財政事務，財政管理權將從議事公局的管理中脫離出來。上述敕令頒佈後不久，澳葡

5. 吳志良：《生存之道：論澳門政治制度與政治發展》，澳門成人教育學會，1998年，第394頁。

政府就開始組建新的、獨立的財政機構—公物會（Junta da Fazenda Publico），議事會被降為市政廳，改稱議事公局，其管理財政收支的權力被分離出來。至1845年，原由議事會負責的財政權轉由澳葡總督領導下公物會管理，公物會取代議事會（議事公局）之財政管理職能和稅收職能，成為澳葡政府新的財政機構。

從對鴉片戰爭前後不同時期的澳門財政的研究中，我們看到從議事會自治時期到殖民管治時期的澳門財政制度發生了較大變化，但是葡萄牙王室對澳門的影響並非一蹴而就，而是一個逐步加深的過程。

第二，殖民管治傾向日益明顯。

如果說1783年《王室制誥》的頒佈還只是說明葡萄牙對於澳門的管理具有殖民意圖的話，那麼到鴉片戰爭後則是將殖民管治付諸實際，殖民管治的表現為西方制度的引入及對華人管理的加強。有學者從政治、司法、經濟等方面對澳葡政府的殖民管治進行了分析⁶，而從財政管理方面亦有明顯的殖民管治特徵。姑且不說澳葡政府從對澳門影響至深的承充專營經濟制度下取得不菲的財政收入⁷，僅澳葡政府向華人徵收人頭稅的從無到有就表明其殖民管治性。在公物會建立之初，澳葡政府尚未建立起完善的財產管理體系，想要通過財產或收入課稅既存在稅源不足的弊端，又存在管理上的實際困難，而政府掌握人口數量比掌握財產數量要容易得多。澳葡政府通過徵收人頭稅的方式既可增加政府收入，又能強化對澳門華人的管理。

第三，財政功用呈複雜化趨勢。

財政功用是指財政作為政府分配社會產品、調節經濟活動的重要手段所具有的功能，是由財政本質所決定的。財政的功用主要體現在支出方面。但是財政的功用並非一成不變，而是隨著政治、經濟形勢

6. 曾金蓮：《鴉片戰爭後澳葡政府管治居澳華人之制度及策略（1843-1887）》，澳門大學社會科學學院博士學位論文，2015年，第611-613頁。

7. 關於承充專營經濟制度的殖民性可參見趙利峰：《尷尬圖存：澳門博彩業的建立、興起和發展（1847-1911）》，廣州，廣東人民出版社，2010年，第37-39頁。

的變化而變化。鴉片戰爭前，議事會管理下的財政功用較為簡單，財政支出項主要包括薪金開支、軍費開支、城市公共事業開支、城市債務支出、慈善支出及其他開支。郭小東將其歸納為合理的支出。⁸

鴉片戰爭後，澳葡政府逐步對澳門實行殖民管治。其財政功用日趨複雜化。大體分為行政支出、財政支出、司法支出、教會支出、軍事支出、海軍支出、雜項支出以及支援葡萄牙海軍基地建設支出等。在以上支出項目中，增幅最多者為行政支出、軍事支出、海軍支出和雜項支出，軍事支出在整個轉型時期都是澳葡政府財政支出的最大項。這種偏重軍事的傾向就是郭小東所稱的“支出方向偏差”。而包含澳門城市管理和建設、商業、醫療衛生、教育等在內的行政支出的增加則反映出財政功用日趨完善，對於城市的發展和社會的進步起到重要支撐作用。

第四，澳門的財政發展呈現出極強的路徑依賴。

在經濟史和財政史研究中，學者們多數都會提到“路徑依賴”理論。所謂路徑依賴，是指在制度變遷中，存在着報酬遞增和自我強化的機制，這種機制使制度變遷一旦走上某條路徑，它的既定方向會在以後的發展中得到自我強化。⁹這一理論對於轉型時期的澳門同樣適用，且表現更為明顯。趙利峰博士在談及鴉片戰爭後澳門經濟發展時就提及這一理論，稱之為“制度惰性”。¹⁰鴉片戰爭後，澳葡政府將英、荷等國在東南亞地區普遍實行的承充專營制度引入澳門，並在賭博、鴉片、豬肉牛肉、食鹽等行業廣泛推行，承充專營收入成為澳葡政府最為重要的財政來源。整個轉型時期，澳葡政府的主政者關心的是如何從清政府手中攫取更多利益、佔領更多領土，他們嘗到承充專營種制度帶來的甜頭；加上當時葡萄牙宗主國對澳門的無休無盡的索求及帝汶的拖累¹¹，澳葡政府既無心亦無力擺脫承充專營制度的束縛，其財政發展也就呈現出極強的依賴性。

