

全面推進“一國兩制”文明建設 ——特區有序發展的客觀要求

楊允中*

人們追求的文明社會，首先應該是個國富民強的發達型社會。這是保持居民綜合生活素質不斷提升的前提和基礎。文明社會也應該是個民主型社會。在這樣的社會，既有完善的法制保障體系，又有普遍建立的健全的法治意識；既有很高的政治認同又有強烈的政治參與意願。文明社會更應是個和諧型社會，既有政府與社會之間的和諧又有社會成員之間的和諧；既有政治理念的和諧又有經濟利益的和諧；既有高效運行的和諧又有生態環境的和諧。有時代特徵的“一國兩制”文明是當代中國憲政文明的重要組成部分。故此，全面推進“一國兩制”文明建設，是澳門特別行政區有序發展的客觀要求。

澳門特別行政區成立6年有多。這是“一國兩制”得到正確實踐的6年，這是新生的社會制度成功啟動並全面展示其巨大生命力和優越性的6年，這是社會資源得到進一步開發、人們理念得到全面提升的6年。特別行政區，特就特在它是根據“一國兩制”原則、根據憲法的特別授權而建立，特就特在它是按照全面體現“一國兩制”原則與精神的基本法進行自我管理，即實行“澳人治澳”、高度自治。作為東方地平線上出現的兩個“一國兩制”有效載體之一，澳門這些年來，政通人和、百業興旺、和諧寬鬆、生機盎然，變得更美更強，更和諧更進步，因而理所當然地受到全國人民以至國際社會的熱切關注和普遍肯定。

澳門特別行政區已經有了相當不錯的開局基礎，澳門特區已經進入新的發展時空。新時空、新形勢顯然要求人們具有更加完善的新思維、新理念，要求人們在可能範圍內更加重視對發展規律的總結和對發展路向的思考，要求人們在深入觀察基礎上勇於探索、勇於創新，

* 全國人大常委會澳門基本法委員會委員。

要求人們在行為取向上更具合理性和時代感，共同把實踐“一國兩制”這篇大文章作好。

一、提升政治認同度

“今日的澳門，正處於數百年來從未有過的大變局。很多事物，過去理所當然，現在開始失去理據；過去有所保留，現在開始獲得肯定；過去不能想像，現在開始視作平常。”“面對變局，必須透過深入研究，凝聚睿智的共識，確立適應變局的革新方向。”¹歷史性的回歸並實行“一國兩制”，這對澳門特區全體居民意味着新時代的啟動、新制度的落實、新優勢的發揮、新成功的保障。故此，不失時機地提升政治認同度、提升行動自覺性至關重要。

政治認同 (political identification) 是指“人們在社會政治生活中產生的一種感情和意識上的歸屬感。它與人們的心理活動有密切關係。”²對國家的認同則是最基本的政治認同。大多數人都把自己看作是自己國家的公民，並把自己的行為約束在本國法律的限制內。但“對國家認同也具有不同層次，既有對共同種族、共同地域這樣較低層次上的認同，也有愛國心、民族自豪感這類情感層次上的認同，還有對國家法律制度、政策方針理解與贊成這類高層次上的認同。”³

在澳門，三個層次認知都有全面加強的必要。我們身為親身經歷歷史大變革的中國公民，更應在國家認同、民族認同上腳跟站穩、態度鮮明，堂堂正正地宣示我們的基本態度，作一個自立自強、自尊自愛的愛國者。同時還應建立脈絡清晰的是非觀，凡涉“一個兩制”、基本法的重大問題，都要肯於堅持、敢於維護，用理性思維回應來自任何方面的挑戰。政府也應以行政立法手段作出一些必要要求，譬如在國慶節、回歸紀念日，學校、機構、企業和有條件的居民均應懸掛國旗、區旗，以提升社會性的國家認同度和民族認同度。

