

2014年度 行政長官選舉政綱

目錄

序言.....	840
同心致遠的路向.....	842
一、宜居篇.....	842
二、發展篇.....	846
三、關愛篇.....	850
四、善治篇.....	853
結語.....	855

序言

本人擔任第三任澳門特別行政區行政長官的任期即將屆滿。懷著萬分感恩的心情，我真誠感謝中央政府以及廣大澳門居民對我的信任和支持，給于我寶貴的機會，為澳門的發展服務。

第三屆特區政府成立以來，在中央政府的大力支持和全澳居民的共同努力下，傳承澳門回歸十年的發展基礎，全面貫徹落實《澳門基本法》，遵循“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，團結一心，應對了發展中的諸多困難和挑戰，經濟穩健發展，社會安定祥和，民生綜合水平穩步提升。

特區政府以國家利益和澳門居民利益為重，踐行“陽光政府、科學決策”的施政理念，貼近國家發展的總體規劃方向，積極推進經濟適度多元發展，深化區域合作。調控博彩業的增長速度，促進博彩業健康發展，培育新興的會展、文化創意和中醫藥產業的成長。建立了財政儲備制度，促進了財政金融的穩健運作。2010-2013年，澳門本地經濟實質增長年平均為14.0%，2014年第二季度的總體失業率維持在1.7%。特區政府加強制度建設，認真謀劃長遠，建立了住屋、社會保障、教育、醫療等民生福利的長效機制，擴大公共投資，強化失業保障，扶助弱勢社群，改善民生福利。順利建成橫琴島澳門大學新校區，為特區人才培養創造了嶄新環境。在萬九公屋相繼落成的同時，啟動萬九後公屋的規劃工作。特區政府在充分瞭解民意及聽取社會各界意見的基礎上，循序漸進推進政制發展，認真推動法制建設，提高施政透明度，並有效加強廉政建設。

目前，澳門特區發展處於關鍵時期，機遇與挑戰並存。一方面，當前國家正處於全面深化改革的重要時期，為澳門帶來新一輪的發展機遇；另一方面，澳門土地資源缺乏、人力資源不足等制約性因素呈現新的矛盾和特點，公共行政改革及法制建設與經濟社會的進步存在較大差距，澳門可持續發展面臨新舊問題重疊、表層和深層矛盾交錯的挑戰。

未來五年，我和新一屆政府管治團隊的基本施政理念是“以人為本”、“科學決策”，施政目標是“同心致遠，共享繁榮”。我們要

立足當下，著眼長遠，保持目前澳門持續發展的良好局面，建立一個更加開放進取、變革創新、競爭有序、穩定和諧的社會，切實提升澳門的綜合競爭力。全面提升民生綜合水平，讓澳門全體居民能夠實實在在、公平公正地共同分享經濟發展和社會繁榮的成果，讓澳門邁向社會進步的新里程，譜寫歷史發展的新篇章。

嚴格遵守《澳門基本法》，是實現“同心致遠，共享繁榮”的根本前提。澳門是祖國大家庭的一份子，回歸近十五年的發展經驗表明，澳門今天取得的成績，離不開中央政府和全國人民的支持。祖國好，澳門更好，這已被無數事實所驗證，實現中華民族偉大復興的中國夢，與成就澳門明天更美好的願望緊密相連。未來五年，澳門和祖國內地的關係將更加密切。我深信，澳門完全可以把握祖國全面深化改革的大好機遇，充分發揮澳門的制度優勢，凝聚澳門人的力量和智慧，克服困難、拓寬路徑，保持長期繁榮穩定。我們不僅要讓澳門在祖國內地新一輪的發展中得益，更要把澳門的發展融入到國家的整體發展當中，更積極主動地加強與內地的合作，特別是粵澳之間的合作，實現互利互惠，通過融入區域合作推進澳門的持續發展，並為祖國的繁榮富強作出澳門應有的貢獻。

在認真總結經驗、分析形勢的基礎上，本人決定，按照《澳門基本法》和《行政長官選舉法》的有關規定，參選第四任行政長官，接受澳門居民再一次的選擇，承擔更大的考驗。

我的參選政綱以全面落實《澳門基本法》和“一國兩制”方針為最高準則，貫徹“以人為本”、“科學決策”的理念。積極配合國家的發展戰略，居安思危、務實進取，促進澳門特區經濟社會協調發展。具體內容分為四個部分：一、宜居篇；二、發展篇；三、關愛篇；四、善治篇。

