

澳門博彩業的發展與文教對策

劉羨冰*

1999年12月20日，由葡萄牙管治150年的中國神聖領土澳門，和平回歸祖國，這是澳門史上的大事。從此，她結束了一個半世紀的外人強佔的歷史，在《澳門特別行政區基本法》的規範下，開始執行“一國兩制”、“澳人治澳”，高度自治的方針，創建澳門居民自己的家園。

一、2001年澳門的基本情況

澳門在中國南隅、是珠江三角洲出口的一個美麗的小城。2001年居民436,700人，15歲以下佔21.3%，15歲至64歲佔71.4%，65歲以上佔7.4%，出生率0.75%，人口密度每平方公里16,926人，出生時平均預期壽命77.7歲。

全澳正規教育學生106,966人，學前14,978人，小學45,474人，中學35,850人，職技中學2,306人，高等教育8,358人，特殊教育560人，成人教育65,695人，每千居民之學生數目249人，即學生佔人口24.9%。

澳門特區包括澳門半島、氹仔、路環島，總面積25.8平方公里，通過兩大橋和一連貫公路連成一體。其實這個面積的大部分是填海而來的。

勞動力參與率為64%，男性73.6%，女性55.9%，失業率6.4%，就業人口每月工作收入中位數為4,630元澳門幣。對外貿易出口額18,472.9百萬澳門元，以美國、歐盟、中國內地、香港為主，進口額為19,170.4百萬澳門元。旅遊業入境旅客全年10,279,000人，是居民人口的24倍，人均本地生產總值125,592澳門元（合14,281美元/年）¹。澳門是一個微型

* 澳門中華教育會副會長

1. 澳門統計暨普查局數字

的、以旅遊博彩業為主的現代化城市。（第二產業佔15%，第三產業佔90%，調整項-5.7%）

二、澳門經濟發展的新定位

澳門的微型經濟依賴博彩業，回歸前後，博彩稅佔公共收入的50%以上。《基本法》保證澳門資本主義制度、生活方式五十年不變。在缺乏天然資源的情況下，經過多方論證，2002年確定經濟發展路向：以旅遊博彩業為龍頭，以服務性行業為主體，帶動經濟全面發展。在當前的情況下，這是一個最現實、最穩健的策略。去年，博彩經營權公開競投，政府將原來澳門旅遊娛樂有限公司獨家經營的賭博業開放，最後，批出三家營業：澳門博彩有限公司（原旅遊娛樂有限公司）、永利渡假村（澳門）股份有限公司和銀河娛樂股份有限公司。從此，澳門經濟發展基本定位。²

這就意味著今後澳門的經濟仍然以賭博業為主要支柱。

三、澳門人對經濟定位的回應

（一）積極的取態 嚴峻的考驗

全澳居民作為特區的主人對以博彩旅遊業為龍頭的經濟定位採取積極贊同的態度，澳門大學社會及人文科學院有個電話調查，受訪的青年人68.5%對賭權開放後採樂觀態度，不樂觀的只佔8.7%；澳門青年刊物《新生代》的另一項電話調查顯示，喜歡澳門是賭城的青年佔38.8%，不喜歡的僅佔14.2%，高出24.6%。

澳門未來社會棟樑這種態度取向我們應怎樣看？是現實的，明智的？還是道德觀不健康？

首先讓我們看看十幾代澳門居民成長的社會現實，我們就清楚以博彩旅遊業為龍頭的定位是符合區情的，要改變單一經濟的理想還要靠逐步積

累實力，創造條件。青年人贊同這個定位，也反映了他們一種理性的態度，對前景有信心，對自己有信心。

澳門早於十七世紀中（約1685年英國東印度公司已在澳門設立分公司）已成為鴉片走私的中心，直到261年後的1946年，澳葡政府才在國際輿論壓力下宣告禁毒。

1749年，清官海防同知張汝霖規定澳門華婦、洋婦不准為娼，但澳門娼妓從未真正禁止。1932年，香港禁娼，1937年“七·七事變”後，二十世紀末澳門娼妓業還三度登峰造極。