1. 何厚鐸：《2006年財政年度施政報告》，第28頁。

2. 《中國大百科全書·政治學》，第501頁。

3. 《中國大百科全書·政治學》，第501頁。

二、擴大政治參與面

“真正以民為本的社會，是一個以全體市民的自覺、自主、自強為根本，藉由公平的遊戲規則、科學的處事態度，在忍辱負重中拼搏不懈，在百尺竿頭中更進一步的社會，一個兼本地居民和外來建設者的福祉，兼當代人和下一代的福祉的社會，只有這樣的社會，才能在動態中實現持續的穩定，在制衡中實現整體和諧，才能以最合理的成本實現個人發展機會的最大化、才能在改變了的時空條件之下，讓各種經得起考驗的歷史價值得以保留，使我們不但能延續源遠流長的生活魅力，又能進一步擁抱自成風格的時代繁榮和進步。”⁴在“澳人治澳”的特區，居民的參與，特別是政治參與，其意義和重要性不言而喻。

政治參與 (political participation)，係指“公民自願地通過各種合法方式參與政治生活的行為。它反映公民在政治系統中政治活動的地位、作用和選擇範圍。”⁵政治參與是衡量政治民主化、現代化的一個重要指標。它有多重內涵，絕不僅僅限於選舉一項單一性政治活動。政治參與有助於各級政府貫徹以民為本、執政為民的基本理念的落實，有助於集中民意、反映民情、吸納民智，防止決策失當，有助於民間對政府的監督到位，也有助於培養公民意識、提升公民政治責任感。

在澳門特區，根據基本法的規定，廣大居民的參與機會是很高的，參與面也很寬。其中，屬於政治層面的行政長官選舉、立法會選舉、全國人大代表選舉均有很高的透明度。雖然因歷史原因，有的選舉採取間選形式，但不影響選舉結果的公正性和合理性。以立法會為例，2005年9月舉行的第三屆立法會選舉，選民參與率接近六成，說明同現階段政治發展水平、居民綜合素質大體上是相適應的。廣義地說，政治參與還應包括對祖國建設與發展及國際地位提高的關注、對保持中央和特區正常關係的關注、對國慶及特區成立周年活動的參與、對國家及特區領導人外訪的關注、對國家與特區重大活動如“兩

4. 何厚鏞：《2006年財政年度施政報告》，第29頁。

5. 《中國大百科全書·政治學》，第485頁。

會”等的關注以及旨在提升公民意識的培訓等等，通過積極參與可以提升對國家發展民主政治、完善國家運行體制的關注和促進，也有助於提升公民意識和居民綜合素質，具有多重收效性質。

三、普及政治道德

人們高興地看到，推動人文建設、全面提升澳門居民的綜合生活素質，已正式列入特區政府的議事日程。“今天，道德教育已成為一個異常突出的課題，我們大力支持各校在本身辦校核心理念的基礎上，為此展開百花齊放的努力。”⁶ 道德教育，特別是處於核心層面的政治道德教育，顯然要從學生抓起。

政治道德 (political ethics) 是指“調節、調整人們的政治關係及政治行為的道德規範和準則。這是政治規範的一種思想意識形態。”⁷ “它不僅為人們的政治行為規定了道德的界限、規範和準則，並且通過對政治行為主體的信念、意識的長期導引、薰陶、自我修身養性等潛移默化的形式來實現對人們政治行為的控制。”⁸ 政治道德規範通常可分為兩個層次：一是為從政者規定的明與昏、忠與奸、功與過、仁與愛、善與惡、清廉與貪婪、正義與非正義等政治道德準則和要求；二是對一般政治生活參與者規定的善與惡、是與非、榮與辱、權利與義務等政治道德準則和要求。這些規範成為社會輿論評估人們政治行為的道德標準。因此，它比政治、法律規範更有內在的權威性和持久的政治心理效應。而且往往成為民意監督、輿論監督的一種主要誘因。