參選政綱體現站在新起點、邁向新時代的決心，以及持續發展、共享發展成果的意願。第一部分宜居篇，表達把建設宜居城市放在首位的決心，深化人文建設，體現施政為民、發展為民的戰略目標。第二部分發展篇，表達籍著新的發展起點和圍繞“一個中心”、“一個平臺”的發展定位，積極參與區域合作，實現經濟適度多元發展，是

澳門經濟社會各項事業未來的發展方向。第三部分關愛篇，表達真心實意關懷居民在就業、社會保障系統、人才培養、教育和青年、醫療和體育等方面的發展，全面提升民生綜合水平是共建共享發展成果的重要戰略部署。第四部分善治篇，表達革新政府治理體系，完善政府與社團和居民的溝通渠道和交流機制，既是澳門經濟社會發展的需要，也是走向社會善治的重要條件之一。其中，整合公共行政架構，梳理部門職能尤為關鍵，必須下大決心、花大力氣，切實執行。

總括而言，我的參選政綱展現同心致遠的路向，主張積極進取、和諧同創、成果共享，堅持務實與前瞻結合，改革與創新并舉。以下我將分別對相關內容作出介紹，請各位選舉委員和廣大居民審議。

同心致遠的路向

一、宜居篇

宜居承載著澳門居民對幸福生活的期盼。澳門回歸十五年的今天，廣大居民對安居樂業、生態優化有更高的期盼，希望下一代有良好的成長環境。澳門居民對美好生活的嚮往，就是我們為之努力的目標。特區政府對此責無旁貸，必須加快宜居城市的建設。

我們清醒地看到，在住屋、交通、環保等民生問題上仍然存在許多不足和困難。然而，我們並不退縮和掩飾，而是將其作為鞭策進步的動力。我若當選，將優先處理上述民生大事。

（一）實現居有所，安居樂業

實現澳門居民“居有所、安居樂業”是政府房屋政策的核心理念。澳門未來的房屋政策有兩大重點，一是透過公共房屋體系為居民提供基本居住保障，二是運用市場機制滿足社會多層次的住屋需求。房屋政策作為施政的重要一環，需與土地政策、城市規劃、人口政策等相關公共政策一併作綜合協調。

我若當選，將在過往的工作基礎上，推動公共房屋政策朝著持續供應、檢討分類和理順職能三方面發展。

在持續供應方面，特區政府為滿足居民住屋需求，對新城A區規劃作出調整，預計可提供32,000個單位，其中28,000個為公屋單位。根據這一設定目標，將新城A區的港珠澳大橋人工島、水塘周邊、外港碼頭等作為一個區域，進行全面審視和規劃，特別是對這一區域的交通配套、社區設施等問題作深入研究，廣泛探討，以求得到擴大容量、提高質素這一規劃目標。在提升居民居住環境的同時，也適當為中小企業提供條件，改善營商環境。

我們要以全新的思維、實幹的精神，落實到整體規劃、城市設計、公屋施工、竣工至驗收各個階段。通過科學管理，加強各個環節間的配合和監督，力爭在2019年完成A區內大部分的基礎建設工程，並視實際進度，爭取部分公屋可在2020年前建成。配合A區方案的最終確定，我們將對B、C、D、E區的規劃進行全面的檢討及分析，對新城的城市功能布局作出合理規劃，既為公屋的長遠發展預留土地儲備，同時也預留適量的土地，以促進經濟適度多元發展。

我們將盡力增加土地儲備總量，盡快建立一定規模的土地儲備，推動集約用地，建立科學的土地儲備制度。對現有土地資源進行全面調研，繼續尋找合適的可用土地，採取相應措施，興建公共房屋。以都市更新的概念推進舊區重整的計劃，同時，積極而有序地出臺與城市規劃相關的土地分類和規劃標準，加強相關法制建設，平衡住屋與產業多元化的土地供應量和存量。

在檢討分類方面，將在廣泛聽取社會各界的意見後，研究調整現有社會房屋和經濟房屋的功能定位，並研究引入新類別的公共房屋。

在理順職能方面，未來將綜合調整房屋局和公屋興建部門的分工和職能，進一步理順與公共房屋相關的工作。更好地落實已訂定的公共房屋政策，善用公共行政資源，提升執行效率。強化公共房屋管理，設立社屋富戶退場機制，確保合理運用公共資源。

