

# 澳門：一座中國和非洲葡萄牙語國家之間的橋樑\*

安娜\*\*

自從1949年建國起來，中華人民共和國便對非洲大陸顯示了持續不斷的興趣，儘管各個時期的原因有所不同。冷戰期間，中國在非洲的興趣主要是政治性的，就算是給予經濟和技術援助，也是基於在中蘇爭奪國際社會主義領導權的背景所展開的意識形態擴張的戰略。數十年內，根據周恩來總理1964年1月對非洲訪問中講話的五項原則第一條<sup>1</sup>，中國對非洲的外交政策公開“支持非洲人民……的反帝和反新、老殖民主義的鬥爭”。

70年代，大部份非洲國家已經獲得獨立，中國對非洲的外交用語有所變化。從那時起，越來越強調不發達問題是連接二者的紐帶。在此背景下，毛澤東在贊比亞總統卡翁達訪華期間，呼籲第三世界的“三個世界(亞洲、非洲和拉丁美洲)”聯合起來。

80年代，隨著冷戰的消失和鄧小平於1978年開始的中國經濟改革的深化，北京對非洲大陸的興趣逐漸轉移到經濟問題上。

中國把非洲政策的重心置於經濟上的策略在90年代變得更加明顯。1996年5月，在一次對6個非洲國家的正式訪問中，江澤民提出了進一步加強中非之間長期合作關係的發展。

由此構思產生了中非合作論壇，其初次會議於2000年10月在北京舉行。中國中央政府努力成立這一論壇明確說明，在21世紀初的對非洲關係中，經濟問題日益重要。

---

\* 本文是葡萄牙科技基金會 Sapiens 99 項目內“澳門特別行政區的過渡”研究的成果（項目號 POCTI/199/CPO/33156）。

\*\* 里斯本科技大學社會及政治高等學院東方學院研究人員。

1. “中非關係中的中國領導人”，<http://www.china.com.cn/english/features/China-Africa/82054.htm>。

## 中非合作論壇 (FCCA)

論壇每三年交替在非洲國家和中國舉行，中非合作論壇首次會議有45個非洲國家參加，中國最高國家領導人江澤民主席、胡錦濤副主席和朱鎔基總理的出席說明這一論壇對中國的重要性。對話的焦點是，雙方在平等互利的基礎上，在新的國際政治和經濟的發展格局下，增進合作與貿易。首次會議產生了一個聲明（北京聲明），一個經濟合作和社會發展計劃，並且成立了一些部長級委員會，以協調已達成的協議的實施。

第二次會議於2003年12月在亞的斯亞貝巴（埃塞俄比亞）舉行，中國由溫家寶總理代表出席。與會代表達成了2004-2006年二年行動計劃，主旨在解決一系列問題，如政治、和平與穩定、多邊合作、經濟和社會發展方面的合作等。<sup>2</sup>

論壇自成立起，經濟問題一直是會議的主題。近四年來，中國的合作在非洲大陸越來越引人注目，特別是農業、基礎設施、商務、投資、發展援助、人力及資源的發展和債務的豁免等問題。從論壇2000年設立以來，中國減少和豁免了31個非洲國家的債務，總額共計13億美元（100.5億人民幣）。雙方的貿易額從2000年的100.6億美元上升到2003年的140億美元。中國在非洲的投資也有大幅度的增長：至2003年年底，有602家中國企業在49個非洲國家經營。<sup>3</sup>中國也在非洲人力資源的培訓方面作了投資<sup>4</sup>，並在衛生和自然災害方面實施了援助。

## 澳門：一座中國和非洲葡萄牙語國家之間的橋樑 (PALOPS)

中非合作論壇中，有4個非洲國家使用葡語：安哥拉、莫桑比克、佛得角和幾內亞比紹。非洲葡語國家中，只有聖多美和普林西比不是

---

2. “中非論壇達成行動綱領”，<http://www.china.com.cn/english/international/82640.htm>。

3. “中非貿易洽談會簽訂20份協議”，<http://www.china.com.cn/english/features/China-Africa/82627.htm>。

4. 中國每年提供1500個獎學金名額，讓非洲學生在華學習並向非洲國家派遣各方面的專家。

中非合作論壇的成員，因為它是世界上為數不多的承認臺灣政府的國家之一。

這4個國家共同的特點是，它們通過澳門與中國有著悠久的聯繫，因為在幾個世紀中，它們同澳門一樣，曾在葡萄牙殖民管治下。這一現實留下一份共同遺產：葡萄牙語言、文化、行政和法律結構。然而，這一共同財產的潛力，在獨立後很長時間內，由於被視為殖民的遺存而未得到重視。