8. 郭小東主編：《澳門財政研究》，廣州，廣東經濟出版社，2002年，第80-83頁。

9. 文峰、李正彪：“制度演進視角的中國二元財政制度變遷”，載《經濟問題探索》2008年第6期。

10. 趙利峰：《尷尬圖存：澳門博彩業的建立、興起和發展（1847-1911）》，第247頁。

11. 趙利峰：《尷尬圖存：澳門博彩業的建立、興起和發展（1847-1911）》，第248頁。

三、澳門財政變遷的啟示

轉型時期的澳門財政制度是嵌在於鴉片戰爭後澳門特殊的政治背景和經濟環境中的產物，是既得利益集團通過控制人事安排及其權利進一步控制其他資源的制度。當時盛行的承充專營作為一種壟斷性經營制度，成為澳葡政府斂財的重要手段，限制了工商業的發展，故為時人評論稱：“專賣制度肯定增加澳門的生活支出，壓制競爭這一貿易之魂。”¹² 從拱北海關稅務司柯爾樂的評論可以看出，澳葡政府所推行的財政制度和經濟制度的弊端是顯而易見的，廣為社會所詬病。從對轉型時期澳葡政府管理下的財政變遷的考察和趨勢的總結中，我們可以得到這樣一些啟示：

第一，財政變革應順應社會發展趨勢。

財政制度的變遷，實際上反映了社會進步的歷史趨勢。轉型時期的澳葡政府建立公物會這一專門財政管理機構，並且建立預決算管理制度，不論其主觀目的如何，澳葡政府財政的變革是符合社會發展趨勢的。從歷史的角度來看，澳門財政制度變革的根本動力來自於社會經濟的發展：海上貿易繁榮時代，形成關稅型財政制度；海上貿易衰落後，形成以稅收和租金構成的混合型財政制度。政府主政者只是根據形勢作出選擇，順應了當時社會經濟的發展需求。

第二，財政變革應着重於調動廣泛的社會資源。

從制度競爭的方面看，制度的效率實際反映為能否讓更多的個體從制度中受益。比較突出的表現是鴉片戰爭前，議事會著重於海上貿易，受益者更多的是澳門葡人；鴉片戰爭後，澳葡政府通過完善的稅收體制及與之相關的承充專營和許可經營調動起澳門葡人、華人和來自其他國家的澳門居民的積極性。通過此種方式，既增加了政府收入，又將澳門從經濟困境中挽救出來。到19世紀80年代，更是將澳門華人的佼佼者吸納到政府管理體制中，以發揮華人的作用。到20世紀初，澳葡政府在食鹽銷售行業廢除承充專營，改而實行領牌經營；19世紀80年代開始，20世紀20年代蓬勃發展的工業（含手工業在內）為

12. 莫世祥、虞和平、陳奕平編譯：《近代拱北海關報告彙編（1887-1946）》，澳門基金會，1998年，第41頁。

澳門經濟注入了活力。此時澳葡政府的財政收入構成較之前應發生較大變化，收入數額也應有所增加。¹³ 可見政府在財政制度的改革中應該讓更多的個體，尤其是社會下層有機會通過自身的努力從制度中獲取收益，如此方能發揮其社會資源能力。

第三，財政變革應注重於增進社會效益。

澳門財政制度的發展經歷了由簡單到複雜的過程：關稅型財政制度下，議事會理事官兼負財政管理之責；混合型財政制度下，澳葡政府設立公物會專門管理財政運行，並向澳督負責。這一方面意味着澳門社會經濟生活的複雜化，另一方面又表明澳門社會經濟發展可承擔的成本的提高，社會效益也在提升。在整個轉型時期，公物會管理下的財政承擔着行政管理、財政管理、司法管理、教會支出、軍事支出、海軍支出等支出項目，此外，還承擔著城防、城市治安、公共設施、公共教育、公共醫療衛生等方面的支出。從澳門的角度來看，新型財政制度下，其社會效益明顯提高。

第四，財政變革應克服“路徑依賴”的弊端。

澳門財政的“路徑依賴”是經濟和財政發展對制度環境和結構的依賴。轉型時期的澳葡政府收入增長主要賴於賭博、鴉片、肉類、魚欄等的承充專營。可以說，澳門社會經濟的發展已經被承充專營制度尤其是賭博業的發展所“挾持”。¹⁴

從20世紀20年代開始，澳門的近代工業在澳葡政府的扶持下走上發展和繁榮之路，澳門城市的經濟格局走向多元化¹⁵，其財政格局亦應呈現多元化趨向。但是，時至今日賭業在澳門經濟和政府財政中的地位仍然舉足輕重。儘管如此，澳葡政府及澳門特區政府在逐步打破承充專營制度的前提下，開放賭權，確立了以旅遊博彩業帶動其他部門及整體經濟發展的政策，使澳門經濟和政府財政逐步回歸良性發展的軌道。

13. 關於澳門工業的發展歷史，詳參湯開建：《被遺忘的“工業起飛”澳門工業發展史稿：1557-1941》，澳門文化局，2014年，第220-221頁。有關澳門工業發展在政府財政收入中之貢獻，有待進一步研究。

