

# 澳門特別行政區政府對外國投資的 優惠及措施

Carolina Margarida de Oliveira Simões\*

## 一、引言

澳門是世界上最佳投資機會地區之一，奉行一種對經濟不予以干涉的政策，稅收低，匯率穩定，外國企業的利潤及資金可以自由進出。澳門的稅收體系是世界上最低地區之一，只有兩種稅收，一種是營業稅。這是固定的，年稅根據每種不同行業有不同的稅率。另外便是補充稅，主要是針對工商活動的收入課稅。這一稅收的平均稅率在2%，最高為15%。

這種情況便構成了“稅收天堂”。為了對外國投資者提供方便，政府採取了一系列稅收和金融的鼓勵政策。在工業方面，促進了某些產業政策目標的實施，例如推進了產業的多元化。為出口的增長作出了貢獻並增加了出口行業附加值的提高，同時也為科技部門提供了稅收優惠的政策，<sup>1</sup>因而為科技現代化作出了貢獻。其具體內容可見下述專門立法的規定。

A、市區房屋稅的豁免，豁免期在澳門市不超過十年，在離島市不超過二十年。上述豁免只限專租作工業用途的不動產收益；

B、營業稅的豁免；

C、所得補充稅削減百分之五十；

---

\* 澳門理工學院公共管理學士

1. 2月8日第1/86/M法律，後經7月12日的第35/93/M法令修改。

D、不動產轉移稅削減百分之五十，然而該等不動產須專用於有關工業活動的經營，包括商業、行政及社會服務的設立；

E、上款所指不動產轉移的承繼稅、贈與稅削減百分之五十。<sup>2</sup>

根據“私營企業利息補貼制度”的規定，還可以有財務鼓勵：<sup>3</sup>

- 只要是一併購置、建設和租賃設施及購買新的設備，均可以從在澳門特別行政區獲准營業的信貸機構獲得澳門元的銀行貸款期，其優惠利息介乎4%-5%之間；

- 對那些製造經濟風險很高的新產品的投資計劃，給予有償或無償的資助；

- 對澳門特別行政區有利的創新計劃；

- 對澳門特別行政區有益的防污染設備的設置。

對於澳門來說，吸引外國投資具有戰略意義，且可改變其面貌的政策之一。根據澳門的需要和經濟發展，同時根據每年政府施政報告的內容，這些政策是由促進貿易和吸引外資的機構來推進的。最重要的機構之一便是澳門貿易投資促進局。它的活動我們將在下面加以詳細介紹。澳門特區政府吸引投資的政策及其措施在於支援當地企業，幫助它們尋找新的出口市場，推進經濟合作並方便當地企業及外國企業家，通過參加會展、調研，或者在澳門或者在其他地區互相交流經驗；另一方面，通過澳門商務促進中心向中、小企業提供專門的服務和資訊，尤其是關於不同市場的最新消息，使它們有更良好的條件進入這些市場。

為了使當地的企業家能夠利用中國市場發展的巨大機會，澳門貿易投資促進局同大陸的有關機構保持著密切的合作。貿促局不時瞭解和分析最新的消息和資訊，並充分瞭解中華人民共和國加入世界貿易組織帶來的機會以及中華人民共和國西部開發的巨大潛力並加強同珠江三角洲以及粵西地區的合作。

---

2. 在將一個或以上的產業設施轉讓給一個法人的情況下，此項獎勵可包括全部免稅。

3. 6月1日的第23/98/M法令。

澳門貿易投資促進局當務之急主要是在不同的國家和地區尋找貿易機會，尤其是考慮到本地企業家進入國際市場的需要，同時進一步發揮澳門特別行政區作為促進中國及中國周邊地區和貿易夥伴之間貿易平臺的作用。在對外合作計劃方面，澳門特別行政區的有關政策基於兩個主要方面：一，吸引外國投資者對內部市場和地區市場的潛力進行投資，推進本地企業家在國外投資，以便進一步加強澳門作為經貿服務平臺的作用。在優惠措施方面，值得一提的是，政府提供稅收、金融及多元化出口方面的支持。只要是涉及經濟多元發展，向新市場出口，提高產品增值稅及科技現代化的項目，在事先申請之後，都有可能獲得免稅的優惠。在金融方面，政府設立了低利率的銀行貸款，用來購買工業樓房以及新的設備。對出口多元化的鼓勵可向在經濟局註冊的企業提供，尤其是那些由澳門貿易投資促進局所主辦的推銷活動，但是必須事先提出申請。