關於私人房屋市場，有需要採取適當的措施，促進私人房地產市場健康發展。政府將運用有效的行政手段，鼓勵私人土地業權人進行

房地產開發，以增加住宅單位的供應量。我們還將研究政府部門對建築項目審批的運作程序進行改革，有序提高處理速度，盡量保持與社會、經濟的發展同步。當房地產市場出現不正常的波動，政府將及時採取相應措施，作出適當調控，以穩定市場。

（二）改善城市內部交通系統

交通問題是構建宜居城市的一個重要因素，亦影響建設世界旅遊休閒中心的進度。未來五年，我們將重視設計一體化綜合交通治理目標，把車輛宏觀調控與交通軟、硬件改善相結合，研究形成完整的解決方案。落實“公交優先”的交通政策，改善巴士運作模式，力爭規模化推行天然氣巴士。加快輕軌建設，將本地主要景點及主要交通節點、口岸快速連接。通過交通和道路工程監管、安全教育等手段，有針對性地解決交通堵塞和人車爭路問題。不斷提高現有的交通控制及信息中心的運作功能和效率，更及時地發佈信息，進行交通和道路工程監控。

我們將積極管理博彩企業穿梭巴士，合理調控其數量和行車路線，減輕道路交通壓力。加大對的士的監管力度，研究增發特種的士載客營業執照，視實際情況適時適度調整的士數量。

大力推行綠色出行，加快建設城市自動步行系統。在有條件的區域，形成聯通的單車徑網絡，提供休閒便捷的出行模式。優化港口、機場軟硬件設施，推動海、陸、空交通整體服務的改善，展開第四條跨海通道論證工作，為居民與旅客提供更良好的出行條件。

（三）強化環境保護

環境保護牽動千家萬戶，關係子孫後代的福祉，直接影響宜居的效果和質量，也是建設我們美好家園的必然要求。我若當遷，將繼續配合國家環境保護的總體戰略，堅決執行已適用於澳門的《京都議定書》，配合國家制訂的二氧化碳減排目標。加快環保立法，強化環保教育，落實環保行動，深化區域環保合作。加強對城市空氣污染的治

理，優化生態環境建設，提倡節約用水、用電，推動宜居城市的建設，保障居民的健康和生活素質。

我們將加強政府相關部門執行環保節能政策的協同性和自覺性，從“車、油、路、行.”四方面入手，綜合治理移動污染源。基於電動汽車有其獨特的優勢和現實的需要，將啟動相關研究和規劃。全面檢視垃圾焚化爐、污水處理廠的排放水平，適當提高相關的環境標準，持續優化有關設施的處理能力。大力推行綠色施工，在公共工程招標中，引入相關的要求和評分體系。

（四）弘揚中西文化，推動人文建設

文化是城市競爭力的要素之一，中西文化交匯互融的澳門特色，將繼續成為本地經濟社會發展的重要動力，並將推動澳門文化創意產業深化發展，帶動旅遊業界適度多元，推動城市國際品牌形象的提升。我若當選，將繼續鞏固和發揚澳門中西文化匯聚的鮮明特點，重視城市發展和文物保護的平衡，精心保育本地深厚的文化遺產，加強本土文化建設。完善文化場館及其軟、硬件設施，培養本土文化人才，促進創意藝街，豐富居民的文化生活。全力保護澳門歷史城區，讓世界遺產的內涵更加豐富，意義更加深遠。

愛國愛澳是澳門廣大居民認同的核心價值，是澳門社會和諧穩定的信念，是凝聚共識、團結奮鬥的思想基礎，是建設多元文化社會的願景基石。我們倡導勤奮、節儉、自強的美德，弘揚敬老護幼、互愛互諒的人文關懷，重視和推動文化傳承。

“中西交融，多元共存”是澳門重要的文化特色，保護這一特色是對歷史變遷和時代文明的尊重及認同。充分發揮多元文化優勢，築起澳門與葡語國家以及國際交往的橋梁。長期以來，土生葡人和旅居澳門的葡人為促進中外文化交流及建設澳門發揮了重要的作用。我們要繼續弘揚相互尊重、包容、理性的精神，深化人文建設，努力共建族群和諧。