14. 參見趙利峰：《尷尬圖存：澳門博彩業的建立、興起和發展（1847-1911）》，第245頁。

15. 湯開建：《被遺忘的“工業起飛”澳門工業發展史稿：1557-1941》，第231-232頁。

表1 “上帝聖名之城”澳門之1853-1862年度公鈔徵收概略表 單位：帕塔卡

年度	堂區	納稅人	什一稅				捐稅	照明公鈔	船鈔	罰款	總計
			屋租	地租	人頭稅	利息					
1853-54	大堂區		1775.914	182.710	122.100	812.479	2109.850	667.285	141.462	11.487	5823.287
	風順堂區		2551.039	67.887	280.100	148.400	1964.150	591.940	1178.515	67.422	6849.453
	花王堂區		369.373	58.000		1.284	295.100	129.600	145.389		998.746
	小計		4696.326	308.597	402.200	962.163	4369.100	1388.825	1465.366	78.909	13671.486
1855-56	大堂區		2854.463	136.255	38.000	1175.995	2262.449	1005.305	664.833	49.492	8186.792
	風順堂區		4059.356	56.487	248.100	127.288	2068.850	1012.063	1594.464	43.904	9210.512
	花王堂區		370.345	85.418			403.500	212.917	337.649	7.010	1416.539
	小計		7284.164	278.160	286.100	1303.283	4734.799	2230.285	2596.946	100.406	18814.143
1856-57	大堂區		3400.041	145.235	35.000	908.118	4077.245	1202.971	631.006	103.077	10502.693
	風順堂區		4946.140	66.662	236.998	86.400	3743.770	1113.316	1559.220	42.033	11794.539
	花王堂區		632.002	89.516			577.900	279.062	382.927	18.220	1979.627
	小計		8978.183	301.413	271.998	994.518	8398.915	2595.349	2573.153	163.330	24276.859
1857-58	大堂區		4894.803	172.622	30.000	939.995	4684.588	1446.112	233.694	61.775	12463.588
	風順堂區		8594.443	75.000	260.900	35.778	3539.730	1349.590	784.975	110.815	14751.231
	花王堂區		1369.568	145.891			681.200	261.651	285.439	5.490	2749.239
	總計		14858.814	393.513	290.900	975.773	8905.517	3057.353	1304.108	178.080	29964.058

年度	堂區	納稅人	什一稅				捐稅	照明公鈔	船鈔	罰款	總計	
			屋租	地租	人頭稅	利息						
1858-59	大堂區		4896.502	225.580	24.250	503.645	4050.584	1441.045	77.839	156.343	11375.788	
	風順堂		9558.249	87.198	260.900	28.054	4551.323	1459.478	489.251	129.992	16564.445	
	花王堂		1141.167	216.841			677.237	286.902	309.998	7.515	2639.660	
	總計		15595.918	529.619	285.150	531.699	9279.144	3187.425	877.088	293.850	30579.893	
	大堂區		4049.478	217.824	22.000	580.674	2697.630	777.857	67.500	22.422	8434.885	
1859-60	風順堂區		8498.409	77.517	258.630	20.837	2017.790	668.785	438.228	52.186	12032.382	
	花王堂區		1307.890	203.402		7.000	634.083	177.930	222.417	6.000	2558.722	
	外國人		134.116				2428.000	433.900		123.375	3119.391	
	華人		95.940		10.500			997.528	39.572		1143.540	
	總計		14085.833	498.743	291.130	608.511	7777.503	3055.500	767.717	203.983	27288.920	
1860-61	大堂區	本國人	4970.605	254.047	22.000	656.442	1455.815	752.847	128.884	9.307	8250.010	
		外國人	60.200				901.000	218.160			32.000	1211.360
		華人	41.880				12.030	404.900			458.810	
		合計	5072.685	254.047	22.000	656.442	2368.845	1375.907	128.884	41.370	9920.180	

年度	堂區	納稅人	什一稅				捐稅	照明公鈔	船鈔	罰款	總計
			屋租	地租	人頭稅	利息					
1860-61	風順堂區	本國人	7246.594	125.199	261.286	51.876	1810.727	657.518	276.949	49.245	10479.394
		外國人	30.500				770.000	174.620			975.120
		華人	113.270		10.500			467.070			590.840
		合計	7390.364	125.199	271.786	51.876	2580.727	1299.208	276.949	49.245	12045.354
花王堂區	本國人	1424.515	187.774		17.000	643.107	173.420	170.852	12.000	2628.668	
	外國人					264.500	8.000			272.500	
	華人						87.528			87.528	
	合計	1424.515	187.774		17.000	907.607	268.948	170.852	12.000	2988.696	
1861-62	總計		13887.564	567.020	293.786	725.318	5857.179	2944.063	576.685	102.615	24954.230
	大堂區		4587.382	269.613	10.000	481.213	1365.437	737.080	50.115	20.193	7521.032
	風順堂區		6318.152	120.486	212.067	530.853	1384.185	655.703	458.437	29.752	9709.635
	花王堂區		1298.469	177.972		10.000	419.346	149.675	109.055		2164.519
	合計		12204.003	568.073	222.067	1022.066	3168.968	1542.458	617.607	49.944	19395.186
1861-62	外國人		49.500				1033.400	371.880		41.600	1496.380
	華人		116.280		10.500			954.608			1081.388
	總計		12369.783	568.073	232.567	1022.066	4202.368	2868.946	617.607	91.544	21972.954

史料來源：Boletim do Governo da Provincia de Macao, Timor, e Solor, 1854-11-11, Vol.1 No.4, p.13; O Boletim do Governo de Macao, 1857-05-16, Vol. 3, No.30, p.117; 1858-01-02, Vol.4, No.10, p.37; 1859-01-15, Vol.5, No.12, p.44; 1860-01-07, Vol.6, No.5, p.15; 1861-01-05, Vol.7, No.5, p.18; 1862-01-04, Vol.8, No.5, p.18; 1863-01-10, Vol.9, No.6, p.21.

