

# “提升公共管治能力二零一二兩岸 四地學術研討會”紀要

龐欣新\*

由澳門特區政府行政公職局、澳門大學、澳門區域公共管理研究學會及湖南城市學院聯合主辦，福建省公務員局及臺灣臺北大學協辦的“提升公共管治能力2012兩岸四地學術研討會”於2012年6月27日舉行，來自中國內地、香港、澳門、臺灣兩岸四地共五十多位專家學者及澳門百餘名公務員參加了此次研討會，與會專家學者在此次會議上圍繞著“公共管理人事制度”、“澳門公共管治”、“公共管治”、“區域合作”等方面進行了熱烈的討論與交流，為提昇公共管治能力建言獻策，會議取得了豐碩的成果。

研討會的開幕儀式於6月27日上午在澳門大學國際圖書館舉行，行政法務司陳麗敏司長、行政公職局朱偉幹局長、澳門大學馬許願副校長、福建省委組織部叢遠東副部長、台灣臺北大學顧慕晴主任、澳門區域公共管理研究學會陳瑞蓮榮譽會長以及澳門大學當代中國社會科學研究中心劉伯龍教授出席研討會開幕式。

陳麗敏司長在致詞中表示，在中央政府的支援下，澳門特區成立十二年以來，全力貫徹落實“一國兩制”、“澳人治澳、高度自治”方針，嚴格按照《澳門基本法》依法施政，在此前提下，秉持“以人為本”理念，建設陽光政府，推行科學施政，積極發展多元經濟和加強區域間合作。與此同時，特區政府也一直致力推動公共行政改革，提高行政效率和服務質量，讓公共服務能更加符合市民的期待，提升居民的綜合生活素質。特區政府亦非常重視政府和民間的共同參與，通過不斷完善諮詢機制，全面及時瞭解社情民意，強化政策制定的科學性和施政透明度，提升治理水準，從而達到建設和諧社會，推動經濟發展和造福全體市民的目標。

她認為面對全球化、資訊化及知識時代的迅速發展，各國及各地政府為了有效推進施政的理念及政府的政策，均紛紛致力於政府管理

---

\* 澳門大學社會科學及人文學院政府與公共行政學系博士資格候選人。

的革新，以提昇政府效能與競爭力，而澳門特區政府亦不例外，緊隨著世界各地公共管理的潮流趨勢，不斷加強優化行政管理，並始終將提升行政績效作為政府的施政重點工作之一。

最後，她提出經過全體公務人員及各政府部門的多年努力，在全澳市民、社團及相關機構的支援配合下，澳門特區的公共行政改革取得了一定成果。特區政府建立了優質專業的公共服務網絡，增強了政策統籌及行政運作機制，健全了公務人員的制度化、標準化管理，整體施政質素不斷提昇，為澳門的可持續發展打下基礎。澳門特區政府非常重視政府和民間的共同參與，強化政策制訂的科學性和施政透明度，希望達到造福市民的目標。她相信通過此次研討會，可為各地提升公共行政效能效率帶來新啟發和思路。

馬許願副校長在致辭中也表示，2012年特區政府的施政方針中，提出了政府要以優化政策模式、提高運作績效，及提昇公共服務質素為總體方向，融合民意諮詢與科學論證，強化政府組織及人員的統籌和管理，以及優化服務模式及回應性，持續有序地推進公共行政改革，著重研究澳門特區政府政治制度的發展；加強法改規劃、中央統籌及法律培訓，完善法律建設。澳門處於高速發展的關鍵時刻，管治能力的提高也為特區政府帶來了全面的考驗。

在研討會上，來自兩岸四地的五位專家學者進行了主題發言，包括：福建省委組織部叢遠東副部長、台灣臺北大學顧慕晴主任、香港中文大學政治與行政學系曹景鈞教授、台灣臺北大學張世賢教授，以及澳門大學當代中國社會科學研究中心劉伯龍教授分別就公務人事制度、行政倫理、危機管理、公共治理以及橫琴開發進行了詳盡的分析，引發台下多位嘉賓學者及公務員的積極參與和討論。

## 一、建設人才特區 推進平潭開放開發

福建省委組織部叢遠東副部長認為平潭開放開發是中央的重大戰略決策，《平潭綜合實驗區總體發展規劃》賦予平潭綜合實驗區比經濟特區更加優惠的先行先試政策，國家部委和福建省委、省政府全力

