

# 中國與非洲葡語國家經貿聯繫中的 澳門平臺定位芻議

葉桂平\*

2002年，澳門特別行政區提出了要積極打造澳門作為“中國內地與葡語國家的經貿合作服務平臺”<sup>1</sup>、“粵西地區商貿服務平臺”以及“世界華商聯繫與合作平臺”的戰略構想<sup>2</sup>。其中自從“中國內地與葡語國家的經貿合作服務平臺”(以下簡稱平臺)這一概念誕生以來，得到了中國內地與葡語國家的大力支持<sup>3</sup>，對中國與葡語國家的經貿合作起了很大的促進作用，而且這種效應正在不斷釋放。<sup>4</sup>

究其原因，主要是平臺的發展有利於澳門經濟的持續發展，並且可以使中國內地與葡語國家的關係更加密切，而這種關係的加強又符合各方的利益。所以，各方都有足夠的激勵支援平臺的發展。目前，學者都認同澳門的平臺功能對中國和葡語國家有利，<sup>5、6、7</sup>然而，卻鮮有學者從政策和經濟層面系統地分析以下問題：中國與葡語國家開展

---

\* 中國社會科學院研究生院博士研究生

1. 葡語國家包括：葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、幾內亞比紹、佛得角、聖多美和普林西比和東帝汶。
2. 雖然三個平臺的構想是由澳門特別行政區行政長官於2002年的施政報告中首次提出，但是澳門對充當中國內地與葡語國家經貿合作服務平臺的探索在回歸不久便已展開。
3. 由中國中央政府發起並主辦，澳門特區政府承辦的首屆“中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）”於2003年10月在澳門成功舉行，標誌著澳門特別行政區在中國與擁有豐富資源的葡語國家的經貿合作中的平臺作用已經得到認同。
4. 葉桂平，“區域經濟合作潮流下的中國與葡語國家的經貿服務平臺”，澳門研究，2005（3），p. 70-73。
5. 澳門貿易投資促進局和國家商務部國際貿易研究院聯合課題組，“連手開發——中國內地、澳門與葡語國家三方經貿合作發展構想”，國際貿易，2003（10），p. 26-31。
6. 邵鋒，“中國與葡萄牙語國家的經貿往來及澳門的平臺作用”，商業經濟與管理，2005（2），p. 24-28。
7. 李炳康，“澳門：中國內地與葡語國家的經貿合作平臺”，中葡經貿合作論壇，2003年10月。

加強經貿合作對各方在政治和經濟上有甚麼意義？澳門作為平臺的發展在政治和經濟層面對各方會產生甚麼影響？澳門具有哪些條件使其可以實現平臺的功能？

由於8個葡語國家中有5個(安哥拉、莫桑比克、幾內亞比紹、佛得角、聖多美和普林西比)位於非洲，因此，本文嘗試圍繞非洲葡語國家、中國和澳門的互動關係，以上述問題為出發點，從政治和經濟的角度探究中國與非洲葡語國家開展經貿合作的意義，分析澳門的平臺政策對中國以及葡語國家帶來的好處，並且提出提升澳門服務平臺層次的政策建議。

## 二、中國與非洲葡語國家商貿合作的重要

### 1. 促進南南合作

近年來，正當世界多極化趨勢和經濟全球化進程發展的同時，南北經濟和技術差距日益擴大，不平等的問題日趨嚴重，許多發展中國家的正當權益受到了嚴重的侵蝕。<sup>8</sup> 中國作為世界上最大的發展中國家之一，將與其他發展中國家一起，共同反對各種形式的強權政治和霸權主義，力圖建立一個公平、公正的國際新秩序。“南南合作”即第三世界發展中國家間的經濟合作，包括發展中的民族主義國家間的合作及其同發展中社會主義國家間的合作，對維護和加強發展中國家的利益有重要的意義，受到了發展中國家的普遍歡迎。<sup>9</sup> 在2004年世界貿易組織(WTO)“多哈回合”中，南方國家之間團結的加強，增強了自己在南北對話中的力量，進而逼迫北方國家做出讓步，最終使協定得以達成，這充分證明“南南合作”重要性。