從分析最近幾屆國際貿易投資展覽會的情況來看，可以得出這樣的結論：收效最大的投資項目是正確找到了潛在客戶，提高行業的職業水平並提供高質量中介服務的項目。

在此意義而言，現在已經明確必須要在這方面作更大的努力，充分發掘經濟局和澳門貿易投資促進局之間的互動，將它們作為本地及外國企業者進行投資的共同平臺。一個具體的例子便是緊貿安排。中國大陸和澳門之間簽訂的緊貿安排，無論是對於外國企業，還是對於中華人民共和國的企業和投資者，都是一項具有重大意義的措施，因為它進一步加強和加深了澳門與中國大陸之間的互動關係。

緊貿安排不僅僅是世界上最具經濟力的泛珠江三角洲地區經濟發展成功的決定性因素，同時，也為澳門與中國內地之間進一步的經濟融合提供了良好的條件，使得貿易和投資更加方便，物流及服務業更加自由。緊貿安排是一種在兩個不同的關稅區之間的自由貿易的協定。通過它，273類在澳門生產的產品可以零關稅進入中國內地的市場。

澳門本地的企業家和專業人士有更好的條件進入中國的市場，外國的投資者可以在澳門找到對他們有吸引力的投資點，例如同當地企業共同開發計劃。

另一方面，緊貿安排促進了澳門同亞洲、歐洲及北美洲國家之間的貿易關係。

澳門政府積極支持增值產品的發展，尤其是重視品牌的建立和推廣。此外，政府不斷努力加強澳門作為區域性服務及貿易平臺的作用。同時作為仲介服務的平臺，進一步發揮它作為中國與葡萄牙語國家進行重要聯繫的平臺作用。

為了進一步推動中國內地和澳門特別行政區的共同繁榮和發展，為了進一步增加雙方同其他國家和地區的關係，中國內地及澳門特別行政區決定進一步加強二者之間的密切關係，也就是說，在一個國家內，在兩個獨立的關稅區之間保持一種如同自由貿易夥伴性質的關係。考慮到中國內地和澳門之間，在經貿合作方面的傳統經驗和關係並考慮到進一步提高經濟合作的水平，促進經濟的進一步發展，使之更為長久，中國內地和澳門特別行政區之間的貿易將被置於世界貿易組織的原則範圍之內。

緊貿安排的目的是中國內地為澳門特別行政區製造的產品提供進入中國市場的優惠條件。這是以世界貿易地區經濟合作的規定為基礎制定的。為了幫助企業充分利用這一機會，澳門特別行政區政府在緊貿安排簽訂之後，進行了一系列的宣傳活動，主要是舉辦了各種說明會，派發了小冊子，設立了熱線電話，在網頁上公佈資訊，使企業和澳門工商業、各行各業、提供服務的企業，在緊貿安排於2004年正式生效之前，能夠認識並瞭解它。

一方面，緊貿安排促進同中國內地的關係，另一方面又促進了澳門特別行政區未來的經濟發展。澳門是一個自由港，大部分在中國內地生產的產品均可免稅進入澳門。考慮到澳門與中國內地之間兩地市場的規模，這一協定帶來的優惠，對於澳門來講具有決定性的作用。

不干預的政策表現在低稅、穩定的外匯兌換機制及利潤和資本的自由輸入輸出。澳門特別行政區目前是世界上最佳投資地區之一。為了促進和加強葡萄牙和澳門特別行政區之間的投資關係，雙方簽訂了《關於對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排》。

### 三、離岸服務及外匯投資服務

離岸服務作為一種非金融性的服務是由澳門貿易投資促進局管理的，而屬於金融性質的離岸服務則是由澳門貨幣局監管的（[www.amcm.gov.mo](http://www.amcm.gov.mo)）。