1740年，已有外籍傳教士文章在西方譴責澳門賭博業的罪惡，但賭業在澳門歷久不衰，20世紀末還成為經濟的主要支柱，賭稅收入成為公共財政過半的來源。

1874年之前長達一個世紀的“苦力”貿易（即賣豬仔），澳葡政府長期滿足於這些罪惡性的稅收，而容忍澳門社會二百多年淪為藏污納垢之所；而且在150年管治澳門的期間，前130年對澳門華人教育採取“撒手不管”（葡官自己承認）的政策。澳門十幾代華人就在這樣的條件下成長。

（二）發揚和繼承澳門人的蓮花精神

當年毒品、娼妓、賭博和豬仔貿易四門罪惡活動在澳門是互相促進的，許多商人既開賭又販賣勞工，慫恿勞工以賣身錢去博彩，而勞工則寄望賭博贏款為自己贖身，結果絕大多數輸光賣身款陷身深淵；少數幸運一時，也把容易得來的錢花在吸毒和嫖妓上，始終受害。因此，歷史上澳門惡名遠揚。身居澳門的華人當然也身受其害，許多絕望賭徒身敗名裂、妻離子散，最後有走上自殺絕路的；另一些身負重債，親友不認，萬分後悔，還有自斬手指表示要與賭博決裂的……。

在葡人管治下，澳門的發展路向居民是無奈的；但血淋淋的事實卻成為家庭、社會、學校生動的教材。我們從容閱的《西學東漸記》和鄭觀應的《盛世危言》中可以看到大多數人對鴉片、娼妓、賭博和豬仔貿易是深惡痛絕下的無奈。

但是，鐵一般的事實又證明，澳門民風純樸，人情味濃，大多數居民能潔身自愛，今天，涉足賭博場所最少的還是澳門老居民，這種自覺遠離

黃賭毒的免疫力實在是無數血淋淋的教訓中獲取的。是家庭教育、學校教育、社會教育長期合力的成果。

這種出污泥而不染的蓮花精神是澳門優秀傳統之一，也是老一輩家長、澳門文化教育界應引以為慰和自豪的。

特區建立在新的歷史條件下，澳門居民20年間外移的數以萬計，新移民又補充了十多萬，賭博事業又走向現代化，衍生出新的、更複雜的社會問題，況且傳統的、遠離“黃、賭、毒”的免疫力是不能遺傳的，因此，面對廿一世紀，能否讓未來的新一代繼承光榮傳統？實在是對全澳居民特別是對新一代教育工作者的嚴峻考驗。

(三) 全方位加強有針對性的道德、品質教育

(1) 愛的教育 從自愛開始

強調潔身自愛，出污泥而不染，愛自己、愛自己擁有的生命，包括自己的形象和聲譽。人自小懂得為自己負責，懂得人生的價值；追求生活的尊嚴、生命的光彩；從自愛到自尊，開發自我修養、自我完善的潛力。

(2) 科學教育 消除貪念和僥倖心理

沉迷賭博絕大多數是從貪念開始，由僥倖心理作祟而不能自拔。但現實生活中大量有血有淚的事例可以作為反面的教材，只有認清賭博的本質，認清長賭必敗的道理，才能丟掉幻想，才能有足夠的心理準備抗拒誘惑，例如澳門中學教師講或然率必帶出科學精神，教育學生正確認識賭博遊戲規則，莊家永遠立於長勝的地位。

(3) 樹立公平競爭精神 克服幼稚逞強心態

另一些人涉足賭博、是基於幼稚的、不服輸的心態。自小樹立鬥智鬥勇的體育精神，以公平競爭為榮，以勤奮樂業為榮，以貪婪為恥。克服幼稚的逞強心態。

(4) 鍛鍊自制能力 力阻病態性賭博惡習的形成

有沒有堅強的意志，最基本的環節是能否養成從善如流、嫉惡如仇的美德，而最關鍵的環節是個人自我克制能力的鍛鍊。從小磨煉出自制能力，也就是高度的自我完善能力，它不但是遠離不良習染的保證，也能經受生活、工作的挫折，是成功的必要品質。