中國與非洲國家，包括非洲的葡語國家開展廣泛的合作是“南南合作”的重要組成部分。2000年10月，中非合作論壇在北京宣告成立，並

---

8. 余建華，“合作共贏：與發展中國家外交的新發展”，社會觀察，2005（4），p. 8-9。

9. 梁守德、洪銀嫻，《國際政治學理論》，北京：北京大學出版社，2000，p.196-197。

舉行了首屆部長級會議。2003年12月在亞迪斯亞貝巴也召開了第二屆部長級會議。本著“務實合作，面向行動”的原則，中國與非洲國家在2004年積極落實會議所確定的後續行動，中國領導人與非洲國家的領導人進行了多次互訪。中非的人力資源開發方面的合作也得到進一步加強，同時中國對於非洲最不發達國家對華出口部分商品也給予了免徵關稅的待遇。中國與多數葡語國家的關係屬於“南南合作”的範疇，同時也是一種有利於世界和平、有利於促進共同發展的“共贏”關係，因而是進步的。

## 2. 符合政治利益

進入新世紀，國際局勢愈加變得複雜多變，世界安全環境出現許多新的不穩定、不確定的因素，一些深層次的矛盾也正逐漸地湧現。中國自改革開放以來，始終堅持不渝地奉行獨立自主的和平外交政策，妥善處理和發展涉及我國外部環境和世界穩定的各種關係，我國的對外開放不斷擴展，國際地位日益提高，在維護世界和平與穩定、促進共同發展方面發揮著越來越重要的作用。維護世界和平、促進共同發展也已成爲我國在新世紀的重要任務之一。

世界上的葡語國家多屬於發展中國家，並且大多在非洲，而且與中國一樣都屬“第三世界”<sup>10</sup>。加強與這些“第三世界”國家的團結與合作，實行全方位開放，獨立自主的和平外交戰略，將使我國能夠進一步博採眾長、補己之短，始終立於主動的地位，從而在國際舞臺上的地位和作用獲得更顯著的提高和增強。事實上，絕大部分非洲葡語國家都是中國忠誠和友好的朋友，這在中國北京取得奧運會主辦權、上海取得主辦“世博會”資格等重大事情上，非洲葡語國家都發揮了較大作用。爲此，在對外關係上中國應鞏固與國際友好國家，尤其是葡語國家的關係，爲我國的改革開放和現代化建設營造良好的國際環境，爲維護世界和平和促進共同發展做出更大的貢獻。

---

10. 中國正式使用“第三世界”概念是從70年代開始的。1974年2月22日，在與贊比亞總統卡翁達談話時，依據當時國家形勢的重大發展和變化時，毛澤東主席第一次明確地提出了三個世界的戰略思想，給予“第三世界”以新的解釋，並認爲中國屬於“第三世界”。

### 3. 抑制“台獨”

在非洲葡語國家中，聖多美和普林西比是所謂與臺灣當局“建交”的國家。究其主要原因，還是臺灣當局祭出的“金錢外交”手法所致。幾內亞比紹，也曾經受到臺灣當局的利誘，而與中國斷交並與臺灣當局“建交”。

對於聖多美與普林西比這一至今尚未與中國正式建交的葡語國家，中國應該努力拓展“經濟外交”策略，積極通過其他葡語國家的關係進行游說，爭取早日與之建立正常的邦交關係，放棄支援臺灣當局繼續走“台獨”之路。同時，對於這些曾在“一個中國”的立場上態度有所搖擺的葡語國家，比如幾內亞比紹，我國更應該通過與葡語國家的關係加緊進行鞏固工作。2003年在澳門舉行的“中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）”以及由此建立的合作機制，為中國提供一個向這些國家表達善意的極好機會，也在一定程度上強化了中國與非洲葡語國家的關係。