澳門的離岸服務的特點是針對市場，必須由非居民或外國人經營，其相應的活動必須以澳門圓以外的貨幣進行。

根據第58/99/M號法令的引言，“鑑於澳門地區經濟向第三產業發展之自然趨勢，以及本地之基礎設施，尤其在交通及通訊方面基礎設施之完善，故宜在本地區設立一國際貿易中心，以發展五月四日第25/87/M號法令所定之最初模式。”。

被認為是澳門特別行政區重要的投資計劃或重大的投資法人及被認為對澳門有特殊重要性的管理人員及具有專長的技術人員可以向投資局申請定居澳門，其具體的規定請見第3/2005號行政法規（核准投資者、管理人員及具特別資格技術人員居留制度）。向澳門貿易投資促進局申請澳門居留是免費的。<sup>4</sup>

這一法律<sup>5</sup>將某些投資計劃視為重大的投資，如下：

（一）設立工業單位，但其活動的性質須對澳門特別行政區經濟的發展及多元化有所貢獻；

（二）設立服務性單位，尤其是提供金融服務、顧問服務、運輸服務及為工商業提供輔助服務的單位，但須對澳門特別行政區有利；

（三）設立酒店業單位及其他被認為有利於旅遊業的類似單位。

市場對於這些吸引外國投資的措施有何反映？

根據澳門貿易投資促進局主席李炳康對澳門論壇報<sup>6</sup>的訪談披露，在2000—2005年之間，有關部門收到了7939份通過購置不動產定居澳

4. 根據第3/2005號行政法規第21條，按照本行政法規的規定獲給予臨時居留許可及為臨時居留許可續期，以及獲發居留許可憑單，無須繳付任何費用。

5. 根據第3/2005號行政法規第2條。

6. “投資拘留額已經達到100億”，參見[http://www.jtm.com.mo/NEWS/20060711/03local\\_d07.htm](http://www.jtm.com.mo/NEWS/20060711/03local_d07.htm)

門的申請。這意味著批准了27589人的居留申請。根據李主席所透露的資訊，購買上述不動產的投資總額達到100億澳門圓。這一款項已經由定居申請者支付完畢。

根據同一報刊發表的消息，澳門貿易投資促進局主席在對關翠杏議員的書面質詢回答中說，在27589被獲准居留澳門的人中，6998人是35-44歲年齡組的人士，佔申請人數的25.37%，14歲以下的兒童獲准居留澳門的人數是5884人，佔總數的21.33%，65歲年齡組以上的人員僅佔3.24%，數目僅為895人。

在訪問中，李炳康特別強調澳門特別行政區政府正在積極進行修訂投資暫時居留條例。該條例從2005年4月開始實施，並在每年年初公佈申請居留和獲得批准的數目。

#### 四、在中國的外國直接投資

20世紀最後25年的特點是跨國化現象日益加速，也就是說，外國直接投資日益增長的規模形成了固定資本及造成了國際物流業，尤其是跨國公司的增長。它們已經成為世界經濟的主要角色。全球化過程正在加速。全球化並不僅僅是世界化，尤其是各種不同方面的綜合，主要是金融及資訊技術的全球化。此外，還有另外一些方面，例如它是一個人們意料之外的過程，而且規模巨大，包括了將近1/3的世界人口向市場經濟過渡。它於20世紀80年代開始於中國，然後逐漸擴散至蘇聯及所謂的人民民主國家。

這意味著第二世界和第三世界的結束及唯一的一個世界的勝利。這也就是經濟體系的勝利。一般稱之為市場經濟，但是嚴格來講，可以稱其為全球市場的資本主義。

外國企業進入某國市場自由化已經同時具有使生產機器現代化的作用。在此背景下，開放了外國直接投資並對世界貿易制度進行了改革。對中國企業和外國企業的合資進行了規定，成立了經濟特區（1980年5月）。同時，將某些沿海城市對外國直接投資進行開放（1984年）。這樣便結束了1949-1978年這一階段的向內發展時期，而以向世界市場

開放的策略取代之。這一逐漸的開放儘管是小心翼翼的，集體主義的舊理念及害怕由此造成的難以控制的局面的擔心使得這些改革具有某種實驗的性質。毫不奇怪的是，為了開始這一過程，中國中央政府選擇了國家的南方地區，而遠離了中國的心臟地區的北部和中部。這樣做可以避免某些有可能產生的不良影響。