為此，澳門德育，必須加強有針對性的教育內容和鍛鍊項目，教材的本地化是十分必要的。

本澳教育當局於1994年制訂了《道德及公民教育》試行大綱，高中三年內容編排上只有高中三一節課：“博彩業與治安”³；初中三年內容上也只有一節：社會問題：賭博。兩節課的教學目的看來和別的地方差不多，未有針對澳門的地方特點，其餘小六公民教育部分的《澳門經濟》從目標，從工作建議以至評核指引，均與澳門地方經濟沒有牽連。整套教材除“中葡關係”等有地方特色之外，其餘的“放之四海皆準”。顯然是不適應澳門的今天和未來。教育當局能補充修訂自然好，否則擔課的教師也應加以調整，針對地方特色，作出必要的補充。

人格的培養必須從小開始，非智力因素（動機、興趣、感情、意志等）必須從感性入手，經長期的、促進受教育者親身的接觸、感受、體驗從而內化成為自己的道德認知，道德判斷和道德價值；更重要的還是知與行之間的一致性，意志力也必須同步鍛鍊，那就不是公民與道德課程可以唱獨腳戲的了。因此，加強學校德育份量，加強班主任責任制，加強所有學科教書育人兩大任務的有機結合，針對澳門賭城的客觀實際，很有必要。

由於人口比例中，居澳超過20年的老居民僅佔45.9%，居澳不足10年的新移民佔了25.4%⁴，因此，對博彩旅遊城市有針對性的道德品質教育不能僅僅以學生為對象，對新移民，特別是對新移民學生的家長也顯得格外重要。應該成為政府行為，推動全方位配合，形成風尚，營造21世紀健康的社會文化。我們老一輩也好，年青一代也好，都應該以積極的態度推動澳門經濟發展的同時，推動良好的社會道德風尚⁵。

3. 《高中道德及公民》試行大綱，1999年4月。P.75

4. 澳門統計暨普查局2001年人口普查報告。P.12

5. 劉羨冰：《讓人的發展與教育改革比翼齊飛》

（四）制定有前瞻性的文教對策

以上的回應僅屬德育小範圍，我們還必須有開拓性與建設性的措施，對經濟發展定位作文教政策的積極回應。

（1）有效地提高對外溝通能力，制定特區語文政策

澳門英語教學從20世紀50年代開始，盲目跟著香港走，所有的中文學校一直把作為外語或者稱為第二語言的英語教學從中一年級下放，成為從幼稚園——甚至托兒所開始教學；教學方法成人化、聽、說、讀、寫齊頭並發，至今仍然到處是“英語聾啞症”的誤區，十幾年的教學效益很低，是極大的浪費。因此，要提高社會整體對外溝通能力，英語口語和電腦網上的溝通都要從教學改革開始，才能適應21世紀全球一體化的國際趨勢，對澳門經濟發展的新定位，就更為迫切，打破單一經濟的未來設想也要靠對外溝通能力的提高。要進行改革，首先必須培訓前線師資，必須以新理念，新成果樹立新標杆，化解習慣勢力。當前還要針對教師普遍負擔太重的主要矛盾，作出有效的措施，掃除障礙，及早推動改革，使15年的基礎教育真正培養出適應升學和就業需要的對外溝通能力。

此外，普通話、簡化漢字的普及也是十分急迫的。無可否認，在資訊顯得越來越重要的年代，澳門居民獲得資訊兩大渠道是通過中文和英文媒介，因而必須提高中、英兩語文的水平；葡文也是正式語文，政府公文基本仍用雙語，許多典籍宗卷還以葡文為載體，溝通葡人和近億的各地葡語人口也有其獨特功能。因此，政府應及早制訂四語三文的政策。（普通話、粵語、英語、葡語、中文、英文和葡文）