### 4. 符合經濟利益

通過商貿合作，中國與非洲葡語國家的經濟都將獲益，從經貿因素層面來說，這些非洲葡語國家雖然大多屬於發展中國家，但卻普遍擁有豐富的自然資源，與中國經濟的互補性也較強，發展潛力巨大。此外葡語國家也多屬於不同的區域經濟合作組織，而且這些組織的情況各異，在不同方面存在發展機遇與合作潛力。例如，幾內亞比紹、佛得角屬於西非國家經濟共同體（Communaute Economique des Etats de l’Afrique de l’Ouest, CEDEAO）的成員，安哥拉參與東南非洲共同市場（Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA），莫桑比克也正在為實行南非發展共同體貿易協定（Southern African Development Community, SADC）作最後準備，因而具有協助中國企業將業務輻射到擁有超過二億美元的消費者的西非世界和2億人口的南非市場的潛在力量。尤其是安哥拉參與簽署的《洛美協定》（Lome Convention）（現在被《科托努協定》取代），對轉口市場意義最大。根據《洛美協定》和《科托努協定》（Cotonou Agreement），歐盟向簽署該協定

的非洲、加勒比、太平洋國家開放市場，給予免除全部關稅、取消進口數量限制等優惠措施。

另一方面，在近二十多年的發展中，中國在應對經濟制度轉變、調整經濟結構、解決發展中的不平等和環境污染等方面積累了大量的經驗。因此，通過與中國加強合作，這些非洲葡語國家可以從中國學習到發展的經驗，也可以在中國尋找培訓、技術轉移以及援助建設等，以保證能夠更好地應對發展中所遇到的問題。<sup>11</sup>

### 三、中國與非洲葡語國家商貿合作的現狀

#### 1. 商貿合作關係的特點

近幾年來，中國與非洲的葡語國家的貿易高速增長。根據中國統計年鑒(如下表1)，從2000年至2005年，非洲的5個葡語國家與中國的貿易總額從2000年的19億美元增長至2005年的超過71億美元，5年間增長將近4倍，並且從2002年以來每年都比上一年約翻一翻。

表1 2000至2005年中國與非洲葡語國家的貿易額

	00年進出口 總額(萬美元)	01年進出口 總額(萬美元)	02年進出口 總額(萬美元)	03年進出口 總額(萬美元)	04年進出口 總額(萬美元)	05年進出口 總額(萬美元)
安哥拉	187,643	76,755	114,836	235,173	491,087	695,462
佛得角	518	221	184	260	275	519
幾內亞(比紹)	480	830	450	1,235	602	579
莫桑比克	3,348	3,323	4,851	7,162	11,944	16,501
聖多美和普林 西比	12	126	16	23	156	55
合計	192,001	81,255	120,337	243,853	504,064	713,116

資料來源：中國統計年鑒（2001，2002，2003，2004，2005，2006），中國統計出版社。

11. 陳敬紅，“如何利用澳門商貿服務平臺促進環保產業的發展”，兩岸四地環境論壇——環保科技與產業，2005年11月10日。

截至目前為止，中國內地與非洲葡語國家雙邊經貿關係呈現出以下特點：

首先，非州葡語國家目前在我國內地對外經貿中所佔比重還非常小，與2005年中國14,221億美元的對外貨物貿易總額相比<sup>12</sup>，中國與五個非洲葡語國家貿易額在中國內地對外貿易總額中所佔比重大約0.5%。這表明了非洲葡語國家的市場潛力尚未得到充分發掘，中國與非洲葡語國家的經貿合作仍有很大的發展空間。

其次，這種經貿關係是高度不對稱的。儘管非洲葡語國家不是中國內地的重要貿易夥伴，但中國內地是非洲葡語國家的重要貿易夥伴，中國內地是安哥拉第二大出口市場（僅次於美國）。

最後，中國從非洲葡語國家的進口額大於對五國的出口額。這反映了中國對非洲最不發達國家部分商品進入中國市場給予免關稅待遇的政策極大的促進了非洲葡語國家對中國的出口。

除了貨物貿易外，中國也向非洲葡語國家輸出資金和技術，中國政府積極鼓勵本國企業“走出去”，把資金和技術帶到非洲；越來越多的中國企業到非洲葡語國家投資，投資總額也不斷增加；中國公司還為非洲國家承建了大量交通、通訊等基礎設施；近年來發展迅速的中非農業合作也為非洲國家解決溫飽問題做出了顯著貢獻。