（五）維持治安穩定，加強公共安全

我們將繼續建設預防與打擊相結合的治安體系。深化科技強警，嚴格治理紀律，建設一支優質高效、紀律嚴明的警隊。加強警民合作，強化宣傳與執法，防範及打擊犯罪，尤其是毒品犯罪和恐怖活動，維護特區治安和公共安全。不斷強化危機意識，提高應對危機的能力，優化跨部門危機處理機制，密切關注居民各方面的安全問題，及時應對相關危機的處理。

二、發展篇

發展是世界潮流的主要方向，而多元化的發展則與經濟全球化、信息化、知識化關係密切。經濟適度多元是澳門經濟社會健康發展的必然選擇，是澳門發展的長遠戰略。作為一個微型經濟體，澳門經濟適度多元的近期方向，應是優勢產業鏈的延伸，促進博彩產業與其他產業聯動發展。新興產業應是原有優勢產業的補充或拓展，以充分發揮經濟體原有的比較優勢，並在保持產業國際競爭力的同時，為經濟的長遠發展注入新的動力，特區政府必須高度重視。

我若當選，定當把握時代發展趨勢，著眼特區長期繁榮穩定，大力促進經濟適度多元，加快產業結構調整，培育新的經濟增長點。增進國際交往，深化區域合作，實踐“發展經濟，改善民生”的施政理念。

（一）發展綜合旅遊項目，加快“一個中心”的建設

“一個中心”的建設是澳門未來發展的主要目標，對推進“一國兩制”偉大實踐，對增進民生福祉都具有重要的戰略性和全局性意義。我若當選，將全力推進世界旅遊休閒中心的建設。成立“建設世界旅遊休閒中心委員會”，由行政長官任主席，規劃總體發展目標，制定中、長期計畫和落實措施，共同促進建設“一個中心”的目標早日達成。

未來五年，多個綜合休閒項目會分別落成使用，從土地、人力資源政策引導會展、文創、餐飲、零售等綜合旅游項目，澳門將迎來綜合旅游業新一輪的發展高峰。特區政府將大力推動非博彩旅游元素的增加，提升區域旅游的整體效益，穩步發展綜合旅游。努力拓展旅遊業的市場、客源和產品的多元化，推動旅遊業與文化創意、會展等產業結合，促進關聯產業的互動發展。

同時，落實三網合一，以同一平臺支持電訊、廣播和互聯網服務，推進不同通訊媒體匯流。強化特區的通訊事務管理，提升服務素質及安全意識。

（二）調控博彩規模，加強博彩監管

特區政府未來經濟範疇的重要議題，是務實調控博彩業的發展速度，科學規劃博彩業發展規模和方向，優化博彩業內在素質，避免過度追求增長速度，促進博彩業穩健發展。

政府將檢討娛樂場幸運博彩經營批給的執行情況。我們將總結和分析博彩業開放以來所取得的發展成果、問題和不足，以及今後改進完善的措施，檢討各博彩企業對娛樂場幸運博彩經營批給中的非博彩元素承諾是否落實到位，並以朝著世界旅游休閒中心的方向，規劃中長期的發展藍圈，提升博彩從業員整體學歷水平，尤其著力為未完成大學課程的本地博彩從業員提供升學或進修的機會。加快建立博彩從業員牌照制度，促進博彩及相關行業的專業認證。

完善博彩業的相關法律法規，加強博彩業的監管，規範博彩企業的營運，繼續推動負責任博彩，研究規定博彩企業應該履行的社會責任和遵循的行為規範，優先採購本澳設計及本澳製造的產品，支持本地工業發展。研究推動博彩企業及大型企業承擔外雇員工的住宿和交通安排的責任。

（三）培育新興行業，推廣澳門品牌

我若當選，將繼續重點培育會展、文化創意、中醫藥等產業。結合環保發展的時代趨勢，培育以服務為主的澳門環保產業。除繼續在

資源傾斜、政策扶助方面作出支持之外，更著重推動相關行業提升自身競爭力，在市場競爭中成長。協助澳門工業重新定位，支持“澳門製造、澳門創意”的品牌建立。創設公務採購優先采用本澳設計及本澳製造產品的機制，以擴大生產商的銷售渠道。