道德或稱倫理，是現代文明體系的重要評估指標。它不僅受物質文明發展水平制約，而且同人們的基本政治理念和價值取向有頗大相關性。一方面，在我們社會低收入、收入不穩定及特別事故導致的生活困難還時有發生，社會保障水平依然偏低，令到一些弱勢群體不得不日日為生存、生計而奔波，其中部分人士疏於禮儀，有些失儀失態

6. 何厚錕：《2006年財政年度施政報告》，第24頁。

7. 《中國大百科全書·政治學》，第486頁。

8. 同上。

表現不足為怪。另一方面，在中華文明千百年來演進的長河，某些屬於民族傳統、民族習俗中的消極成分，由於理念與價值取向的差異，尚難完全調整到位。故此，隨着綜合生活素質的提高，道德或倫理建設必然有更多積極成果，在人們的道德規範上會有更大的提升空間。人活在世間應該有志氣、有骨氣，活得輕鬆瀟灑、問心無愧，要有作事的雄心更要有作人的氣量；要“天生我才必有用”，力求最大限度地展示自己的奮進才幹，同時更應充分體現人格的尊嚴，錚錚鐵骨、落地有聲，少留或不留心理遺憾。在涉及政治性質的問題上，尤其要提倡清正廉潔，自塑形象。

四、建立正確的政治價值觀

價值觀是人們常講的一個詞。在當今文明時代，豐富多彩的物質生活、令人眼花繚亂的精神生活以及千變萬化的社會現象，有時確實讓一些人難以適應、不知所措。但只要在自己心目中有個比較清晰的判斷標準，有個比較理性的追求目標，那麼，也就能比較容易地作出自己的定位定向，作出縱使不是萬無一失、至少也是不致迷路迷航的選擇。所以價值觀、行為觀是人生觀、世界觀的特定表現形式，力求在重大問題上不失誤失控，就要特別關注政治價值的取向。

政治價值 (political value)，“主要指人們對政治活動和政治現象作出的價值判斷。也指人們所希望得到的具有政治意義的事物。”⁹美國政治學家H.D.拉斯維爾認為，“權力、尊重、正直、仁愛、財富、幸福、技能和啟迪等人們希望得到的事物都是有價值的事物”；D.伊斯頓則認為，“價值指權力、財富、技能、知識、安全、聲譽等有形或無形的事物，而政治就是對‘價值的權威性分配’。”¹⁰

其實，對於政治價值廣泛討論並形成主流價值體系，即建立社會上的價值共識，是一項經常性的公民教育過程。在全面落實“一國兩制”、貫徹實施基本法的歷史新時代，愛國愛澳應成為特區居民的首要

9. 《中國大百科全書·政治學》，第494頁。

10. 轉引自《中國大百科全書·政治學》，第494頁。

核心政治價值，也即是說特區居民應該普遍地建立起堅定的愛國觀。愛國必定愛澳，兩者絕不矛盾；愛國不等於不愛別的國家和別的人，人類文明本來不分國界和民族、宗教等屬性；凡是健康積極的事物都應得到理解與支持，凡是真善美都應得到讚揚。與此同時，還要有現代法治觀（法治本身就是人類文明產物）、現代發展觀（追求協調、可持續發展是人們共同利益所在）和現代和諧觀（唯理性和諧思維方能體現當代最高智慧）。

五、堅持政治行為理性化

在政治參與活動中，通常青年一代熱情超過中年人，中年人超過老年人，這與不同年齡組的人士的生活閱歷和社會經驗具有很大關聯性。年輕人單純熱情、可塑性大，通過參與來增加閱歷並積累經驗、提升判斷標準，絕對有益有建設性。

政治行為 (political behavior) 是指人們介入政治生活的各種活動。主要指可見的政治行為，例如競選、抗議、罷工、戰爭等。除可見的政治活動外，政治行為還包括不可見的政治反應，例如人們的政治思想、政治態度、政治價值觀等。¹¹