## 2. 互補作用仍未充分發揮

由於工業化進展迅速且國內資源稟賦不足，擴大利用國外資源已經成為中國經濟實現可持續發展的必由之路。按照下表2所示，中國與非洲葡語國家經貿合作的進一步發展是基於各自的資源稟賦、比較優勢等方面的經濟互補性，處於飛速發展中的中國積累了相對豐富的資本和實用技術，同時也面臨著資源稀缺和高技術的瓶頸；非洲葡語國家經濟處於起飛階段，需要相當的資本、技術支援，同時其豐富的自然資源也有待進一步開發；中國與非洲葡語國家強烈的互補性，使其

---

12. 資料來源於《中國統計年鑒》，中國統計出版社，2005年。

有望形成一種多方共贏的國際合作格局；非洲葡語國家向中國提供資源產品，中國向其提供工業製成品和投資。

表2 中國、葡語國家、澳門資源稟賦對比

專案	中國	非洲葡語國家	澳門
勞動力	豐富	豐富	不豐富
資本	較豐富，積累迅速	稀	豐富
技術	實用技術豐富，高技術稀	稀缺	經貿資訊豐富
自然資源	稀缺	豐富	稀缺
市場	廣闊	迅速成長，初具規模	狹小
中葡經貿人才	稀缺	稀缺	豐富

資料來源：邵鋒，中國與葡萄牙語國家的經貿往來及澳門的平臺作用[J]·商業經濟與管理，2005（2）：24-28。

迄今中國對葡語國家初級產品的利用遠遠談不上充分，發展空間非常廣闊。如安哥拉是南部非洲的第二大林業資源大國，木材資源也相當豐富，每年可砍伐的木材量為50萬立方米。近兩年來我開始零星進口安哥拉木材，2002年我國進口的安哥拉林產品僅有7萬美元軟木，與同年我國進口原木共21億美元相差甚遠，遠遠沒有挖掘出安哥拉的木材出口潛力；與此同時，包括安哥拉在內的西非沿海是有潛力的遠洋漁場，漁業及魚產品也是安哥拉政府提出的外國投資第三號優先領域，但2002年整個中國內地從安哥拉進口的魚、甲殼及軟體類動物僅有16萬美元，與同年我國的總進口額15億美元也有很大差距。<sup>13</sup>

### 3. 制約進一步合作的因素

儘管我國與葡語國家的經貿合作是符合比較優勢原則的，但是由於非洲葡語國家社會環境不佳，存在現實的政治動蕩、政變、內戰、

13. 資料來源於《中國統計年鑒（2003）》以及商務部國際貿易經濟合作研究院課題組編寫的《泛珠三角地區合作與中國——葡語國家經貿合作框架下的澳門戰略》研究報告。

軍事衝突等風險，社會治安混亂，危及我國商人、企業員工人身安全。這些國家的經濟政策環境和商業環境均存在眾多缺陷，此外，其中一些非洲葡語國家在臺灣當局的“銀彈攻勢”下立場不穩，從根本上動搖了我國與這些國家的經貿關係。

除此之外，由於雙方在語言、文化、法律等多方面的差異，彼此的資訊交流不足，使雙方缺乏充分的瞭解，尤其像一些中小企業和發展水平不高的企業在實際操作中更是面臨很多困難。因而能否幫助雙方的企業突破這些障礙，需靠澳門這一溝通的橋梁和紐帶。

#### 四、平臺有助促進中國與非洲葡語國家商貿合作

澳門商貿服務平臺在跨區域經濟合作的趨勢下，以低稅制、政府高效服務、具競爭力的各種商貿服務為支撐體系，吸引企業尤其是中小企業將服務部份設在澳門或利用澳門拓展更大國際營商空間。企業除了可以通過澳門商貿服務平臺進行資訊交流、人員培訓、業務洽談、產品展覽、展銷等活動和得到所需要的各種商業支援服務以外，還能與不同區域的企業和機構進行交流與合作。

##### 1. 與非洲葡語國家具有廣泛的聯繫

由於語言、文化和人文關係，澳門已通過多種渠道與非洲地區的葡語國家建立了廣泛的聯繫。而且，澳門的行政架構和法律體系源自於葡萄牙，與其他葡語國家的行政和法律相近，這有助於內地與葡語國家瞭解對方的市場制度；同時，葡語是澳門特區兩種官方語言之一，葡文學校、報章、雜誌、電臺、電視等一應俱全，葡文教育或有關資訊的傳播在澳門相當普及；再者，有一些澳門居民移居葡語國家，因此他們對內地與葡語國家的風俗及文化相當瞭解；此外，澳門的企業家對中國和葡語國家的市場都非常熟悉。因此，在我國與葡語國家開展商貿活動的過程中，澳門有著得天獨厚的優勢。