隨着1974年4月的軍事政變，結束了葡萄牙的專制，非洲葡萄牙殖民地獲得獨立，可是與這些非洲國家的遭遇相反，鑒於中國在當時不接受澳門的歸還，澳門在25年後才看到葡萄牙管治的終結。在澳門回歸中華人民共和國的頭3年中，澳門特區政府非常謹慎地對待葡萄牙遺產的管理，害怕觸犯中國中央政府。奇怪的是，北京發來了指示，要澳門特區政府加強澳門的葡萄牙的語言及文化特色並加以利用。的確，在中華人民共和國商務部的建議下，澳門於2003年成為了中國—葡語國家經濟貿易合作論壇的總部。澳門1999年以後的政治環境允許中國利用澳門作為非洲葡語國家投資和合作中，一個得天獨厚的平臺。

這一跨地區的新論壇的目的，是通過加強中國與葡萄牙語國家間經貿合作，促進相互發展。2003年10月12至14日在澳門召開的論壇的首次會議有8個代表團（中國、葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、佛得角、幾內亞比紹和東帝汶），聖多美和普林西比作為觀察員，澳門以中國代表團的成員的身份來參加。代表團由各國政府和企業界代表組成，中華人民共和國派出了副總理吳儀和商務部副部長安民來參加這次盛事。

部長會議批准了行動綱領，其內容包括資訊互換的改善，根據國際慣例，改善投資環境，促進合資企業，發展多樣化的合作如基礎設施的建設、人力和自然資源等範疇，並決定論壇每三年舉行一次，常設秘書處設在澳門。組織委員會主席由中國商務部部長呂福源和澳門特首何厚鏵共同擔任，其下有商務部部長助理和澳門經濟財政司司長、商務部和外交部的官員、國務院港澳辦官員及澳門特區政府官員來參與工作，此外負責協調與落實協議具體工作的秘書處則完全由澳門特區政府人員組成。

鑒於歷史和務實的原因，澳門的確是實現這一計劃得天獨厚的平臺，對此，參加首次會議的官方代表有同樣的意見。<sup>5</sup>

從16世紀開始，澳門便與葡語世界有聯繫，積累了在葡萄牙秩序消失後仍然存在的人際關係及由其構成的商業網絡。葡萄牙語言和文化也留下了機構聯繫，例如葡語首都城市聯盟(UCCLA)、葡萄牙大學協會(AULP)及葡語國家氣象組織等。最近，澳門申請得到葡萄牙語國家共同體(CPLP)觀察員資格，如果我們細心思考會發覺這件事意義重大，因為葡萄牙以往曾極力促成這事，但中國過去卻一直反對澳門進入這一組織。

另一方面，澳門一直是進入中國的門戶，這一歷史事實使得澳門在“一國兩制”的範疇內，在與中央政府的關係中，具有了一種特殊的地位。目前，澳門享受一種高度的政治與經濟自主。

的確，澳門現在在中華人民共和國與葡語國家關係中所具有的這種重要性由此而來。澳門位於廣東省的邊緣，它具有特殊的經濟體制，稅收很低(15%)，服務行業十分發達，具有優質的勞動力，而且還有一系列高質量的高等教育機構，這使得澳門變成了一個對國際貿易非常有吸引力的平臺。

在澳門，葡萄牙語言及文化不像從前葡萄牙殖民地時代那樣廣泛普及，但是葡萄牙語言及文化，在作為中華人民共和國同非洲葡語國家連接的紐帶中，現在具有了很大的重要性。目前，在澳門有12所大學。它們開設了許多不同方面的課程，大部份大學都曾經和葡語世界的同類學校簽訂了合作及交流協議，同時亦與中國內地的大學有此類的協議，這些大學主要是從事葡語教學的大學，並且很多活動都是中國方面提倡的，這種傾向越來越明顯。

## 非洲葡語國家對於中國的重要性

儘管此次合作論壇具有很大的潛力，但它前面的路還很漫長。

---

5. 如前所述，尤其是中國副總理吳儀、商務部副部長安民、澳門特首何厚鏵和葡萄牙的代表 Franquelim Alves 部長。非洲代表的講話則強調了中國在殖民戰爭期間的援助。

雙方之間在市場、中小企業、法律制度、語言及當地文化方面還存在著很大的互不瞭解。另一方面，中國私有企業的國際化也是中國目前一個新的現象，可是這種現象對於葡語國家來說仍處於萌芽狀態。雙方在發展經濟互動方面表現了很大的興趣，但是現在所設立的有關機構仍然是很初步的。