（四）保留中小企業發展的城市空間

中小企業是澳門經濟重要的組成部分，是維持本地居民多元就業的基本保障，也是推動澳門經濟適度多元的要素。特區政府有責任作出更大的努力，協助中小企業開拓發展、升級轉型，拓展區域市場。

我若當選，在維持大企業發展的同時，將深化研究為中小企業創造發展空間，努力形成大企業與中小企業共同發展的局面。繼續優化中小企業輔助計劃，協助降低廠家營運成本，幫助中小企業營造更好的營商環境。充分利用澳門城市更新的機遇，保留澳門歷史城區小街小鋪的商業特色，保存特色老店及小商鋪的發展土壤，營造舊城商業文化氛圍，活化商務環境。

未來在新城填海建設規劃中，考慮中小企業發展的實際需要，為中小企業保留發展的城市空間。同時，考慮設立“工廈維修基金”以及研究籌設進出轉口信用保險制度，為中小企業提供進出轉口貿易保障，降低企業的貿易業務風險。

（五）設立特區投資發展基金，構建財政投入長效機制

設立投資發展基金是當前國際社會充分利用財政儲備發展經濟的主流趨勢，也是澳門社會的訴求。未來五年，在鞏固和完善現有財政儲備制度和加強財政儲備投資管理的基礎上，將積極探索設立澳門特區投資發展基金，力求安全而有效地利用好本澳多年來積累的財政儲備。

研究建立財政盈餘分配的長效機制。在現行財政儲備制度的基礎上，研究建立超額儲備的上限機制，每年把盈餘依法滿足基本儲備和

超額儲備上限之後，餘下的部分按一定比例和實際需要作出分配，讓相關民生保障制度有充沛的財政盈餘支撐，穩定社會、穩定民心。

我們必須充分警惕複雜多變的國際金融形勢，致力加強本澳的金融監管工作，最大程度地降低金融體系的風險，確保澳門金融體系的安全。

（六）打造中葡平臺，擴大區域合作成果

把握國家發展給澳門所提供的機遇，提升區域合作成效，是澳門可持續發展的重要動力。未來五年，我們要在互惠互利、共同發展、共融共榮的原則基礎上，堅定有效地拓展對外交流和區域合作，實現雙贏。善用國家發展所帶來的機遇，積極融入內地，努力提升CEPA和相關補充協議的落實成效。

我們將進一步拓展與葡語國家及其他拉丁語系國家的合作交流，繼續加大與國際間的交往，擴大合作成果。繼續發揮內地與葡語國家之間的橋梁作用，打造中國與葡語國家經貿合作服務平臺，創造澳門新的經濟增長點。

我們尤為重視粵澳合作的進展，加強雙方全方位的經濟發展和民生改善的區域合作。務實擴大粵澳社會公共服務合作的成效，更好地增進本澳居民福祉。認真地執行《粵澳合作框架協議》至2015年的各項工作目標，並全力落實需在2020年前達到的各項合作目標，將粵澳合作提高到新的階段，爭取橫琴、南沙和中山翠亨等合作平臺取得階段性建設成果。重點進行關於產業多元等方面的區域協調和區域規劃，拓展澳門發展空間，進一步促成澳門和廣東省的利益共享。我們還將盡力爭取國家政策支持，創新通關模式，提升通關效率，緩解通關壓力，促成通關便利化，爭取建成粵澳新通道和最終實現24小時通關。

我們將繼續深化閩澳、京澳、泛珠等內地合作關餘，密切港澳溝通機制，發揮在台灣澳門經濟文化辦事處的功能。

三、關愛篇

全面提升民生綜合水平是澳門居民的共同心願，是特區政府施政的重點。第三屆特區政府在發展經濟、改善民生方面做了大量的工作，取得了階段性的成果，但仍需繼續努力。

我若當選，將堅持把完善民生放在施政的優先位置，認真應對通脹的影響，在深入分析其成因的同時，制定有針對性的策略，以緩解通脹對居民造成的影響。依法保障本地居民就業權益，促進雇員向上流動，高度關注老齡化社會的趨勢，加強支援弱勢群體，增強居民體質。在現有的基礎上，根據逐步建立起的財政盈餘分配長效機制，努力實現社會財富公平、合理和制度化的分配。