表3 近年來澳門與非洲的葡語國家經貿活動表

時間	地點	活動名稱
2005年10月19-23日	澳門	莫桑比克工商業部部長ANTÓNIO FERNANDO 率團參加第十屆澳門國際貿易投資展覽會
2005年10月19-23日	澳門	佛得角經濟、發展及競爭部部長若昂·佩雷拉·席爾瓦率領的代表團參加第十屆澳門國際貿易投資展覽會
2005年8月27日-9月1日	莫桑比克	澳門企業家代表團與福建省代表團一行18人赴莫桑比克參加“馬普托國際貿易展覽會”及進行考察
2005年7月17日	澳門	葡語系國家官員媒體會議代表團訪澳門
2005年6月1日	澳門	葡語都市聯盟代表團訪澳門
2005年5月31日	澳門商務促進中心	葡語系國家官員會議代表團訪澳門
2005年3月30日至4月2日	佛得角	澳門企業家代表團訪佛得角
2005年3月29日	安哥拉	中國、澳門及葡語國家貿促機構 / 商會在安哥拉舉行工作會議
2005年3月28至30日	安哥拉首都羅安達國際展覽中心	中國與葡語國家企業經貿合作洽談會2005 (安哥拉)
2004年8月30日至9月5日	莫桑比克	澳門商貿訪問團參加“FACIM-馬普托國際貿易投資展覽會”
2004年2月19日	澳門商務促進中心	莫桑比克贊比亞塞谷地的投資推介會
2003年10月12日至14日	澳門	中國-葡語國家經貿合作論壇 (澳門)
2003年8月25日至9月5日	安哥拉和莫桑比克	考察訪問及參加在莫桑比克馬普托市舉行的“FACIM-馬普托國際貿易展覽會”

資料來源：筆者根據澳門貿易投資促進局網頁（[www.ipim.gov.mo](http://www.ipim.gov.mo)）的相關報道整理而成。

## 2. 一國兩制的政治制度優勢

在一國兩制之下，澳門背靠強大的祖國，可以繼續作為獨立的關稅單位在國際舞臺上發揮作用。按照《澳門特別行政區基本法》的規定，澳門擁有高度自治權，獨立行政權、立法權、司法權及終審權，可自行制定有關行政、經濟、民事、刑事等方面的法律；可以以“中國澳門”的名義單獨同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行協定，並參加國際商務、文化及體育活動。隨著內地居民自由行政策的實施、《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)的生效及“泛珠三角區域合作框架協定”的簽署，為澳門提供了難得的發展機遇。

## 3. 得天獨厚的地理位置

澳門位於珠江入海口西側，面臨南海，靠近繁忙的國際主航道，背靠地廣物豐的祖國大陸，是泛珠三角區域對外的視窗，與香港只有一水之隔，處於東亞經濟最活躍的華南經濟圈內，佔據了優越的經濟地理位置。因此，澳門與祖國內地形成了極為密切的經貿關係。這種緊密聯繫，形成了澳門外向型經濟發展的中國因素，從而強化了外資投向中國內地的橋梁作用，凸現了其地理位置的重要意義。

## 4. 中西交融的歷史文化

澳門有400多年同西方經濟、文化交流的歷史，是中西文化交彙之地。作為東西方文化的交彙點，其文化具有濃厚的拉丁色彩，在語言、文學、音樂、戲劇、美術和飲食等方面形成了獨特的風格，尤其是建築蘊含著濃厚的拉丁風格和中國傳統風格。此外，澳門歷史城區成為中國第31處世界遺產，提升和豐富了澳門旅遊業、文化創意產業的層次及內涵。

## 5. 自由開放的經濟體系

澳門是著名的國際自由港，具有獨立的關稅區地位；外匯不受管制，稅制簡單，相對其他發達的市場經濟國家或地區，具有經營成本

低的優勢；政府沒有外債，且公共財政收支平衡；享有多項外貿優惠；人員流動方便，與世界上幾十個國家和地區簽訂了互免簽證協定；澳門的發展水平已經躋身於中等發達國家行列。

