

澳門的今昔與未來

過家鼎*

澳門自1999年12月20日回歸祖國以來，呈現出許多新氣象、新面貌，取得了令人鼓舞的成就。我曾於1993—1997年在澳門工作過四年多，親自經歷了澳門在“一國兩制”方針的指引下實現平穩過渡和政權的順利交接。澳門回歸後，我又目睹了澳門特別行政區在中央政府和全國人民的大力支持下，實現了“一國兩制”的良好開局，社會穩定，經濟發展，各項事業蒸蒸日上。撫今憶昔，今昔對比，深感中央對澳門方針政策的正確以及“一國兩制”理論的巨大威力。

回歸前，在葡萄牙統治下的過渡期內，中葡聯合聯絡小組忙於處理涉及澳門政權交接和平穩過渡的一些問題，其中最突出的是公務員本地化、中文的官方地位和法律本法化等三大問題。

當時，澳門的公務員，處級以上都是葡人或土生葡人。當我於1997年7月離職時，副司長以上的華人公務員只有一人，華人長期處於無權狀態。為順利實現回歸後的澳人治澳，澳門必須盡早實行公務員本地化，以便華人公務員積累實踐經驗，避免在回歸時出現公務員領導的斷層。

450年來，澳門的官方語言一直是葡文。儘管澳門居民中97%是華人，但中文一直沒有官方地位，辦事效率、經濟社會文化發展以及對外開放和交流受到很大阻礙。從1992年中葡雙方達成協議後，中文在澳門才開始取得官方地位。從中文取得官方地位到日常生活中廣泛使用中文，還需作很大的努力加以推動。

* 前中葡聯合聯絡小組中方首席代表

在葡萄牙統治下，澳門的法律由三部分組成：一是葡萄牙的憲法及其現行法律；二是澳門總督頒佈的指令和法規；三是澳門當地所制定的法律。這些法律都是葡文的，繁瑣而浩瀚，有些陳舊過時，根本不符合澳門的實際情況。對這些法律，必須經過翻譯和清理，刪除與《澳門基本法》不相銜接的和帶有殖民主義色彩的內容，才能使澳門的法律本地化。

以上就是所謂的“三大問題”。尤其是公務員本地化問題的解決，為澳門的平穩過渡和長期發展鋪平了道路。在我任職的四年多時間內，還負責處理並解決了澳門國際機場的建設問題、中國銀行參與發行澳門幣問題、東方基金會問題、澳門加入世貿組織等國際組織和國際協定及1999年後繼續保持其地位、博彩專營合約修改續期問題等。

與賭約有關的是東方基金會問題。該基金會每年從博彩公司收取1.6%的博彩稅，用於澳門以外的地方，損害了澳門人的利益。中葡雙方經過多年的談判，終於在1997年7月達成協議，規定自1996年1月1日起博彩公司停止向東方基金會供款，將該款項全部用於澳門，由新成立的“澳門發展與合作基金會”管理使用。現在，“澳門發展與合作基金會”已與原澳門基金會合併，成為新的澳門基金會，完全為澳門的進步和發展服務。

此外，澳門面臨着社會治安惡化和經濟發展遲緩的問題。1996、1997年以來，社會上槍擊、爆炸、縱火、綁架、搶劫、恐嚇等惡性案件層出不窮，黑社會互相仇殺，甚至一些警方人員和政府官員也遭槍殺或襲擊。這些囂張的犯罪活動嚴重影響了澳門社會的穩定發展和投資者的信心。澳葡當局對社會治安問題束手無策。在經濟上，自1993年下半年以來，發展徘徊遲緩，1994年以來連續三年出現負增長。

澳門回歸後，進入了歷史發展的新時期，最大的特點是澳門徹底擺脫了外國人的統治，在中央政府的支援下，按照“一國兩制”的方針，由澳門同胞自己當家作主，自己管理和建設澳門。在何厚鏵行政長官的領導下，特別行政區以清晰的定位和務實的精神，不斷克服前進道路上的各種挑戰和困難，譜寫了“澳人治澳”的新篇章。

回歸後，澳門同胞作為國家主人的地位顯著提高。澳門社會治安明顯好轉，社會安定祥和，澳人安居樂業。澳門公務員素質和行政效率明顯提升，澳門多元化文化特色更加顯現，澳門與內地的聯繫進一步加強。澳門與台灣民間關係更加密切，充分發揮著兩岸間的橋樑與中介作用。在對外

事務方面，澳門分享了祖國的榮耀和尊嚴。在經濟方面，扭轉了回歸前持續數年負增長的局面。外來投資逐步上升，旅客數位創出新高。2002年澳門的經濟增長率已達9%，澳門經濟將進入一個持續穩定發展的新階段。

經過多年的摸索，澳門經濟已確定了以自由港為核心、以服務業為主體、以博彩旅遊業為龍頭、以祖國為依托、各行業協調發展的思路。中國入世效應，西部大開發取得重要進展，內地繼續保持國民經濟持續快速發展以及居民出境旅遊政策的放寬等，將為澳門經濟發展注入新的動力。博彩業的開放將成為澳門經濟發展和引進外資的良好契機。這些都將使澳門經濟出現新的變化，創造出更大的發展空間和更多的商機。

另一方面，也應看到，國際形勢和全球經濟中的一些不確定因素也將對澳門的經濟發展產生不利的影響。

根據我本人的體會，澳門在經濟全球化的大潮流中主要可以發揮其自身的以下優勢：

一、自由的經濟制度。澳門實行自由貿易政策，人員出入自由，外匯自由兌換，稅種少而稅率低。澳門被世貿組織認定為：“世界上貿易和投資政策最開放的地區之一。”澳門以其小而精的特點，在中國各大城市的評比中，競爭力名列前茅。

二、澳門毗鄰香港，背靠珠江三角洲和祖國內地，地理位置十分優越，有利於吸收兩地的長處，利用兩地的優勢。交通便捷：航空有國際機場；陸路與珠海聯繫，直通大陸；水路從澳門到香港的噴射船僅需一小時，每15分鐘一班。擬議中的粵港澳大橋如能實現，將進一步推動澳門與珠江三角洲經濟的融合發展。目前，中央正在抓緊落實內地與香港特別行政區建立更緊密的經貿關係的各項措施，澳門也正在密切關注這一進程。相信這些安排將會有利於澳門的經濟發展。

三、澳門與台灣的民間關係十分密切。台灣同胞前往大陸，經澳門機場一機到底。澳台空中和海上航綫按“地區特殊航綫”，依雙向互惠原則進行。澳門將繼續進一步發揮兩岸人流、物流的橋樑和中介作用，對促進海峽兩岸的交流、交往與合作，實現祖國的和平統一作出新的貢獻。

三、澳門與世界上一百多個國家和地區保持著經貿聯繫，特別是與歐盟和葡語國家聯繫密切，並以獨立關稅等形式成為世貿組織等幾十個國際

組織的成員。澳門又保留著具有東西交滙特色的獨特文化。今年下半年，澳門將舉辦中國與葡語國家論壇。澳門在與世界各國的交流聯繫中將更好地發揮窗口和橋樑作用。

在“一國兩制”方針的指導下，在祖國內地的大力支持下，經過全體澳門同胞的團結奮鬥，澳門一定能夠沿著《基本法》的軌道闊步前進，迎來更加廣闊的前景和更加美好的未來。