支援平潭開放開發，實行共同規劃、共同開發、共同經營、共同管理、共同受益，探索“五個共同”合作新模式，建設兩岸同胞共同家園。平潭的開放開發需要強有力的人才支撐，需要以建設平潭人才特區推進平潭開放開發。平潭人才特區建設的目標定位是：把平潭建設成為兩岸人才交流合作的先行區、人才管理體制機制創新的實驗區、優秀人才宜居宜業的聚集區。主要任務是：加強兩岸優質教育資源合作，加快實用型人才培養；以產業發展為載體，引進集聚創業創新人才；創新體制機制，充分發揮各類人才作用；優化生活工作環境，提供優質公共服務。主要措施有：著力吸引人才創業創新；促進人才交流共用；建立覆蓋全面、相互銜接、激勵有效的政策和機制的體系，完善人才服務保障；實施“四個一千”人才工程，推動平潭人才特區發展。

## （一）平潭的開放開發為人才特區建設奠定了現實基礎

### 1. 中央對平潭開放開發寄予厚望，賦予平潭比經濟特區更加優惠的特殊政策

在現有海關特殊監管區域政策的基礎上，進一步探索在福建沿海有條件的島嶼設立兩岸合作的海關特殊監管區域，實施更加優惠的政策，探索進行兩岸區域合作試點。2011年12月，國務院批復的《平潭綜合實驗區總體發展規劃》賦予平潭比經濟特區更加優惠的特殊政策。

### 2. 福建省委、省政府舉全省之力推進平潭開發建設

福建省委、省政府把平潭開放開發作為貫徹中央決策部署的重要抓手和海西建設的戰略突破口，舉全省之力，超常規推進。

### 3. 平潭開放開發取得了一定的進展

包括精心編制發展規劃，加快基礎設施建設，構建兩岸快捷通道，探索創新體制機制，發展高起點發展特色產業以及注重保障改善民生。

## 4. 平潭開發建設將拉動臺灣產業轉移和人才西進

省政府發佈了包含9大類產業的《平潭綜合實驗區鼓勵類產業目錄》，台商看好這些產業並參與投資建設。產業和建設項目對人才的吸附作用必然為平潭帶來大量的臺灣專業人才，形成產業集聚人才、人才引領產業發展的良性迴圈。這為平潭人才特區建設提供了十分有利的條件。

### （二）平潭人才特區建設的重要意義

#### 1. 人才特區是建設兩岸共同家園的有力支撐

平潭是大陸距臺灣本島最近的區域縣，具有獨特的區位優勢。建設平潭綜合實驗區是中央賦予福建的重大歷史使命，是深化兩岸交流合作、推進兩岸關係和平發展、促進祖國和平統一大業的重大戰略部署。為實現上述奮鬥目標，必須實施人才優先發展戰略，創新人才發展體制機制，吸引包括臺灣專才在內的大批海內外專才參與平潭開放開發。

#### 2. 人才特區是實現平潭跨越發展的關鍵因素

人才資源是實現平潭科學發展、跨越發展的第一資源。建設平潭人才特區，有利於引進、集聚臺灣和海外高層次創新創業人才，充分發揮臺灣和海外各類專才的作用，營造臺灣和海外人才彙聚的“窪地”效應，為平潭綜合實驗區實現超常規發展注入強勁動力。

#### 3. 建設人才特區是體制機制創新的重要載體

建設平潭人才特區，有利於完善人才工作機制、建立吸引臺灣和海外人才的載體和平臺，為平潭綜合實驗區發揮後發優勢提供有效的人才保證，為平潭的跨越發展提供有力的人才支撐。

### （三）平潭人才特區建設的目標定位

按照“共同規劃、共同開發、共同投資、共同管理、共同受益”的原則，堅持人才優先發展戰略，以大開放、大開發為突破口，以大

交流、大合作為手段，以大發展、大繁榮為目標，實施特色人才工程，實行特殊政策，探索特殊機制，打造特殊平臺，引進和集聚一批臺灣和海內外各類專業人才，培養和造就一支素質優良、創新能力強、競爭優勢突出的人才隊伍。包括：兩岸人才交流合作的先行區，人才政策和體制機制改革實驗區以及優秀人才宜居宜業的聚集區。

#### （四）平潭人才特區建設的主要任務及措施

##### 1. 加強兩岸教育資源合作，加快急需緊缺人才培養

創新人才培養模式，借鑒臺灣先進的教學理念、教學內容、課程體系、教學方法及高效、靈活的教學管理機制，引進臺灣優質教育資源，兩岸合作舉辦平潭海洋大學，圍繞平潭的產業發展，培養基礎性人才，支撐產業發展；加快發展職業教育，加強實用型人才培養，把平潭打造成海西職業人才培養示範基地。