政治行為本身是個中性詞。法律許可的政治行為可以提倡、可以保護，但法律禁止的政治行為則宜排斥、抵制，因為此類行為沒有積極性、建設性，它或對國家政權的穩定構成威脅，或對廣大居民的正当權益構成損害。基本法第23條規定：“澳門特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在澳門特別行政區進行政治活動，禁止澳門特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。”列入上述“三個禁止”的七種政治行為，就屬於非理性化的有害政治行為，理應列入被禁止或取締的對象。故此，特區政府有必要依中央授權盡早完成單項立法，這既是確保國家核心利益的需要，又是完善特區法制的需要。雖然，在澳門特區現階段看不到有

11.《中國大百科全書·政治學》，第508頁。

出現上述七種有害政治行為的即時危險，但從完善法制的意義考慮，此舉絕對勢在必行，而且越早越主動。廣大居民對此應有充分的理解、認同並作出一切可行的配合，力求使這項歷史性立法任務盡早而順利地完成。

六、強化公民教育，培育現代文明載體

實行“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的澳門特別行政區，6年多來在堅持法治、依法施政、開創文明過程中邊探索邊前進，已建立起新型的民主化、法制化運行模式和機制，成為驗證“一國兩制”科學性、可行性的有效範例，也因而受到祖國上下以至國際社會的充分肯定。事實上，這就是“一國兩制”法治，這就是“一國兩制”文明。

應該說，依靠“一國兩制”的制度優勢和文明保障，作為特區具強烈愛國愛澳意識的第一代建設者，已展現出自強不息、與時俱進的開拓精神，守望相助、和諧友善的社會凝聚力和親和力，敢於思索、肯於拼搏的創新意識，他們可以稱之為當代“一國兩制”文明的有效載體，既是推動現代文明加速演進的積極因素，也是現代物質文明、精神文明的直接受益者。

當然，站在時代的高度、認真反思社會現實，也不能不承認，現階段的澳門特區依然存在一些有待完善的領域和空間：經濟與社會發展的均衡性仍嫌偏低、社會綜合競爭力和居民整體素質尚須提升、社會收入分配的差距擴大值得重視、公民社會建設與公民教育有待全面強化。此外，對社會現象觀察的力度、深度有待擴大，不斷完善社會運行機制的決心和努力亦須強調。

強化公民教育的一個重要方面是要正確建立權利義務觀，亦即要建立正確的權利平等意識、權利義務對應意識、國權人權一致意識、合理維權與自我約束意識、坐言起行自我完善意識等等。未來的澳門有望成為四大中心。除人們公認的有國際經營水平的博彩旅遊娛樂中心、有良好國際信譽的多重仲介服務中心外，它也應成為功能進步擴充的中外文化交流中心和有巨大說服力的“一國兩制”展示中心。澳門

要成為學習型社會、精品型社會、和諧型社會之外，也要成為一個健康型社會。要力求做到四肢健康與大腦健康相結合、生理健康與心理健康相結合。“要追求健康的體質、健康的家庭生活、健康的價值標準、健康的思維體系，實現社會發展的優質化、理性化、和諧化。健康型社會成員既是自然生態與社會生態平衡的維護者，同時也應該是自身心理平衡的踐行者。”¹²

澳門雖是彈丸之地，但擁有頗高的國際知名度，2005年更獲聯合國教科文組織評為世界文化遺產所在地。身為澳門居民，我們有責任、有義務把自己所在城市建設得更美、更文明，更具魅力、更富內涵。可以充滿信心地說，通過“一國兩制”文明建設和居民公民教育的普及，澳門特區這個新生的政權形式必將不斷得到完善，其驗證、示範效應必將不斷加強。“我們既然能夠克服社會調整期的種種挑戰，也一定能夠克服社會繁榮期的種種挑戰，不但能夠創造我們現在和未來的一切，更能夠創造這一切所承載的豐盛、深遠的價值和意義。”¹³

12. 楊允中：《論正確實踐“一國兩制”》，澳門大學澳門研究中心，2005年12月，第322、323頁。

13. 何厚鏞：《2006年財政年度施政報告》，第35頁。