## 6. 獨具特色的產業結構

澳門在“以旅遊博彩業為龍頭、以服務業為主體，其他行業協調發展”<sup>14</sup>這一明確的產業定位下，逐漸形成了富有特色的產業結構，在今後一段相當長的時間內，旅遊博彩業仍然是澳門的經濟支柱。在旅遊博彩業的支援和帶動下，澳門將有更多的資源發展高科技產業及升級現有的旅遊博彩業。

## 7. 廣泛的資訊與國際網路

澳門在國際上擁有特殊的地位。澳門參加各類國際組織和國際公約與全球接軌，並參與國際事務，同時繼續在經濟、貿易、金融、航空、航運、文化、教育、環保、衛生等方面拓展對外關係。以“中國澳門”名義參加11個政府間國際組織及29個非政府國際組織，適用共計161項的國際公約<sup>15</sup>，並和超過100個國家、地區有著聯繫。

在上述的基礎上，澳門特區政府提出要將澳門建設為“中國與葡語國家的經貿合作服務平臺”，也是具有其合理性的。並且，經過幾年來的努力，平臺的作用也已經逐漸體現，尤其是首屆“中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）”於2003年10月在澳門成功舉行，更標誌著澳門在中國與擁有豐富資源的葡語國家的經貿合作中的平臺作用已經得到認同。

---

14. 特區政府 2002 年施政報告，p.10。

15. 資料來源：澳門特區政府網頁 <http://www.gov.mo/egi/Portal/rkw/public/view/showcomp.jsp?id=InfoShowTemp&docid=c373e9ffdd746b538f7e1584228bdec3>，2005 年 12 月 28 日。

## 五、進一步提升服務平臺層次的對策建議

### 1. 繼續加強對澳門服務平臺功能的宣傳

澳門商貿服務平臺可協助內地的民營企業及中小企業“走出去”；把海外企業特別是葡語國家企業及世界華商“請進”內地，為內地充當對外交流與合作的服務平臺，發揮“外拓內引”等多方面的功能。

這些功能正在不斷獲得完善，特區政府每年都積極組織對平臺功能的宣傳，然而在宣傳力度上還需進一步加強。尤其在對平臺的宣傳上，特區政府應該把重點放在對澳門自身的宣傳、中國或非洲葡語國家的宣傳及通過澳門進行經貿活動可為雙方帶來的優惠這三項。比如，澳門特區政府屬下設有澳門商務促進中心，使進駐的企業不僅在投資啟動初期減少成本和風險，中心免費協助企業利用中心的現代化辦公設備、商品展覽場館、多功能會議室及洽談室等設施和一系列周全的服務進行交流，尋找合作夥伴、進行商業配對、推介自身的產品和服務，充分發揮輔助中小企發展的功能，是中小企的商務服務平臺。同時這一中心還設有免費內地經貿諮詢服務，因而這些資訊應該進行進一步宣傳，以增進內地及非洲葡語國家中小企業的瞭解，善用澳門平臺拓展商機。

### 2. 不斷培養和引進綜合性人才

綜合性人才是商貿服務平臺之本，而對比一些發達國家和地區來說，澳門的人力資源素質依然較低，目前70%的勞動人口是初中或以下學歷。由於要奠定澳門的“平臺”地位，高素質、專業化的人才必不可少，然而回歸前澳葡政府並沒有重視為澳門培養專業的商貿服務人才。單靠澳門本地現有的人力資源素質，並不足以滿足擔當平臺的基礎，因而引入內地和葡語國家的專業機構及專才等“外援”，積極將之轉化為澳門的“人力資本”。與此同時，不斷加強對本地人才的培養，使他們既具有商貿服務方面的知識，又懂得英語、葡萄牙語、普通話和廣東話等語言和方言，以便在本澳形成一支專業的服務隊伍，保證平臺策略的實現。