##### 2. 以產業發展為載體，引進集聚創業創新人才

加快引進臺灣研發機構，加強與臺灣地區的科研機構、院校的交流合作，建設技術與創新公共平臺，將臺灣科技產業優勢及市場經營經驗，充分用於實驗區科技園區建設及企業經營管理和技術改造，提升特色產業的市場競爭力。

##### 3. 創新體制機制，建立激勵有效的政策機制體系

首先，要健全有序開放的市場競爭機制。其次，要健全具有競爭力的薪酬決定機制。再次，要健全人才分配激勵機制。最後，要健全人才保障機制。

##### 4. 優化生活工作環境，提供優質公共服務

強化資金投入和經費保障，設立人才發展基金，用於人才創業、培養、引進、獎勵以及基礎設施建設等。為引進的臺灣高層次人才提供配套管理服務，開通引進人才的家屬就業與子女就學“綠色通道”，幫助解決引進的海內外人才後顧之憂。

## 5. 實施一批人才工程，推動平潭人才特區發展

發揮區位優勢，著力先行先試，以廣闊的思路設計、制定、實施一些有突破性的重大政策，廣泛聚集各類優秀人才特別是臺灣人才，打造便捷、開放、自主、寬鬆的人才“自由島”。

### 二、行政倫理中的德性途徑

台灣臺北大學顧慕晴主任認為行政人員的控制乃行政倫理的一部份。行政倫理乃行政人員對其行政行為是非善惡的思辨與實踐。簡而言之，即行政人員對其行政行為對錯的檢視、辨識與落實，並對之負責，以期做正確的事，避免錯誤的事。至於，何謂正確？何謂錯誤？基本上，須以一組行政價值或目標以及一套行為規範為依據，以資遵循。但是，有了這一組行政目標與行為規範後，並不能保證行政人員一定會如實遵行，尚須控制機制存在，方能克盡其功。職是之故，為了使行政人員恪遵行政目標與行為規範，控制機制是重要與不可或缺的。控制不僅意指對行政人員違反行政目標與行為規範之時，所給予之事後懲罰；亦包含未行動前的預先提示與警戒作用。

他提出在過去的十五到二十年間，個人途徑的研究有相當大的改變，即由原先之單一強化途徑轉變為多元強化途徑。蓋以往個人途徑獨重倫理決策技巧的訓練，企圖透過一連串倫理困境個案的思考、分析，讓受訓者清晰瞭解倫理困境的事實、本質，並學得訂定解決方案以及作成最後決策的能力。而現今除了重視倫理決策能力的增長外，亦強調一定德性的培養與行政人員公民意識的樹立。由於行政倫理學者深深體認到以倫理決策技巧維繫倫理行為的方式，有其限制與不足，尚須行政人員養成必需之德性，作為行為的內在導引；以及須深植公民意識突破官僚角色的限制，以為彌補之道。

行政倫理中德性途徑之目的在於顯示行政人員應具備之內在德性，並由此表現出一定之外顯行為。公務人員應樹立的內在德性，包括如：正直、堅忍不拔、犧牲奉獻、重視民眾福祉等。其論文主要內容包括：一、德性之意義與其研究興起之原因。二、行政人員所須培養的德性，三、培養德性的方法，四、德性途徑的限制與質疑。

由於行政倫理中控制面向之個人途徑，以往獨重決策技巧的探討，而該方式的效果並不穩定及過於片斷，且可能產生詭辯的弊病，故轉而亦重內在之德性途徑，期於致生更穩定、更長遠的功效。職是之故，德性途徑的確有裨補決策技巧方式的作用。提及目前培養德性的流行方法，是以說故事的傳記方式為倫理典範記載其德性與其對德性的應用，此一方法是顯現倫理典範在面對艱困的兩難局面下，如何做成適當決策的極佳方法。因為，其與日常行政運作密切結合，具有高度的務實智慧。吾人可視倫理典範的自傳為“倫理生活的實驗室”。透過一個個倫理典範活生生倫理困境案例的陳述，使他人能瞭解到倫理典範對德性的堅持與對德性的實際運用。