表2 1850-1869年澳葡政府主要財政收入表¹ 單位：帕塔卡

年份	天主教徒 公鈔	華人公鈔	豬肉牛肉 承充	魚欄(蟹) 承充	中式彩票 承充	中式賭博 承充	煮賣鴉片 承充	捕魚 養蠔	食鹽承充	氹仔收入	特種 行業 ⁱⁱ	財政總 收入
1850-51	8020.626 17.29%	8175.219 17.62%	3802.804 8.20%		5260.000 11.34%	10700.000 23.06%	200.000 0.43%	1800.000 3.88%	420.250 0.91%	1048.391 2.26%		46392.112
1851-52	10238.640 17.88%	10359.390 18.10%	4481.500 7.83%	1100.000 1.92%	5562.000 9.72%	11866.660 20.73%	2000.000 3.49%	400.000 0.70%	1400.722 2.45%	2873.944 5.02%		57249.040
1852-53	12809.420 22.76%	10081.586 17.91%	4075.500 7.24%	1200.000 2.13%	4130.000 7.34%	9703.334 17.24%	2250.000 4.00%	800.000 1.42%	1540.916 2.74%	4110.875 7.30%		56285.338
1853-54	13255.321 20.01%	11405.778 17.22%	5805.500 8.77%	1460.000 ⁱⁱⁱ 2.20%	4785.000 7.22%	10450.000 15.78%	2750.000 4.15%	800.000 1.21%	1110.000 1.68%	4734.230 7.15%		66231.800
1854-55	15435.514 19.42%	12880.621 16.21%	4582.500 5.77%	1612.000 ^{iv} 2.03%	5.625000 7.08%	11170.000 14.06%	3740.000 4.71%	800.000 1.01%	1110.000 1.40%	3784.746 4.76%		79465.230
1855-56	15108.297 18.15%	13719.545 16.48%	4592.500 5.52%	1875.333 ^{1/3} 2.25%	8337.500 10.02%	10062.500 12.09%	5.590000 6.72%	800.000 0.96%	952.333 ^{1/3} 1.14%	3451.732 4.15%		83243.558 ^{1/2}
1856-57	13115.000 14.12%	14688.953 15.81%	5996.000 6.45%	1940.000 2.09%	10725.000 11.54%	11557.500 12.44%	5350.000 5.76%	800.000 0.86%	1287.666 ^{1/2} 1.39%	3806.911 4.10%		92909.986 ^{1/2}
1857-58	20689.878 13.72%	19965.992 13.24%	10206.833 ^{1/3} 6.77%	1983.333 ^{1/3} 1.32%	20087.500 13.32%	24265.000 16.09%	9920.000 6.58%	800.000 0.53%	1600.000 1.06%	4437.489 2.94%		150790.492

年份	天主教徒公鈔	華人公鈔	豬肉牛肉承充	魚欄(蟹)承充	中式彩票承充	中式賭博承充	煮賣鴉片承充	捕魚養蠔	食鹽承充	氹仔收入	特種行業 ⁱⁱ	財政總收入
1858-59	20215.058 9.84%	23664.973 11.52%	13218.333½ 6.44%	2000.000 0.97%	20175.000 9.83%	73025.000 35.56%	11020.000 5.37%	800.000 0.39%	2080.000 1.01%	4299.704 2.09%		205338.982½

ⁱ 1.此表中僅收澳門收入，葡萄牙匯款援助金、貸款未計在內。2.本表旨在說明財政收入變動趨勢，部份收入額較少項對總體趨勢影響不大，故未全引。3.1850-51年度至1862-63年度貨幣單位為帕塔卡，為決算額度。1863-64、1866-67、1867-68年度貨幣單位為厘士，為預算額度。

ⁱⁱ 該階段特種行業包括白鴿票、番攤和鴉片承充專營。

ⁱⁱⁱ 其中魚欄1360.000帕塔卡，蟹欄100.000帕塔卡。

^{iv} 其中魚欄1512.000帕塔卡，蟹欄100.000帕塔卡。

續表2

年份	天主教徒公鈔	華人公鈔	豬肉牛肉承充	魚欄(蟹)承充	中式彩票承充	中式賭博承充	煮賣鴉片承充	捕魚養蠔	食鹽承充	氹仔收入	特種行業	財政總收入
1859-60	27733.470 11.13%	24878.223 9.98%	13301.666½ 5.34%	2011.666½ 0.81%	27265.000 10.94%	84400.000 33.87%	19715.000 7.91%	800.000 0.32%	1920.000 0.77%	5639.843 2.26%		249213.974
1860-61	24879.419 10.16%	21904.070 8.94%	10434.166½ 4.26%	1846.166½ 0.75%	32000.000 13.07%	88655.000 36.20%	22285.000 9.10%	700.000 0.29%	2254.166½ 0.92%	5788.333 2.36%		244886.406
1861-62	19153.781 8.26%	22887.365 9.87%	14319.166½ 6.17%	1678.333½ 0.72%	33450.000 14.42%	78905.000 34.03%	21050.000 9.08%	600.000 0.26%	4010.000 1.73%	9830.900 4.24%		231892.371