事實上，論壇所代表的市場，對於北京來講，只有一種相對的重要性，對於整體的中國貿易來講，所佔的比重並不很大<sup>6</sup>。如果我們考慮到巴西已經佔了整個貿易的一半以及二億二千萬講葡語人口中的一億七千六百萬的話，那麼我們可以補充的是，巴西已經同中國建立了悠久而有利的夥伴關係<sup>7</sup>。可以得出的結論是，當中國開始組織這個論壇的時候，巴西並不是中國的主要目標。它的主要目標也不是葡萄牙，因為葡萄牙的重要性對於中國來講，只是因為她是歐盟的一個成員，因此具有一種貿易夥伴的戰略重要性。

從另一方面來看，儘管葡語國家和東帝汶的人口不多而且經濟不很發達，但是有著豐富的自然資源。有漁業、農業、林業、旅遊、天然氣、煤炭、礦產及石油。

考慮到這個現實和考慮到中國在2003年已經變成世界上第二大石油消費國，超過了日本，僅次於美國這一事實，北京對非洲國家的興趣便昭然若揭。

中國和非洲國家的雙邊貿易近來發展的速度很快：從2000年的124億美元已經上升到2003年的180億美元。<sup>8</sup>中華人民共和國逐漸成為非洲大陸上一個重要的活動角色，同時由於它借貸予這些國家的發展援助金在2002年間為180億美元，而投資總額在2003年已達到900億美元<sup>9</sup>，

---

6. 2003年中國的外貿總額為：八千億美元；同年中國與葡萄牙語國家的外貿總額為八億美元（估計數字）。這些數字由中國商務部部長呂福源在2003年12月25日《人民日報》（人民日報網站）上披露。

7. 中國是巴西最大的商業夥伴，僅次於美國。

8. 中國官方統計數字在：“中國成為非洲政治中最大的玩家”，載 *Alexander's Gas and Oil Connections*, vol 9, issue # 5, News and Trends: Africa, March 10<sup>th</sup>, 2004. 網絡版：<http://www.gasandoil.com/goc/news/nta41000.htm>

9. 同上。

相對它的西方競爭者而言，中國佔有很大的政治優勢：北京不給這些非洲國家強加人權及民主方面的要求，中國唯一的要求是不可以承認臺灣政府。

根據聯合國貿易和發展會議的報告，目前中國不僅僅是世界上最大的投資吸收國，而且逐漸成為全世界最大的向外投資國之一。2003年，中國在國外投資了350億美元（1991年只有30億美元，1995年有150億美元）。這些投資的主要對象是其他的亞洲國家，主要是香港和澳門，北美和非洲大陸處於第三位，其次是拉丁美洲和歐洲。

中國在非洲大陸的投資，根據胡錦濤主席在今年一月對加蓬的訪問中所說，主要是在基礎設施建設方面，以及農業發展及自然資源方面。

中國不僅僅提供財政援助和必要的設備，甚至有時還提供勞動力。中國幫助興建了公路網（盧旺達）、通訊網（埃塞俄比亞）、飛機場（阿爾及利亞），並免費修建了政府大廈和會議中心（莫桑比克、加蓬、象牙海岸等）。

## 中國在非洲葡語國家的投資

前面講述的情況，在葡語非洲國家也是大同小異，中國同這些國家的雙邊貿易近幾年來發展很快。在4個非洲葡語國家中，安哥拉是中國目前最大的貿易夥伴，兩個國家之間的貿易額在2002年已經達到一億一千五百萬美元，中國的出口商品大部份為紡織品、鞋類以及電器，然而，中國與安哥拉雙邊關係的主要貨物是中國從安哥拉進口石油；莫桑比克是中國的第二大貿易夥伴，貿易額已經達到了四千八百五十萬美元<sup>10</sup>，其次是幾內亞比紹，貿易額達到了四百五十萬美元<sup>11</sup>，與這兩個國家的雙邊貿易以中國的出口為主；佛得角處於最後一位，

---

10. 2004年1月7日對聯合國貿易和發展會議高級投資官員Zhan Xiaoning的採訪，“聯合國報告：中國成為最大的對外投資國”，載[http://english.people.com.cn/200401/07/eng20040107\\_132003.shtml](http://english.people.com.cn/200401/07/eng20040107_132003.shtml)

11. 中國—葡語國家論壇（澳門）上透露的數字，見Rudolfo Ascenso的“新的合作道路”。

這很大程度上是因為它的市場非常有限(人口不到50萬)，中國向這些國家綜合出口的貨物主要是輕工業消費品，達到了九千四百萬美元，進口主要是原材料，尤其是原油，達到了一億一千一百萬美元，這對中國來講，是一個很大的貿易赤字<sup>12</sup>。