最後他提出，雖然，德性途徑可使個人與組織倫理水平，產生穩定與長期之成效，但是，基於其成效的不易顯現，吾人同意如同多數學者的看法，德性途徑目前適宜扮演倫理決策方式的輔助手段。待來日此途徑發展更見成熟，則其與倫理決策方式的關係，可再行斟酌。總之，德性途徑告訴我們，唯有透過具有德性的生活，方能使人們生活完全合乎人性。

### 三、汶川大地震與新奧爾良颶風的比較

香港中文大學曹景鈞教授認為災害危機管理需要迅速和協調地籌集所有可用的資源，以減少生命及財產的損失和破壞，減輕受牽連者的痛苦及隨後開展的重建工程。這是一個影響到每一個國家的全球性問題。一些國家在處理上沒有受到太多的批評，然而，另一些卻面臨越來越多的批評與責難。文章試圖解決以下問題：災害管理的成敗該歸因於哪些變項？可否從不同國家對自然災害的不同處理上學到什麼？我們是否可相互學習借鑒？如果有的話，在減輕甚至防止這些自然災害的災難性影響最重要的是甚麼？文章使用兩個個案，即2008年5月12日中國的汶川大地震及2005年美國卡特里娜颶風作比較分析。儘管這兩個國家的政治和經濟差異極大，但針對這兩個個案的行政和政策應變上，卻仍可找到一些相似及差異之處。

他分為四個部分進行了簡要的介紹。第一部分概述中國政府在國家及地方各級對汶川大地震的應變和所投放的努力。第二部分記錄美

國在市、州及聯邦各級對卡特里娜颶風的應變。第三部分將比較和對比這兩個個案，並找出一些雙方共通的因素。在最後一部分將汲取教訓以進一步改進和加強公共治理。最後為簡短的總結。

曹教授認為擔任這個總體規劃的指導原則，並為隨後的地方和部門應急預案和部門間和政府間的協調，以應對危機的參數。例子比比皆是：2006年1月13日，國家地震應變計劃被引入和2008年4月23日推出的“北京城市總體規劃”。因此，在很短的時間內，中國已配備了自然災害、意外事故、公共衛生事件和社會安全事件的應急處理計劃。

曹教授分析指出，首先，最嚴重的事故是超過300人死亡，在當地損失達GDP的1%，7或以上的里氏震級評價；受影響的省和地方負責救援工作，國家國務院的組織和領導，以協調所有救援工作；此外，地方當局需向國家國務院報告地震的前四個小時之內的事件。其次，非常嚴重事故為包括由地震造成的50至300人死亡，里氏規模6.5至7.0之間；全省負責救援，但中國地震局，國家國務院是協調所有救援工作。更嚴重者，是指由20和50之間的生活和一個介於6.0和6.5級地震的損失；受影響的地方負責救援和中國地震局提供幫助。最後，或一般情況下，包括地震，造成少於20人死亡，並登記里氏規模5至6。在各區、縣、省級領導下，在這一類事件的反應處理危機。

最嚴重的地震危機處理直屬國務院或人大領導。這意味著，中央政府協調各單位和部門，引導一切必要的資源，開展救援任務。當然，最高的一類，由總理率領回應。如果地震發生在第三或第四類，由地方負責，但中國地震局提供幫助。

而在美國組織，沒有最高水準的國家領導人。在聯邦一級，回應領導的聯邦協調主任（FCO）威廉利安諾基，被布希總統任命；首席聯邦官員（PFO），邁克爾·布朗，在開始的時候是由國土安全部長切爾托夫委任。最後這一架構被證明是混亂的，並於9月9日，Michale切爾托夫被任命為艾倫海岸警衛隊海軍副上將，再後來，他同時擔任PFO和卡特爾局。有沒有足夠和準確的資訊，為國家的領導，迅速採取行動。例如：花了三天，前聯邦緊急措施署負責人邁克爾·布朗意識



到人已疏散到新奧爾良會展中心。歷時4天前，美國聯邦政府開始應對這場危機。

從美國學習的原則基礎上，中國人制度化的預警系統，各地將首先處理情況，如果是嚴重的危機，那麼各國政府將引導和幫助。在美國，它是地方政府的責任，首先應對危機，需他們主動尋求幫助。然而，美國的制度，往往讓地方當局缺乏的自主性和主動性。在中國，中央政府將掩蓋了當地的權力，如果危機是一個嚴重的。它甚至在規則允許的情況下，地方當局繞過其他國家政府和報告的水準，因此，該中心將擁有一個完整的畫面。