於是中國國營企業或集體企業，尤其是市一級的企業同國外同類和資本家之間的關係，尤其是同海外華僑、香港、澳門、臺灣和東南亞華僑的聯絡日益密切。

如今亞洲已佔全世界外國直接投資的60%。最大吸收投資國是中國。中國有世界工廠之稱，主要是它遼闊的國土和廉價的勞動力。另一方面，程度更高的產品和服務依靠勞動者的高度專業技能，也依靠日益提高的生產力和相對低廉的成本。如果政府不善於將所擁有的款項用來進行妥善的投資，用來改造傳統的產品，幫助建立在全世界有銷路的新科技領域的產品，不佔領國外市場的份額，那麼情況將變得越來越困難。如果在中國和世界上最有生機及創造性的投資者之間沒有緊密的合作的話，那麼接近歐洲的生活水平將是海市蜃樓。

## 五、中國經濟的發展

中國經濟的快速發展經歷了三次投資的浪潮。每次不同，但一浪接一浪。它們不是中國政府或經濟當局已經思考好的策略，而是當局對隨時產生的因素因勢利導。

第一個發展階段開始於80年代末，其結果是內陸鄉村地區的工業化，同時為農民提供了在國家計劃之外生產和銷售的機會，造成了一種計劃之外經濟的出現。在90年代初，出現了一種被稱之外匯投資的新來源。這些投資絕大部分來自臺灣、香港和海外華僑。它造成了一種新的生產體系，包括紡織業，成衣業、電子業、電子設備業，而且將生產逐漸遷往珠江三角洲。這一週期一直延續到1997年的亞洲經濟危機。第三個和目前的階段來自工業化國家(美國、日本、歐盟)的直接外匯投資。上述國家的400個最大的通訊、石油、汽車、工具、機器製造的跨國公司已經在中國設立了生產總部。中國採取了許多措施來

吸引外國投資並設法進入世界貿易組織，取得了主辦2008年奧運會及2010年世界博覽會的權利。這些是吸引外國投資者的主要項目。

從1978年開始，中國國民總產值的實際年平均增長率為8%。2002年，中國領導人提出了在2020年將國民總產值翻四翻的目標。這意味著在此期間，每年的增長率至少達到7%。這必定會進一步刺激日益增長的能源需要。能源的增長已經超出人們的意料之外。對環境的破壞已經在全世界造成了影響。即便我們對中國的統計數字的可靠性加以懷疑，但毫無疑問的是，對任何一個在近年訪問過中國和善於觀察的人來講，他們都已經看到了中國經濟增長的規模。近年來，經濟增長率甚至可以證明1998年以來確實達到了他們預定的目標。一系列重大的公共投資計劃減弱了1998年這一階段的不良情況。

表 1 - 國民總產值增長率

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
國民總產值 實際增長率(%)	7,8	7,6	8,4	8,3	9,1	10,0	10,1	9,8

資料來源: 世界銀行; 中國統計資訊中心

經濟發展在沿海地區和東部速度更快。它們集中了中國60%左右的人口，尤其是廣東省和位於其北部的福建省，在80年代和90年代吸納了大量香港和臺灣企業的投資，但是近期來中央政府一直在支援以上海為主的長江三角洲的發展。

一般認為沿海地區的增長可以帶動內陸地區，使得幾千萬的勞動者向東部省份移民並且制定了發展內地的計劃，目的是降低巨大的地區和社會差別，看來這種預測是沒有理由的。2000年上海人均總產值達到了5000美元左右，然而中國大部分人口的平均總產值未超過750美元。

從中國外貿在國民總產值中所佔的比重，可以看出中國外貿的重要性。1998年佔34%，2002年上升到49%。從1979年開始，中國外貿的年增長率是15%。在同一時期，世界的貿易增長率為7%。另外一些



亞洲經濟大國，例如日本、南朝鮮以及亞洲新興的經濟國家有時候可能保持更高的經濟發展率，甚至長達30年之久，然而由於中國人口的規模及其保持高速發展的潛力，中國對全球經濟產生的影響遠遠高於上述其他經濟大國所產生過的影響。