還令人值得深思的是，中國政府努力加強同非洲葡語國家的經濟互動。這一事實說明，在合作論壇開幕之前，已經同澳門特區政府簽訂了一項協定，準備在兩者之間建立更加緊密的經濟貿易夥伴關係，這便是緊貿《安排》(CEPA)，這一協定香港也簽署了。它的主要目的是通過澳門企業，加強澳門與中國內地之間的經濟互動，使澳門的產品及服務業能夠靈活地進入中國大陸。中國商務部副部長安民在論壇上的講話中，已經很明顯的將這些《安排》的內容用於此次論壇。中國預計在今後五年中，同非洲葡語國家的貿易額增加兩倍，因此希望緊貿《安排》可以吸收葡語國家的資本。

然而，中國在非洲葡語國家的投資是很難調查清楚的，因為無論是中國方面，還是非洲方面都沒有這方面的統計資料。現在可以掌握的很少數字是偶爾在當地報刊上發表的，其可信性不一定很準確。從我們通過這種辦法(2002年)獲得的數字來看，中國在安哥拉的投資為一億五千萬美元，幾乎相當於中國在巴西的投資(一億五千七百萬美元)。然而，其他一些非洲國家所獲得的中國投資似乎少得多，佛得角一千萬美元，幾內亞比紹四百萬美元，我們沒有獲得有關莫桑比克的資料。這些國家正在吸引中國官方和私人投資的原因，正如我們前面已經講過：這些國家擁有重要的自然資源。安哥拉居首，她擁有豐富的石油、鑽石、黃金、鈾、磷酸鹽等。莫桑比克擁有重要的煤儲藏、天然氣、鈦和寶礦石，此外還有農業產品(例如腰果、玉米、棉花、糖、可可)和漁業資源。幾內亞比紹有鋁鈣土、磷酸鹽和石油，以及農業產品和漁業資源。佛得角是這些國家當中資源最貧乏的，但是有鹽、農業產品和漁業資源。

---

12. 這是澳門貿易投資促進局局長李炳康在一篇新聞文章上透露的數字，見“中國和葡萄牙語國家之間的經貿平臺”，載“旬號報”，載2003年10月24日網絡版 <http://www.pontofinalmacau.com/print.php?sid=2055>

除了官方和私人的投資以外，中國現在也對這些國家的發展給予大量的援助，這自然增加了中國在這些國家的地位和談判的籌碼，其中的安哥拉是中國給予最多援助的國家。2003年，中國向安哥拉提供了三億美元的貸款，來重建盧旺達的公路系統。2004年3月，又以非常優惠的條件向安哥拉提供了二十億美元的貸款<sup>13</sup>，用於重建在內戰期間被摧毀的基礎設施。與此同時，中國的企業與勞動力也在參加各種基礎設施的重建工程，從學校、醫院到道路和住宅。目前，中國政府正在組織一個將於2004年12月在盧旺達舉行的貿易洽談會，其目的是尋找新的投資領域和建立合資企業。在其他三個葡語國家也可以看到同樣趨勢，儘管程度比較小。中國免去了這些國家大部份的債務，簽署了經濟科技雙邊合作協定，為基礎設施(道路系統、通訊系統、醫院、社會住房、水壩、旅館等等)的興建提供了資金，同時還在農業、漁業和自然資源的開發方面進行了投資。中華人民共和國在短短的幾年內，已經成為了這些非洲國家重要的貿易夥伴。通過這種辦法，中國成為了非洲地區越來越有影響的角色。

## 結論

本文所描寫的是現在越來越快的全球化當中的一個領域的情況，在這種全球化的情況下，財富越來越集中於與北半球經濟發達的地區集團中。然而，在目前的世界經濟格局內，跨區域的合作也是一個越來越明顯的趨向。儘管同次發達或不發達國家的經濟有互動性，但是跨區域的協定現在已經變成推進發展的重要工具。正是在此格局內，中國試圖進一步擴大“南南合作”的潛力。在這種情況下，利用共同的紐帶(葡語語言及文化遺產)來將中國領土的一部份同非洲葡語國家相聯繫。

在近兩年中，中國明顯在澳門很努力地開展工作，推進澳門同非洲葡語國家的接觸。值得注意的是，中國中央政府倡議在澳門建立一個中國—葡語國家論壇，這表明中國最近對澳門這一地區有了新的打算，尤其是把澳門變成可以吸引使用葡萄牙語及文化國家的中心，同時作為保障澳門本身身份完整性的一個重要措施，以免被對珠海和香港同化。

---

13. 償還期為17年，利息1.5%。以每天一萬桶石油銷售合同的盈利作為貸款的保證。