年份	天主教徒 公鈔	華人公鈔	豬肉牛肉 承充	魚欄(蟹) 承充	中式彩票 承充	中式賭博 承充	煮賣鴉片 承充	捕魚 養蠔	食鹽承充	氹仔 收入	特種 行業	財政總 收入
1862-63	17462.645	18995.001	11109.998 ^{1/3}	1846.166 ^{1/3}	28130.000	81400.000	28165.000	600.000	4136.666 ^{1/3}	6879.702		223384.398
	7.82%	8.50%	4.97%	0.83%	12.59%	36.44%	12.61%	0.27%	1.85%	3.08%	61.64%	
1863-64	12750000	12750000	10676000	1711900	23800000	59500000	14000000	510000	3408000	3570000		157599350
	8.09%	8.09%	6.77%	1.09%	15.10%	37.75%	8.88%	0.32%	2.16%	2.27%	61.73%	
1864-65	缺該年財政收入預決算數據											
1865-66	缺該年財政收入預決算數據											
1866-67	15114257	15720326	12656500	2222750	29376000	94860000	14668000	510000	6315500	6540155		227498089
	6.64%	6.91%	5.56%	0.98%	12.91%	41.70%	6.45%	0.22%	2.78%	2.87%	61.06%	
1867-68	17517688	16515743	12690500	2222750	29376000	94860000	14688000	544000	4258500	6616885		237746792
	7.37%	6.95%	5.34%	0.93%	12.36%	39.90%	6.18%	0.23%	1.79%	2.78%	58.44%	
1868-69	缺該年財政收入預決算數據											

資料來源：Boletim do Governo da Provincia de Macao, Timor, e Solor, 1854-08-26, Vol.1, No.5, p.138; O Boletim do Governo de Macao, 1858-08-14, Vol.4, No. 42, p.167; O Boletim do Governo de Macao, 1862-10-04, Vol.8, No.44, p.176; O Boletim do Governo de Macao, 1863-10-12, Vol.9, No.45, p.184; O Boletim do Governo de Macao, Supplemento ao Boletim do Governo No.52. de 1863, 無頁碼; Boletim da Provincia de Macau, 1866-12-01, Supplemento ao No.48, 無頁碼; Supplemento ao Boletim da provincia de Macau e Timor No.39 de 1867, 無頁碼。

表3 1869-1888年間澳葡政府財政收入¹ 單位：厘士

年份	天主教徒公鈔	華人公鈔	豬肉牛肉	魚欄	白鴿票	香攤	闍姓	鴉片	捕魚養蠔	食鹽	逃仔收入	特種行業 ^{II}	總收入
1872-73	19529031	23514087	15810000	3213000	35088000	144330000	157533333	35700000	578000	5525000	15706448		379865687
	5.14%	6.19%	4.16%	0.85%	9.24%	38.00%	4.15%	9.40%	0.15%	1.45%	4.13%	60.79%	
1873-74	15841192	20304990	16014000	3213000	39780000	127500000	157533333	35700000	578000	5510000	17583099		359714992
	4.40%	5.64%	4.45%	0.89%	11.06%	35.44%	4.38%	9.92%	0.16%	1.53%	4.89%	60.80%	
1874-75	3678976	18257554	16014000	7658500	39780000	132642500	1575333 ^{III}	35700000	510000	5287000	22730420		351213214
	1.05%	5.20%	4.56%	2.18%	11.33%	37.77%	4.49%	10.16%	0.15%	1.51%	6.47%	63.75%	
1875-76	9056289	11996668	17501500	7658500	29070000	85085000	37201666	14450000	714000	3587000	19591958		395194981
	2.29%	3.04%	4.43%	1.94%	7.36%	21.53%	9.41%	3.66%	0.18%	0.91%	4.96%	41.96%	
1876-77	9237843	15482242	17501500	7658500	29070000	119850000	37201666	14450000	255000	3612500	25181291		339613973
	2.72%	4.56%	5.15%	2.26%	8.56%	35.29%	10.95%	4.25%	0.08%	1.06%	7.41%	59.05%	
1877-78	8065550	22821798	14875000	9987500	39950000	96034132	37201666	14450000	578000	3612500	25426142		303250181
	2.66%	7.53%	4.91%	3.29%	13.17%	31.67%	12.27%	4.77%	0.19%	1.19%	8.38%	61.88%	
1878-79	8123123	26031346	1712000 ^{IV}	9987500 ^V	39950000 ^{VI}	118320000	113616666	19550000	382500	8500000 ^{VII}	26965626		432924114
	1.88%	6.01%	3.95%	2.31%	9.23%	27.33%	26.24%	4.52%	0.09%	1.96%	6.23%	67.32%	
1879-80	7371815	26483716	18105000	9987500	37995000	110160000	113616666	19550000	1183540	8967500	25629570		419211170
	1.76%	6.32%	4.32%	2.38%	9.06%	26.28%	27.10%	4.66%	0.28%	2.14%	6.11%	67.10%	