（一）保障就業權益，促進向上流動

保障本地居民就業權益是政府施政的重點。未來五年，我們將在保持經濟穩健發展的基礎上，繼續保持本地居民優先就業和充分就業，有序推進最低工資立法的全面實行，改善基層就業收入。我們將不斷協助貧困家庭、低收入人士通過就業脫貧解困，加大力度促進本地居民尤其是基層雇員向上流動，為本地居民創造更公平、更安全的就業環境。

我若當選，將在任內堅持莊荷不輸入外勞的立場。透過與相關部門和企業的溝通，構建本地居民向上流動的監察機制，重點檢視本地居民在博企和大型企業任職中高層職位的比例。

（二）關顧弱勢社群，完善民生福利

未來五年，我們將完成雙層式社會保障制度的構建，完善澳門居民基本保障安全網。研究建立社會保障基金與財政盈餘掛鈎的撥款機制，確保社會保障基金的可持續運作。

加大資源投入和政策支援的力度，加快院舍建設，全力關顧弱勢群體。增加對經濟困難家庭的經濟援助，全面關懷長者，增設社區輔

助性的護理隊伍，拓展家居護理支援服務，加強失智症的早期預防措施，研究建立長遠的殘疾人士保障制度，使殘疾人士獲得更好的生活保障；增加院會服務及訓練中心，幫助殘疾人士康復及融入社會。

我們將著力完成規劃并落實執行養老保障、康復服務十年發展計劃，完善家庭友善政策，重視解決目前托額不足的問題；盡快設立社會服務機構的人力資源規劃與需求評估機制，完成社會工作專業認證，加強人員培訓，增強社會服務整體能力，整合和優化社會援助及社會福利項目，促使社會資源得到更合理的使用，發揮更大效益，更公平地分享經濟成果。

（三）培養多元人才，實施人才興澳

人才培養是一項系統工程，需要政府、業界、以至全社會共同關注。我們將配合經濟適度多元發展，落實人才培養的短、中、長期政策和措施，不斷建立和完善人才培養的長效機制，大力培養政治人才、各類專業技術人才和多元化應用人才，為澳門居民提供繼續發展和向上流動的機會，在增強個人競爭力和自信心的同時，為“澳人治澳”、高度自治奠定堅實基礎，令愛國愛澳的核心價值薪火相傳。

我們將從實際出發，推動教育與人才培養長效機制的互動，充分發揮教育作為人才培養基礎的作用，發展多元化的教育和職業培訓，實現人才培養和教育系統的互動結合。評估不同時期不同產業的人才供求，規劃人才培養長遠策略。

全方位展開精英人才培養計劃，有系統、具針對性地透過建立人才培養長效機制，精英人才可達到梯隊式的建設。大力推進專才激勵計劃的構建，一方面繼續建立各領域的專業認證制度、技能測試制度及人才選拔制度，另一方面鼓勵更多專才考取國際專業證照，促進不同領域專才的成長，更好地為行業發展服務。加快構建應用人才的各類促進機制，整合和發揮現有的持續進修和培訓機構的力量，共同推動應用人才的培養，以增強應用人才的素質。完善人才資料庫，提高專業人才的認受性，促進人才在競爭中成長。鼓勵人才回澳發展，增加本地人才供應，做到人盡其才，才盡其用。

（四）實現教育興澳，培養青年成長

未來五年，我們將繼續加大對教育的資源投放，爭取五年內提升教育占預算開支的比例，致力推動教育系統的發展及政策制度邁向國際化。著力優化十五年免費教育，全面執行非高等教育十年發展規劃。加大力度發展與經濟適度多元化相適應的職業技術教育和持續教育，并制訂發展大綱；進一步完善特殊教育，切實保障教育公平。同時，加強科學技術普及和教育，不斷提升居民的綜合素質。持續促進高等教育發展，加快完成規劃和落實執行高等教育發展長遠計劃，盡快完善相關法律法規，使高等院校充分發揮教學、科研、服務社會的功能。