在2003年的世界出口排行上，歐盟佔第一位，所佔的市場份額為19.3%；其次是美國，佔第二位，市場佔有率為12.7%。中國則佔市場佔有率6%，位於第四位，僅次於日本(6.5%)。在進口方面，中國繼歐盟和美國之後，佔世界第三位。百分比提高十分迅速(40%)。中國增長的很重要。它佔了2003年世界貿易增長的2/3。

## 六、外國投資在澳門特別行政區的發展

根據統計暨普查局關於外匯直接投資的資料，對2002-2004年期間，已投資的行業和通常居住地進行了一項分析。

至2004年底，外匯直接投資的總額達到了31億9千1百萬澳門圓，比2002年和2003年分別提高了18%和10.6%，其中金融活動佔77.6%，總額達24億7千7百萬澳門圓。非金融投資佔4.8億澳門圓。

文化創意活動、彩票及其他服務行業是金融活動中增長最快的行業。2003年增長了15億5千萬澳門圓，2004年增長了33億8千萬澳門圓。

表2 - 澳門直接投資概況

億澳門圓

經濟部門	澳門外國投資總額				
	2002	2003	Δ	2004	Δ
總計	26 131	28 532	2 041	31 912	3 380
非金融活動	20 319	21 875	1 556	24 774	2 899
文化及娛樂活動, 彩票與其他	15 016	16 582	1 566	18 911	2 329
工業	2 914	2 793	-121	2 761	-32
其它	2 299	2 500	201	3 102	602
金融活動	5 812	6 657	845	7 173	480

資料來源: 統計暨普查局

表 3 - 按國別在澳門的直接投資（按國別及地區）

億澳門圓

通常居住地	澳門外國投資總額				
	2002	2003	Δ	2004	Δ
總計	26 131	28 532	2 401	31 912	3 380
香港	18 985	20 255	1 270	20 775	520
中國大陸	3 084	3 556	472	3 716	160
葡萄牙	2 678	2 753	75	2 766	13
英國	820	685	-135	610	-75
美國	343	628	285	3 044	2 416
其它	220	346	654	1 000	346

資料來源: 世界貿易組織

根據上表的分析，直至2004年末，外國直接投資的總額已經達到了31億9千1百萬澳門圓。主要來自於香港，其累計總合為20億7千8百萬澳門圓，其次是中國大陸和美國，分別為30億7千2百萬澳門圓和30億零4百萬澳門圓。

值得強調的是來自美國的投資逐漸增長，其增長率在2002年和2003年分別為+887% 和 +484%。

可以猜測到，這一增長是澳門特別行政區政府所採取的開放主權政策的結果，因為大部分專營商和分包商都是美國企業。

下表是根據世界主要貿易夥伴的貿易值所制定的，其中可以看到中國同世界貿易額的高速增長率。

表 4 - 貿易收支(出口與進口對比)

	出口				進口			
	10億美元	年變化率 %			10億美元	年變化率 %		
	2003	1990-2000	2002	2003	2003	1990-2000	2002	2003
世界	7274	6	4	16	7557	6	4	16
歐盟(15)	2894	4	6	17	2914	4	4	18

	出口				進口			
	10億美元	年變化率 %			10億美元	年變化率 %		
	2003	1990-2000	2002	2003	2003	1990-2000	2002	2003
美國	724	7	-5	4	1306	9	2	9
日本	472	5	3	13	383	5	-3	14
中國	438	15	22	35	413	15	21	40
印度	56	9	14	11	70	8	12	23
亞洲	1897	8	8	17	1734	8	6	19
南部共同市場	106	6	1	19	69	12	-26	10
非洲	173	3	2	22	165	3	4	17

資料來源: 世界貿易組織

近兩年來，中國外貿的增長達到了兩位數字。增長主要是因為外資企業的生產。它們在十年之中(1992-2002)，從20%上升到了總出口的52%，佔了全部製造業的90%。

紡織品出口從1996年的23%上升至2002年的18%左右；機器製造及電器從21%增長至36%。這一變化主要由於來自於臺灣、日本和韓國企業的投資。中國最大的出口市場為美國。在2002年佔中國全部出口的21.5%，而歐盟佔18.2%。

中國進口的增長也是令人矚目的。除了進口日益增多的消費品之外，中國的進口基本上是以進口出口產品所需要的元件為主。中國主要的進口地是歐盟和日本，佔其進口總額的18%。