- i 1. 《政府憲報》中所載歷年財政收支預算表不完整，故缺部份年份數據。2. 為更清晰地表示澳門的財政收支狀況，表中數據為年度財政收入，不包含上年結餘款，帝汶之收入亦為計算在內。3. 氹仔收入為筆者綜合氹仔一般收入和路環豬肉、鴉片、番攤收入計算得出。4. 1878-1879年度之收入數據同《1878-1879年澳葡政府財政收支決算表》所載數據多有不同，見 *Balanço geral da receita e despesa do ano de 1878 a 1879*. 1879-8-23. Vol.25. N.º34. [5] 1887-1888年度財政預算表中又有公鈔收入，有待進一步發掘資料。
- ii 此為白鴿票、番攤、蘭姓和鴉片四項特種經營收入對澳葡政府財政收入的貢獻率。
- iii 1872-73至1874-75三個年度中，氹仔路環蘭姓收入已收入到澳門蘭姓收入之內。自1875-76年度開始，澳門和離島蘭姓一起承充。
- iv 根據《1878-1879年澳葡政府財政收支決算表》，豬肉和牛肉承充專營收入為18140380厘士。 *Balanço geral da receita e despesa do ano de 1878 a 1879*. 1879-08-23. Vol.25. N.º34.
- v 據《1878-1879年澳葡政府財政收支決算表》，魚欄收入為9987496厘士。
- vi 《1878-1879年澳葡政府財政收支決算表》載1878-1879年度 *Loteria china* 收入為84941176厘士。番攤收入為109650000厘士。
- vii 《1878-1879年澳葡政府財政收支決算表》載1878-1879年度食鹽承充專營收入為8092707厘士。總收入為366682391厘士。

續表3

年份	天主教徒 公鈔	華人 公鈔	豬肉 牛肉	魚欄	白鴿票	番攤	蘭姓	鴉片	捕魚 養蠔	食鹽	氹仔 收入	特種 行業 ⁱ	總收入
1880-81	9326916	21500980	195500001	10455000	37995000	139655000	1113616666	19550000	291040	8967500	28372386		441311131
	2.11%	4.87%	4.43%	2.37%	8.61%	31.65%	25.75%	4.43%	0.07%	2.03%	6.43%	70.44%	
1881-82	8423196	20513757	16065000	10455000	37995000	129950000	1813333333	36550000	510000	6460000	30819516		567015011
	1.49%	3.62%	2.83%	1.84%	6.70%	22.92%	31.98%	6.45%	0.09%	1.14%	5.44%	68.05%	

年份	天主教徒 公鈔	華人 公鈔	豬肉 牛肉	魚欄	白鴿票	番攤	關姓	鴉片	捕魚 養蠶	食鹽	氹仔 收入	特種 行業 ¹	總收入
1882-83	7237534	21429744	17000000	10455000	37995000	130985000	181333333	36550000	510000	9605000	30813632		519835879
	1.39%	4.12%	3.27%	2.01%	7.31%	25.20%	34.88%	7.03%	0.10%	1.85%	5.93%	74.42%	
1883-84	13277088	22983868	10455000	8542500	44540000	119000000	181333333	36550000	510000	9265000	33128503		522495045
	2.54%	4.40%	2.00%	1.63%	8.52%	22.78%	34.71%	7.00%	0.10%	1.77%	6.34%	73.01%	
1884-85	9983473	25960595	18020000	8542500	44540000	146285000	300616666	36550000	--	6417000	36747814		697263058
	1.43%	3.72%	2.58%	1.23%	6.39%	20.98%	43.11%	5.24%		0.92%	5.27%	75.72%	
1885-86	10166000	3458000	16617000	8542000	44540000	110500000	100600000	36550000	340000	8092000	19790000		428430500
	2.37%	0.81%	3.88%	1.99%	10.40%	25.79%	23.48%	8.53%	0.08%	1.89%	4.62%	68.20%	
1886-87			15564995	11489160	33999984	106958324	21250000	36540996	170000	5193376	18867023		321859497
			4.84%	3.57%	10.56%	33.23%	6.60%	11.35%	0.05%	1.61%	5.86%	61.74%	
1887-88			15438123	9255906	36302076	112695832	30600000	36549996	170000	4046560	15302298		355754558
			4.34%	2.60%	10.20%	10.20%	8.60%	10.27%	0.05%	1.14%	4.30%	39.27%	

¹ 根據1881年2月14日省政府訓令並得同年5月11日第30號訓令核准，牛肉銷售自1881-82年度開始改為自由經營。

資料來源：Boletim da provincia de Macau e Timor, 1886-8-12, Vol.32, N.º32, p.306; 1892-03-24, Vol.38, N.º12, p.86.

表4 1846-47年度至1868-69年度澳葡政府財政支出表¹

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理和雜項 支出	其他支出 ⁱⁱ	財政總支出
1846-47	15639.558 ^{i,iii}			5074.588	25971.842 ^{2/3}		5851.144 ^{iv}		52537.134 ^{1/3}
	29.77%			9.66%	49.44%		11.14%		100.00%
1847-48	10297.403			2205.208 ^{1/2}	20361.768 ^{1/3}		12650.220		46514.600
	22.14%			4.74%	43.78%		27.20%		97.85%
1848-49	11916.821			3974.000	24490.836 ^{1/3}		12016.419 ^{1/3}		52398.076 ^{2/3}
	22.74%			7.58%	46.74%		22.93%		100.00%
1849-50	11368.156			3967.888	30773.036		15225.518		61334.599
	18.53%			6.47%	50.17%		24.82%		100.00%
1850-51	5275.806	3007.575	2333.541 ^{1/3}	2866.833	27942.041	688.600	6750.384 ^{2/3}	49776.046 ^{1/3}	98640.827 ^{1/3}
	5.35%	3.05%	2.37%	2.91%	28.33%	0.70%	6.84%	50.46%	100.00%
1851-52	6162.438	3564.303	2205.608	3435.125	22038.832	744.938	11715.349 ^{1/3}	33227.176	83153.760 ^{1/3}
	7.41%	4.29%	2.65%	4.13%	26.50%	0.90%	14.09%	39.96%	99.93%
1852-53	5971.975 ^{1/3}	3847.165	2645.933 ^{2/3}	3369.687 ^{1/3}	20003.869	790.537	12217.071	16933.467 ^{1/3}	65779.706
	9.08%	5.85%	4.02%	5.12%	30.41%	1.20%	18.57%	25.74%	100.00%
1853-54	9257.258	4740.083	4030.692	4180.041	28301.866	1031.970	24495.416	27729.762	103767.088
	8.92%	4.57%	3.88%	4.03%	27.27%	0.99%	23.61%	26.72%	100.00%