青年是澳門的未來，特區政府高度關注，全力培育。我若當選，將繼續落實青年發展政策，通過教育和人才培養長效機制，為青年成長搭建平臺，積極幫助青年解決創業的困難，創造優秀青年在各領域能夠脫穎而出的良好社會環境。加強與青年溝通和對話，鼓勵青年人獨立思考、理性判斷，既當批判者，也當建設者。不斷健全青年成長的服務機制，拓展多元化的服務功能，促進家庭、學校、社會的合作，共同為青年成長營造一個公平、健康的環境。努力培養青年成為愛國愛澳、樂於自立、敢於競爭、勇於創新的特區年輕一代。

（五）完善衛生醫療，發展體育事業

未來五年，我們繼續堅持“預防優先，妥善醫療”的醫療政策理念，加快實施《完善醫療系統建設方案》，完成離島醫療綜合體的建設，加快落實醫護人員培養計劃。考慮通過區域合作，共同設置專業的醫護人員培養基地，以及醫學研究組織，提高培訓醫護人員的能力。優化醫療設施和提高服務水平，積極協調公營和私營醫療機構的資源，為居民提供更優質、更便利的醫療服務。

加強慢性病的預防工作，推行全民健康調查，為制定長遠的公共衛生策略提供依據，進一步保障居民健康和生活質量。

繼續關注兒童及青少年體質監測的狀況，及時向社區和學校提供加強相關體育活動的支援，以促進兒童及青少年健康成長。堅持實施大眾體育與競技體育并行的策略，不斷提升居民健康素質，完善體育軟、硬件設施，優化體育培訓機構的素質，全方位提高本地體育事業的水平。

四、善治篇

澳門經濟社會邁向新的發展階段，對特區治理體系和治理能力的現代化水平提出了更高要求。廣大居民對完善政府的問責制度，建設廉潔、高致、精幹的政府有更多的期盼。我若當選，將創新思維，勇於改革。堅持“以人為本”、“科學決策”的施政理念，精兵簡政，不斷優化公共服務和提升施政效能，提高政府執行力和公信力。積極推進法治建設，穩步推進民主政治發展，完善特區管理制度。

（一）堅持陽光政府，貫徹科學決策

未來五年，我們將會重點探討在現有法律體制下陽光政府的制度建設。不斷推進公共政策制定的科學化和民主化，保障新聞自由、出版自由和言論自由。建立多層次的溝通渠道和對話交流機制，推進公眾參與，完善政府回應速度和質量，增強政策解說的能力，確保政府與社團和居民的良好互動與有效溝通，加強政策調研。進一步整合和精簡諮詢體系，優化諮詢機構的功能和作用，使其真正成為政府與居民交流的橋梁。

（二）重組政府架構，深化行政改革

特區政府會繼續推動公共行政架構調整與重組，檢討機構設置的功能和數量，關注高層組織架構設置的合理性。我若當選，將適時進行必要的職能調整，提升部門的執行能力，力求最大限度地減少職能重疊、權責不清的問題。致力深化行政改革，精兵簡政，減少不必要的行政環節，整合同質性較高的工作程序。同時，改善跨部門合作機制，促進部門之間的溝通和合作，從而提升行政效率。

（三）優化人員管理，落實官員問責

公務人員是特區政府寶貴的人力資源財富，政府有責任不斷優化公務人員制度。一方面，我們將進一步檢討公務人員中央招聘制度，另一方面，將修訂《公務人員職程制度》，全面檢討各個垂直和橫向職程的職等和職階，重新評估各級公務人員，特別是基層公務人員的薪酬水平和購買能力。同時，研究公務人員的選拔、晉升機制及“分級調薪”制度，充分發揮公務人員的積極性。優化培訓工作的質量，明確公務人員的權利與義務，更好地為特區建設服務。

建立各級政府部門的責任制，增強各級官員的責任意識，明確其施政責任，確保政策協調落實。完善領導官員績效評審制度，實現官員問責制度與領導官員績效評審制度的結合，形成“績效導向”和“權責相當”的行政文化。

（四）加快法制改革，提高司法效率

經濟與社會的進步，需要法制予以保障。我們清楚看到，特區政府法制建設尚未能完全配合和適應經濟社會的發展。我若當選，將全力加強法制建設，抓緊完善民生事務及基礎性法律的立法工作，其中包括完善《公共工程承攬合同之法律制度》，加強對相關工程的監管，確保工程如期保質地完成。優化法律草擬程序，堅持重大法案進行立法前的公開諮詢，廣泛聽取意見，最大程度凝聚社會共識。堅持司法獨立的原則，積極推動訴訟程序的簡化，提高司法效率。繼續優化司法培訓機制，並合理規劃司法人員培訓的長遠目標。