#### 四、治理體系能力之挑戰與提升

臺北大學張世賢教授認為現代治理體系已遭受到各類挑戰，例如：全球化風險社會到來、自然災害頻仍、經濟危機、失業率高、少子化、生產力不足。而各國治理體系已不足以應付這些挑戰，必須調整其治理體系，提昇其管治能力不可。2012年澳門特區政府的施政方針中，提出了政府將“不斷完善各項政策措施，積極優化經濟發展模式，全力提升民生綜合水平。高度重視人與自然環境、居民目前利益與長遠利益的協調發展，努力擴大區域合作成果，謀求多層綜合互補、多點支撐共贏，為實現特區經濟和社會的可持續發展，奠定更堅實的根基”，另外，澳門政府也“將繼續推行科學施政，強化廉政和法制建設，致力提高施政水平。全面促進公民教育，注重營造優質的人文社會環境，共同建設安居樂業的美好家園。”然而，澳門處於高速發展的關鍵時刻，這也為特區政府管治能力的提高帶來了全面的考驗。

澳門特區政府面臨了上述的挑戰，澳門特區政府是否開始進行治理體系能力的提升？從其對於本身治理體系的定位可以看出端倪。澳門特區政府認為澳門應該作為“世界旅遊休閒中心的定位，提升民生綜合素質，促進區域協調發展”，包括：（一）活化公共服務：活化公共服務需以制度化方式，通過法律，使政府在國內外事務中完成對國內民眾，社會組織和其他機構的治理和管理，並提高施政透明度和

執政者行為之間的道德信任，以降低腐敗和施政不當的機會。（二）提升能力的設計，包括調適的策略，重視服務績效的策略以及建構發展與提升行政品質的策略。（三）強化治理體系能力的策略，包括發揮制度的能力，發揮組織的能力，運用政策的能力以及操控政治作為一種能力。在一個快速全球化與高度複雜的時代，建構一個高水平的行政能力作為一個具有預測、未來取向及創造歷史的行政平台，為行政能力的提升而作審慎的評估顯然勢在必行。在全球化的趨勢下，行政的重要使命就是要具有領導國家、謀求經濟發展、建構平時為民與戰時利軍的體系能力，同時行政能力可以達成與國際事務接軌契機。沒有行政能力，一切的國家政務或全球治理都談不上。換言之，行政便是權力的活血源頭。

（一）活化公共服務，包括：1.完善民生福利；2.推動敬老尊賢；3.維護居民最低生活水準；4.積極推動弱勢家庭和社群的社會救助；5.落實雙層社會保障制度；6.實施書簿津貼制度；7.落實完善醫療體系方案；8.適應社會發展需要。

（二）提升能力的設計，包括：1.新城填海規劃，促進區域協調發展；2.利用區域合作，促進區域與澳門特區的共同發展；3.強化治理體系能力的策略。

張教授利用Farazmand所提出的治理體系所面對的挑戰（快速變遷、全球化、極度競爭、極度不確定性）以及提升治理體系能力（活化公共服務、提升能力的設計、強化治理體系能力的策略），來分析澳門特區政府2011-2012的作為，確實符合了Farazmand的觀點。

最後，他特別強調：Farazmand提到了“制度能力”（institutional capacity），澳門特區政府也建立了“雙層社會保障制度”、“書簿津貼制度”、“完善醫療體系”、“問責制度”、“諮詢機制”、“法制化”、“公平正義政治體制”，提升了澳門治理體系的制度能力。制度能力的建立對於治理體系能力的提升非常重要。沒有或缺乏緊密的人際網路關係，制度就不會有充足的能力表現；也就是制度的運作，倚賴制度所規定的人際關係。從澳門特區政府所建立的各種制度，充分證明澳門治理體系的能力已經提升。至於提升治理體系的能

力，以應付快速變遷、全球化、極度競爭、極度不確定性的挑戰，澳門特區政府也建立了“由行政長官領導的危機處理統籌機制”。

## 五、“一國兩制”與粵澳政府間合作： 橫琴開發的政策探討

澳門大學當代中國社會科學研究中心劉伯龍教授認為，粵澳政府間的合作是一項創舉，按照“一國兩制”的安排，澳門與內地的合作是不同關稅區之間的合作，因為澳門是獨立的關稅地區，但珠海又屬於國內的經濟特區，中央對於經濟特區又有其不同於內地其他地區的關稅和政策安排。1980年，中國正式設立深圳、珠海、汕頭和廈門四個經濟特區，在經濟特區的帶動下，又有香港和澳門兩個特別行政區為依託，珠三角成為中國最先快速發展起來的地區。大量港澳客商陸續到毗鄰珠三角地區投資辦廠，使之發展成為全球重要的製造業基地。在“十一五”時期，粵澳兩地深入實施珠三角規劃綱要，共同編制粵澳合作框架協定，攜手應對國際金融危機衝擊，推進實施內地與港澳更緊密經貿關係的安排（CEPA）和服務業對港澳開放先行先試政策措施，加快推進港珠澳大橋、珠海橫琴新區、澳門大學橫琴新校區等重大基礎設施和合作園區的建設，成績有目共睹。