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理和雜項 支出	其他支出 ⁱⁱ	財政總支出
1854-55	9884.036	4062.976	3460.850	3302.939	30249.416	782.146	30989.220	38171.706	120903.289
	8.18%	3.36%	2.86%	2.73%	25.02%	0.65%	25.63%	31.57%	100.00%
1855-56	15918.460	4303.758	3505.812	3644.090	32635.404	612.868	27099.400	38374.614	126094.406
	12.62%	3.41%	2.78%	2.89%	25.88%	0.49%	21.49%	30.43%	100.00%

ⁱ 1.1846-47年度至1852-53年度單位為兩，1853-54年度至1862-63年度為帕塔卡。1863-64年度貨幣單位為厘士。2.1863-64年度為財政預算表數據。3.各項百分比數據之和偶有不為100%者，疑有其他支出項未載入歷年澳葡政府財政支出統計表。

ⁱⁱ 海軍基地和海外援助支出等額外支出。

ⁱⁱⁱ 原為Folha Civil. 應歸為行政管理支出項。

^{iv} 原為Folha Extraordinaria (非常規開支)，歸為雜項支出。

續表4

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理和雜項 支出	其他支出	財政總支出
1856-57	15310.889½	4742.647	3693.220	3240.032	31948.591	571.007	22350.496	25766.320½	107623.203
	14.23%	4.41%	3.43%	3.01%	29.69%	0.53%	20.77%	23.94%	100.00%
1857-58	10911.981	5488.834	3702.268	3100.708	51607.676	5226.973	42312.312½	31290.364	153721.116½
	7.10%	3.57%	2.41%	2.02%	33.57%	3.40%	27.53%	20.36%	99.95%

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理和雜項 支出	其他支出	財政總支出
1858-59	14133.258	5960.216	3981.669	3177.997	46144.747½	8444.752	24003.142½	25225.864	131171.645½
	10.77%	4.54%	3.04%	2.42%	35.18%	6.44%	18.30%	19.23%	100.00%
1859-60	25621.048	5763.899	4112.899	3602.607	50895.666	6291.411	83725.526½	51175.664	231188.691½
	11.08%	2.49%	1.78%	1.56%	22.01%	2.72%	36.22%	22.14%	100.00%
1860-61	34073.056	5813.547	4665.165	3602.604	44935.584	6368.438	36365.665½	50205.124	186029.183½
	18.32%	3.13%	2.51%	1.94%	24.16%	3.42%	19.55%	26.99%	100.00%
1861-62	23804.843	5963.282	3991.461	3668.016	51465.805	9396.388	48705.609	138253.951	285249.355
	8.35%	2.09%	1.40%	1.29%	18.04%	3.29%	17.07%	48.47%	100.00%
1862-63¹	22288.019	5782.231	4433.631	2839.071	49181.995	10714.730	39062.737		134302.414
	16.60%	4.31%	3.30%	2.11%	36.62%	7.98%	29.09%		100.00%
1863-64	30728995	5738543	3879610	4326900	50639557	7145500	47081331 ¹¹		149540436
	20.55%	3.84%	2.59%	2.89%	33.86%	4.78%	31.48%		100.00%
1864-65	缺該年財政支出預算數據								
1865-66	缺該年財政支出預算數據								
	24053191	6294340	5578000	4591400	57044365	13429950	61208531		172199777
1866-67	13.97%	3.66%	3.24%	2.67%	33.13%	7.80%	35.55%		100.00%

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理和雜項 支出	其他支出	財政總支出
1867-68	28763066 15.44%	6294340 3.38%	5618000 3.01%	5529910 2.97%	56648826 30.40%	18941970 10.17%	43230326 23.20%	21316000 11.44%	186342438 100.00%
1868-69	缺該年財政支出預算數據								

^I 實際上該年度亦有澳門援助其他海外省之資金支出，但並未列入表中，僅計算澳門本土支出。

^{II} 自本年度開始，管理支出（Encargos geraes）和雜項費用（Despeza diversas）在財政支出預算表中分項單列，本年度預算管理支出為39492331厘士，雜項費用為7589000厘士。