（五）強化監察職能，維護公正廉潔

加強廉政建設及審計監察的職能是時代進步的要求，是政府健康運作的基本保障。未來五年，我們將一如既往地重視廉政建設，加強建設廉潔、正義、公開、公平的服務型政府，充分發揮廉政公署、審計署的監察職能，積極配合立法機關的監督工作，坦誠面對公眾以及傳媒對施政的監督，加快法制建設，維護特區政府的公正廉潔。

（六）按照基本法的規定，穩步推進民主政治發展

2012年2月，全國人大常委會就澳門特區立法會和行政長官產生辦法有關問題作出決定，確定了澳門政制發展的方向。我們將認真貫徹《澳門基本法》和全國人大常委會的決定，從澳門實際出發，不斷提高民主選舉的素質，培育健康的選舉文化，在《澳門基本法》的框架內，穩步推動特區民主政治發展。

結語

澳門特別行政區第四任行政長官選舉之年，亦迎來特區成立十五周年。有感於十五年來與澳門居民風雨同路的歷程，也感恩於澳門對我的養育和栽培，激勵我再次參選行政長官的意志。

我深刻體會到擔任行政長官責任重大，使命神聖。行政長官代表澳門特別行政區，向中央政府負責；作為特區政府的首長，向澳門特區負責。我有決心、敢承擔，再次接受考驗。我若當選，定竭盡全力推進“一國兩制”的偉大實踐，全面貫徹《澳門基本法》，堅定不移地維護國家的主權、安全和發展利益，堅決維護澳門特別行政區的長遠穩定。

我的參選政綱總體框架融匯長效機制的綜合效應，凝聚澳門居民為安居樂業、和諧共進的努力，體現澳門居民勤勞、認真、包容的品格，融合澳門現實的民意和社情，適應時代發展的潮流。我們堅信，在中央政府的大力支持下，經過澳門居民的共同奮鬥，澳門可持續發展的成果將更加豐盛。

發展成果有著豐富的內涵，包含經濟水平提升，社會和諧共處，人的全面發展，以及人與生態、人與環境的協調。追求發展成果共享，應重點致力追求居民綜合生活水平的全面提升。發展成果也是一個動態的過程，隨時代的發展有質的躍升。全社會共同努力，定可共享繁榮。

我們決不自滿，定必謙虛謹慎，在總結反思中，進一步落實“以人為本”、“科學決策”的施政理念。要創新思維，加快改革政府的

治理體系。在各個領域加強施政的決策力及執行力，努力提高施政水平。健全監督機制，廣開言路，廣納民意，不斷加強施政透明度。我們將繼續堅持依法施政，加強行政和立法互動配合，確保司法獨立，優化司法軟、硬件建設。

我們將堅定邁向“同心致遠，共享繁榮”的目標，堅定愛國愛澳的信念，加強對愛國愛澳青年力量的培養，充分發揮愛國愛澳力量的積極性，不斷凝聚社會共識，加強互信合作關係。積極主持婦女組織的發展，鼓勵婦女更廣泛地參與社會事務，匯聚全社會動力，共同推進澳門特區各項事業穩步向前。有序促進政治制度發展，在新的起點，開創新的未來。我們要在競爭中發展，在改革中創新，在與時俱進中實現發展成果共享。

本人參選第四任行政長官的信心，來源於對澳門發展道路的自信，來源於對澳門居民具有的理性與包容、勤勞和智慧的認同。多年的社會服務和公共行政工作經驗令我明白，經濟全球化、一體化的進程、澳門經濟社會的發展，將使多種問題複雜化，社會訴求更加多元。我深知任重而道遠，但有中央政府的全力支持，有澳門居民的同心協力，任何困難與問題都可以克服和解決。我決心再次承擔責任和接受挑戰，共同開拓澳門新里程。

本人衷心期望，各位選舉委員和澳門居民，再次給予本人真誠的信任和神聖的支持，再次給予本人服務澳門社會、服務澳門居民的崇高機會。本人承諾，若能當選，將繼續付出自己的全部能力與才智，與廣大居民一起為實現中華民族的偉大復興，為澳門社會長期繁榮穩定，作出更大的努力和貢獻。