

發揮公務員團體優勢和作用 支持特區政府依法施政

陳啟明*

按：在2012年的新春，中央政府駐澳門聯絡辦公室社工部舉辦澳門特區公務員團體新春聯歡會，在會上互相交換了對公務員團體開展工作的一些意見。中聯辦陳啟明副主任發表了講話，以下是講話的主要內容。

去年是國家實施“十二五”規劃的開局之年。面對風雲激蕩的國際形勢，全國各族人民在黨中央和國務院的堅強領導下，同心協力、銳意進取，祖國社會主義現代化建設取得了新的成就，國家的綜合實力和國際影響力進一步提升。在中央政府和祖國內地的大力支持下，澳門特區政府團結帶領全體公務員和廣大居民，認真貫徹“一國兩制”方針和澳門基本法，緊緊抓住“十二五”規劃所帶來的新機遇，穩妥應對歐債危機、輸入性通脹等外部不利因素的影響，經濟持續發展，民生不斷改善，社會安定祥和，澳門正在新十年持續發展的道路上的闊步前進。

過去的一年，各公務員團體繼續秉承愛國愛澳的優良傳統，努力加強社團自身建設，不斷提升辦會水平，團結引領廣大公務員支持配合特區政府依法施政，為特區政府踐行“以人為本”的施政理念，實現“落實科學施政、規劃發展藍圖”的年度施政目標作出了積極貢獻。廣大公務員既是澳門回歸12年來發展進步的親歷者、見證者，也是建設者、參與者，大家以自己的聰明才智，在特區繁榮穩定發展的輝煌篇章裡寫下了濃墨重彩的一筆。

2012年是特區承上啟下、為長遠發展奠定堅實基礎的重要一年。特區行政長官崔世安先生在2012年財政年度施政報告中強調“全力促進經濟適度多元、完善民生福利是特區政府施政的重中之重”，對全

* 中央政府駐澳門聯絡辦公室副主任。

年施政作出了精心安排和部署，並明確將處理政制發展問題作為其中的一項重要內容。可以預見，在新的一年裡，特區發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧的任務將依然十分繁重，這既給公務員團體工作提出了更高要求，也為公務員團體發揮自身優勢和獨特作用提供了更大空間。借此機會，我提三點建議與大家共勉。

一、着眼鞏固“一國兩制”實踐的憲制基礎， 深入學習、全面貫徹落實基本法。

澳門基本法是澳門長期繁榮穩定的根本法律保障，是依法治澳的法律基石。在新起點上推進澳門“一國兩制”事業，需要我們更加深入地理解把握基本法、更加自覺地貫徹落實基本法，充分認識“一國”是“兩制”的前提，充分認識“一國兩制”下澳門特區的管治是中央依法行使事權和特區高度自治權的有機結合，既要切實尊重中央依照憲法和基本法行使享有的各項權力，又要不斷健全特區高度自治範圍內事務的各項具體制度，這樣才能確保特區沿著基本法的軌道順利前進。我們欣喜地看到，各公務員團體長期以來都自覺地將學習基本法、貫徹基本法作為社團的工作指導原則和重要職責，一以貫之地予以堅持，在未來的日子，廣大公務員和公務員團體，更應一如既往地當好澳門社會貫徹落實“一國兩制”方針和基本法的模範和表率。2011年11月，特區已啟動處理政制發展的相關工作，這是當前澳門政治生活中的頭等大事，也是貫徹落實基本法的一項重要內容。各公務員團體和廣大公務員，應與社會各界一道，理性思考、積極參與，自覺以基本法為指引，按照全國人大常委會釋法確定的“五步曲”的規定要求，認真配合特區政府開展相關諮詢和本地立法等各個環節的工作，確保這一涉及特區長期繁榮穩定的大事圓滿順利完成。

二、着眼鞏固保持特區繁榮穩定的施政基礎， 全力支持特區政府依法施政。

發展對澳門同樣是硬道理。解決澳門在新的十年面臨的各種深層次矛盾和問題，保持澳門的長期繁榮穩定，最終都要依靠發展。公務

員在推動特區發展方面肩負著特殊而重大的責任，各公務員團體要引導廣大公務員始終保持“恪盡職守、奮發有為”的精神狀態，努力做好本職工作，不斷推進特區的科學發展，致力保持澳門的長期繁榮穩定。為此，（一）要在支持特區政府推行“科學決策”、構建“陽光政府”上下功夫。要以主人翁的姿態，自覺從國家發展的總體戰略、區域合作發展的總體趨勢來積極思考和謀劃澳門的發展；要發揮好參謀助手作用，積極為特區推動經濟適度多元發展、改善社會民生事務、推進法律和制度建設出謀劃策、貢獻智慧。（二）要在貫徹落實特區的施政方針和各項措施上下功夫。要始終秉持“以人為本、為民服務”的公僕精神，支持配合政府做好政策宣傳及相關工作，同時配合政府加強培訓工作，切實提升廣大公務員的服務素質和執行力，把好事辦好，把實事辦實，使特區的各項施政措施能夠收到實實在在的效果。（三）要在促進特區政府與廣大公務員的良性互動上下功夫。各公務員團體要繼續密切與廣大公務員的聯繫，積極採取各種有效的途徑和方式，深入瞭解和切實反映公務員在履職履責過程中所遇到的問題、困難，同時支持配合政府研究和落實有關改進措施，進一步調動好、保護好廣大公務員的積極性，充分發揮好公務員作為特區政府依法施政、科學施政主體的作用。

三、着眼鞏固特區管治的社會基礎， 努力推進社團改革創新。

回歸以來，各公務員團體在健全社團運作、推動會務創新和培養人才工作等方面進行了許多有益的嘗試，取得了一定的成效。但改革創新永無止境，面對澳門經濟社會的快速發展、利益格局的深刻調整、社會結構的不斷變化、價值理念的日益多元，作為愛國愛澳的公務員團體更要自覺地堅持與時俱進，堅持將改革創新作為社團建設發展的動力和首要任務，切實加大改革創新力度，為社團發展注入新的生機和活力，從而更好地團結、凝聚廣大公務員履職履責，服務市民、服務社會，為特區保持良好管治局面夯實基礎、貢獻力量。（一）要改進維權服務方式。自覺適應公務員隊伍結構的新變化，關心傾聽廣大公務員的訴求，著力改進維權服務的內涵和方式，更加

注重從政策和制度層面上下功夫，切實增強維權服務的針對性和有效性。（二）要創新社團運作機制。建立健全依章辦會和民主管理相統一的制度、機制，進一步發揮和調動廣大會員的參與感和積極性，積極探索新形勢下提升會務工作成效和水平的新思路、新辦法，同時要不斷培育新的社團文化，努力把公務員團體建設成為具有廣泛性、代表性、包容性，堅持“愛國、團結、務實、創新”，朝氣蓬勃、奮發有為的社團。（三）要加強人才培養工作。更加重視人才隊伍建設，進一步完善人才培養的制度機制，尤其要注重加大對社團領導成員和年輕骨幹的培養工作力度，努力為社團自身發展壯大和特區長遠發展培養造就優秀人才。

新的一年裡，中聯辦將繼續支持各公務員團體的工作。進一步加強交流，密切合作，共同為“一國兩制”事業和特區繁榮穩定貢獻力量。