表 5 - 2002 年主要貿易夥伴

出口	%	進口	%
美國	21,5	歐盟	18,1
歐盟	18,2	日本	18,0
香港	17,8	臺灣	12,9
日本	14,7	韓國	9,8
韓國	4,9	美國	9,2
德國	3,4	德國	5,4

出口	%	進口	%
荷蘭	2,8	香港	3,7
英國	2,5	法國	1,4

資料來源: 中國統計年鑒

“機器及運輸設備”是中國進出口的重要項目。消費產品的進口近年來有所增長。進口產品主要是為了滿足生產外銷產品的企業所需要的零件。

除了這種依賴性的進口之外，還有一個特殊的情況就是石油及其製品。中國的需要目前佔世界需求量的10%。石油的進口近年來增長十分迅速，甚至成為了中國經濟增長的致命弱點。中國的能源消耗在2003年增長了15%。

## 五、總論

通過這一研究，我們可以看到，澳門貿易投資促進局在推廣澳門外貿及吸引外國投資進入澳門起到了重要的作用並促進了澳門與其他國家和地區之間的貿易關係，以期進一步相互瞭解、發展友好合作。同時，澳門貿易投資促進局是外國人同中華人民共和國，甚至同其他國家和地區進行貿易的平臺。這從澳門貿易投資促進局11年來獲得的良好業績中可以得到證明。

澳門貿易投資促進局是澳門特別行政區政府的一個經濟部門，而且是中國和外國之間聯繫的平臺。它協助政府達到了數個目標。

澳門特別行政區現在是投資者的重要目的地。值得指出的是緊貿安排的重要性，它為區域貿易提供了方便，許多部門通過這一安排可以獲得零關稅的優惠，原因在於澳門是一個自由港。這一安排的當務之急是鞏固成果，促進適當的部門多樣化，改善貿易環境，提高總體競爭能力，增強政府服務，支援中小企業，加強職業培訓，改善職業安全和衛生，促進同外部的聯繫並融入區域經濟發展，促進穩定和可持續發展，不斷改善居民的就業狀況，保持公共財政的穩定和鞏固金融狀況，逐漸改變各部門的結構並改善貿易環境。

2001年12月，中國被接納為世界貿易組織的一員這意味著要承擔82項承諾。有些到2005年底必須實現。在這些要兌現的承諾當中，至少有兩項是很容易達到的，第一是禁止偽冒，強迫尊重知識產權；第二項是中國向外國銀行開放，使中國的國民可以向外國銀行借貸並存款。這一措施的本身可以導致中國金融的穩固，因為中國壞帳的數額很大，約佔總賬目的1/4。而且這些壞帳都出現在大型國家銀行身上。

中國在世界貿易中所佔的份額不斷增長，這是同外匯、外國直接投資的高速增長緊密聯繫的。這是一種現實，越來越重要，所以工業化世界，尤其是歐洲（歐盟在2004年上半年成為了中國的主要出口地）在最近20年中，已經面臨了中國及其他東南亞國家的競爭。

中國經濟增長的前景十分樂觀。如果按照現在的增長，中國經濟過熱的危險使得中國政府採取了一些極端的措施，例如：

1) 控制信貸，尤其是控制冶煉、水泥和不動產；

2) 嚴格掌握價格，以遏制通貨膨脹。經濟發展需要信任。這是生產體系持久發展的基礎。難道中國私有經濟的發展及一系列給它制定的條例能夠帶來經濟學者、消費者、企業和勞動者權力的發展嗎？

大部分人口，尤其是從事新興工業生產的人口，相信最主要的發展是經濟發展，無論是個人的還是集體的。經濟發展會帶來個人和社會權力的改善。我們認為，這種看法有幾個薄弱之處：首先不能夠只看成績，有時候也要考慮到成績是如何取得的；第二，不可以忘記國家企業的體系以及整個政治體系，而這一政治體系是由為國家和黨控制的體系所制定的規章管理的。全面的結構改革計劃目前正在制定之中，必須加以實施，必須克服目前的困難和未來中國經濟的危險。然而，目前還很難說市場經濟已經佔了主導地位，市場經濟的規律已經成為了主要的規則。