在培養本地人才的同時，澳門也應該繼續為葡語國家的人民提供培訓。一直以來都有許多葡語國家的人民來澳門學習，同時也有相當多的中國內地居民來澳門學習，這也恰恰說明為甚麼會有許多葡語國家的官員和政要都有在中國和澳門工作和學習過的經驗，澳門為何具有較好的人脈關係的原因之一。建立及強化資訊網路和人才培訓機制，以建立澳門持續的影響力及與各國的聯繫。比如，這些培訓政策和機制應該進一步強化和更新內涵，使澳門真正成為頗具影響力的培訓平臺。

### 3. 進一步挖掘非洲葡語國家的商機

非洲葡語國家的發展正處於起步的階段，有很多地區都是百廢待興，自然資源豐富，勞動力便宜，因此從原材料、基本設施建設、投資建廠、日常生活用品、環保產品、中藥產品等方面都有很多商機。例如，安哥拉的石油和磚石等資源仍未充分開採；莫桑比克擁有非常豐富的木材及雲石資源，而且產品出口歐美等地不受配額限制；佛得角的旅遊資源尚待進一步開發；在幾內亞比紹開展無線電話網路服務以及在幾內亞比紹國內進行腰果的深加工也是具有投資價值；聖多美和普林西的海洋資源以及石油資源豐富，亟待開發。除了上述的內容，在非洲葡語國家還有很多很好的投資機會有待澳門和國內的投資者去發掘。

### 4. 善用非洲葡語國家的輻射能力

非洲的葡語國家大多屬於不同的區域經濟合作組織，其中東南非洲共同市場南非發展共同體貿易協定、《洛美協定》和《科托努協定》等組織。透過這些組織澳門和內地企業可以將市場拓展至整個非洲，並且利用歐盟和美國對一些非洲國家提供的優惠措施，將市場拓展至歐盟和美國等國家。

### 5. 強化澳門本地對非洲葡語國家的產官學研究

在推進澳門發展為中國與葡語國家經貿合作平臺方面，強化產、官、學三方的合作機制，整合各方資源，通過會展業來推動澳門落實

成為中國與葡語國家經貿合作服務平臺的切入點。另外，澳門也要加強對非洲葡語國家經貿、金融法規、市場特點及相關的國際貿易慣例的研究。

## 6. 貫徹《中國對非洲政策文件》精神，積極為建立中非新型戰略夥伴關係的目標而努力

中國剛剛於今年1月12日發表了《中國對非洲政策文件》<sup>16</sup>。按照該文件所指，其旨在宣示中國對非洲政策的目標及措施，規劃今後一段時期雙方在各領域的合作，推動中非關係長期穩定發展、互利合作不斷邁上新的臺階。雖然文件並未直接提及澳門作為“中國與葡語國家經貿論壇”，只在第五部分提到中非論壇的作用及後續行動內容，但對於作為正在積極探索打造中國與葡語國家經貿服務平臺的澳門來說，文件的發表將具有非常重要的指導作用。通過鞏固自身的優勢，澳門平臺將是中非建立政治上平等互信、經濟上合作共贏、文化上交流互鑒新型戰略夥伴關係的重要途徑。

## 7. 增設“信用認證”平台功能機制，提昇商貿往來的數量與質量

作為“商貿服務平台”，澳門還應該考慮增設其“信用認證”平台機制。隨著中國內地、澳門及非洲國家對外貿易的飛速發展，加之電子網絡技術的發達，常常會成為一些“商貿騙子”的目標。這些“商貿騙子”常以“網絡高額佣金騙局”、“皮包公司騙局”、“貿易合同騙局”、“邀請函騙局”、“長途電話騙局”及“國際機構商務代理詐騙”等形式進行不誠實和不公平的交易，大大妨礙了中國內地及澳門企業家與非洲國家進行貿易的信心，因為畢竟兩地在語言、政治、法律和文化等方面確實存在較大的差異。此時，如果作為“商貿服務平台”的澳門能夠創設一個“信用認證”服務機制，構建完善的商貿資料數據庫，協助中國內地、澳門及非洲企業家進行資料審核，必將大大提高“商貿服務平台”的質量，增進商貿往來的數量。

16. 本文參考的《中國對非洲政策文件》文本為刊載在中共中央對外聯絡部網頁上的《文件》全文。<http://www.idcpc.org.cn/zhonggong/060112-w.htm>，2006年1月。