他認為珠海市橫琴島地處珠江口西岸，與澳門隔河相望，是珠江口一個環境優美、生態良好的海島。經過多年建設，基本實現了“六通”，即橋通、路通、水通、電通、郵通、口岸通，建成了橫琴大橋和蓮花大橋，設立了國家一類口岸，修建了貫通全島的環島公路，接通了供水管道，建成了11萬伏變電站，為下一步發展奠定了良好的基礎。

充分發揮橫琴毗鄰港澳的區位優勢，抓住《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020）》賦予珠三角“科學發展、先行先試”的重大機遇，推進與港澳緊密合作發展，對於促進珠江口西岸地區經濟發展形成新的增長極，促進澳門經濟適度多元發展和港澳地區長期繁榮穩定都具有重要的戰略意義。

同時他也指出在橫琴島開發的問題上，雖然粵澳雙方已經互利互惠的政策合作框架，但由於會議尚處於初始階段，有很多深層次的問

題仍需要粵澳官方和民間組織共同研究，解決問題。例如，雖然粵澳雙方合作協定上明確提出允許澳門車牌的私家車自由出入橫琴，但雙方仍未就政策實施的具體細節進行研究。例如，假設澳門牌照的車在橫琴發生意外，那車輛保險方面如何賠付？如果發生人員傷亡，那醫療、救護、理賠等諸多方面如何解決？這不得不令澳門人擔憂。另外，在資本流通方面，如果把橫琴島作為自由貿易區，那末與其他地區相比在資本進出方面有何不同？澳門商人如果去橫琴投資，那麼盈利後，資金如何轉回澳門？這方面政策如何安排？在貨物進出口方面，可以把橫琴島作為自由貿易區，那麼政策細節如何安排呢？國內外廠商在橫琴島設立新科技公司（如現在正在建設中的中醫藥合作園區），其產品如何運回澳門，香港海關出口到世界各地，橫琴海關將會如何？是否會採取比國內其他地區嚴格的海關檢查措施？珠澳兩地政府是否有意在橫琴島建立比國內其他經濟特區更具國際標準的自由貿易區，或是零關稅特區？這些問題是世界各國在建立自由貿易區或合作共同體時都會遇到的普遍問題。而這些優惠政策的具體落實，對於國內外高科技公司、文化公司投資橫琴島的決心和信心具有相當的促進作用。這些措施安排的越細緻、越具體、越人性化，橫琴特區開發的優惠政策就會越有益處，投資者就會越有信心。因此粵澳雙方政府必須深入研究，認真探討，將政策實施細節方面逐一落實，讓橫琴島成為真正的自由貿易區。

最後，他建議在粵澳雙方合作會議的基礎上建立由雙方民間學術團體組成的粵澳合作學術會議，由雙方的專家學者們就橫琴特區開發的各項優惠政策進行一系列的研討會，就雙方關心的具體合作方式進行深入探討，如海關安排，車輛和人員保險，貨物進出口，資本自由流通，人力資源安排等細節問題進行學術探討，推動雙方政府盡快達成合作意向。民間學術團體的討論相對比較中立，氣氛比較自由，不受利益團體的影響，達成的合理意向比較容易受到雙方市民的認同。

## 六、結語

除主題發言外，出席了此次會議的兩岸四地五十多位專家學者共發表了四十篇論文。與會學者圍繞“公共管理人事制度”、“澳門公

共管治”、“公共管治”、“區域合作”四個方面分別進行了研討。本次研討會亦得到澳門本地公務員的鼎力支援，有多個公務員團體派代表出席此次研討會，為他們提供了交流與學習的平臺。本澳公務員與各地專家學者分享和交流公共管治方面的見解和心得，互相學習彼此的先進管理模式和經驗。是次研討會是具專業性、學術性及創見性的活動，為兩岸四地的學術研究和交流提供了良好的平臺，對促進兩岸四地學者深化對公共管理方面的研究有積極意義。