史料來源：Boletim do Governo da provincia de Macao, Timor, e Solor, 1847-02-11, Vol.2, N.º6, p.23; 1847-08-12, Vol.2, N.º27 e 28, p.106; 1848-09-23, Vol.3, N.º17 e 18, pp.67-68; 1849-08-11, Anno 4, N.º77, p.79; 1851-03-08, Vol.6, No.16, p.37; 1853-09-02, Vol.8, No.26, p.105; 1854-08-26, Vol.1, No.5, p.139; 1858-08-14, Vol.4, No. 42, p.167; 1862-10-04, Vol.8, No.44, p.176; 1863-10-12, Vol.9, No.45, p.184; O Boletim do Governo de Macao, Supplemento ao Boletim do Governo No.52. de 1863, 無頁碼; Boletim da Provincia de Macau, 1866-12-01, Supplemento ao No.48, 無頁碼.; Supplemento ao Boletim da provincia de Macau e Timor No.39 de 1867-09-30, 無頁碼。

表5 1869-70年度至1887-88年度之財政支出表¹ 單位：厘士

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理支出	雜項費用	總計
1872-73	83116724 25.33%	6097800 1.86%	12261594 3.74%	4674214 1.42%	98928563 30.15%	31094964 9.48%	26996486 8.23%	44977496 13.71%	328150841 93.90%

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理支出	雜項費用	總計
1873-74	85985871	5903765	12370047	4832086	111708181	30267222	34149855	83233570	368450597
	23.34%	1.60%	3.36%	1.31%	30.32%	8.21%	9.27%	22.59%	100.00%
1874-75	130924100	6415857	12702471	5916968	70908913	32860925	42568188	57750441	360047863
	36.36%	1.78%	3.53%	1.64%	19.69%	9.13%	11.82%	16.04%	100.00%
1875-76	149833357	8139965	15729611	8286024	78100730	43611137	62315175	97503225	463519224
	32.33%	1.76%	3.39%	1.79%	16.85%	9.41%	13.44%	21.04%	100.00%
1876-77	124159137	6643373	9754741	8748618	50223382	31068045	46497911	82572535	359667642
	34.52%	1.85%	2.71%	2.43%	13.96%	8.64%	12.93%	22.96%	100.00%
1877-78	100239253	7490610	9488286	5324858	47239204	22402859	34228940	184514577	410928587
	24.39%	1.82%	2.31%	1.30%	11.50%	5.45%	8.33%	44.90%	100.00%
1878-79	121199587	8130376	10481197	5640682	49910226	42132922	54099216	63964790	355556196
	34.09%	2.29%	2.95%	1.59%	14.04%	11.85%	15.22%	17.99%	100.00%
1879-80	121333590	8517308	9457295	6638905	68202968	35855198	43238417	92672283	385915964
	31.44%	2.21%	2.45%	1.72%	17.67%	9.29%	11.20%	24.01%	100.00%
1880-81	122645753	8587185	8721784	6010541	59182328	31380974	41080263	92265273	369874101
	33.16%	2.32%	2.36%	1.63%	16.00%	8.48%	11.11%	24.95%	100.00%
1881-82	133791048	9808619	10622987	6792954	71419019	35101050	45336611	156784938	469657226
	28.49%	2.09%	2.26%	1.45%	15.21%	7.47%	9.65%	33.38%	100.00%

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理支出	雜項費用	總計
1882-83	158753244	9004532	8751968	7549882	64640305	36201789	47079993	157401199	489382912
	32.44%	1.84%	1.79%	1.54%	13.21%	7.40%	9.62%	32.16%	100.00%

1. 由於史料記載不全，故表中缺部份年份支出數據。2. 1872-73年度至1883-84年度為財政決算表數據，不含帝汶支出。1885-86至1887-88年度為財政預算表數據，包括帝汶支出。3. 1872-73年度各項財政支出比重之和小於100%，疑有其他支出未為計入澳葡政府支出統計表。

續表5

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理支出	雜項費用	總計
1883-84	138650800	8611793	7485208	8472030	82440633	36155335	63109165	96319949	441244913
	31.42%	1.95%	1.70%	1.92%	18.68%	8.19%	14.30%	21.83%	100.00%
1884-85	140324435	8943757	9782763	9257472	75901470	33697355	32626252	105216362	445749866
	33.75%	2.15%	2.35%	2.23%	18.26%	8.11%	7.85%	25.31%	100.00%
1885-86	157495665	13861140	13818000	13347200	122176986	41219350	68604790	35649000	466172131
	33.78%	2.97%	2.96%	2.86%	26.21%	8.84%	14.72%	7.65%	100.00%
1886-87	缺該年財政收支資料								

年份	行政部門 支出	財政部門 支出	司法部門 支出	教會支出	軍事支出	海軍支出	管理支出	雜項費用	總計
1887-88	169207932	14584540	13818000	22818800	133212743	43645680	74277090	40546000	512109785
	33.04%	2.85%	2.70%	4.46%	26.01%	8.52%	14.50%	7.92%	100.00%

史料來源：Despesa do ano economico de 1885-1886, Boletim da Provincia de Macau e Timor, 1886-04-01, Supplemento ao N.º13, pp.109-122; Mappa da despesa feita pelo o cofre de Macau nos annos abaixo designados, Boletim da Provincia de Macau e Timor, 1886-08-12, Vol.32, N.º32, p.307; Despesa do ano economico de 1887-1888, Boletim da Provincia de Macau e Timor, 1888-03-21, Vol.34, 2.º Supplemento ao N.º11, pp.101-115.