（2）建設健康、高雅的主流文化

以旅遊博彩業為龍頭，以服務性行業為主體，帶動經濟全面發展的定位，既承認賭博業一枝獨秀的局限，又決心積聚力量，打破經濟過份依賴博彩業的局限。澳門居民，包括年青一代贊同新的經濟發展定向的原因，除了有信心搞好治安、加強德育之外，還看到特區政府打破單一經濟的遠見和決心。

前文提到全方位加強有針對性的道德品質教育當然是必要的回應，但如何建設健康的、高雅的主流文化，才是最根本的、前瞻性的和建設性的舉措。

許多人誤會，澳門社會存在“賭博文化”，好像澳門人普遍存在“賭博心態”。事實剛好相反，澳門老居民大多數勤勞樸素，潔身自愛，澳門社會根本未有形成甚麼“賭博文化”，只有局部的賭博行為。

但是，由於人口流動，城市開放，資訊發達，我們必須面對不斷出現的新問題，新苗頭；澳門青少年犯罪率雖比其他地區低，但已出現了年輕化、女性化、團夥化和暴力化等傾向；進入賭場的青年雖不多，但不少青少年鑽法律空子，網上賭波、賭馬、賭狗的有增加趨勢、沉迷於酒吧、網吧、電子遊戲機中心的青少年也不少；加上厭學風不止，留級率全澳平均10.18%（1999年度數字）都是不容忽視的現象。

澳門亦深受鄰近地區的影響，文化教育界在呼籲要警惕“次文化”、“爛文化”的污染，也不是杞人憂天！戰後和平歲月裏，青少年生理成長速度往往快於心理成熟程度，過早要求享有成人的獨立自主行為模式，不喜歡束縛與勸諭，但心智的不成熟，人生經驗的不足夠，往往又妨礙了健康的成長，偶一不小心也容易墮入罪惡集團的圈套。我們一方面要加強德育，另一方面又要加強法治，但更重要的還是社會整體主流文化的建設。

（3）珍惜多元尊重的寶貴的文化遺產

澳門是多元文化的小城，是東西方文化交融並存的，精品式美麗的小城。開埠四百多年沒經過戰火破壞，民族、宗教、文化間的衝突，已讓時光和人們的理智沖淡，已形成當代少有的、多元文化互容共處，共同發展的局面：葡式餐廳吸納了中式菜譜、印度、馬來亞的佐料和烹調方法，中式大夫第裝上西方的百葉窗；西式洋房中間開了中式天井；澳門機場、澳門博物館開幕慶典，天主教的祝聖儀式和佛教的開光典禮同時舉行；除夕夜進教堂“望彌撒”的天主教徒可以再轉到廟宇去上香求籤……。美國學者亨廷頓（Samuel P. Huntington）的《文化衝突論》在澳門難有市場。因為從利瑪竇時代開始、澳門人已體會到多元文化的相互尊重，和生命一樣重要。因而東方的儒家文明和西方的基督文明在澳門都擁有豐富的歷史遺蹟，也擁有未來發展的自由空間。這是構建全球倫理的理想基地，是不同信仰、不同文化的人群都可以安生立命的理想家園，這是澳門另一筆寶貴的文化遺產，是建設健康的、和諧的、溫馨的文化的優良土壤。我們應進一步發揚居民愛好和平，珍惜友誼，融和共進的精神，營造居民和遊客都感到舒暢、安心、愉悅的文化氣氛。

(4) 發揮社團逾千的文化的潛力

從 20 世紀 80 年代至今，澳門在文化活動方面充分發揮了中、葡文化的優勢，官方和民間合力，不管大型的藝術節、音樂節、國際煙花比賽，國際青年舞蹈節，各種美術、攝影、書法展覽，各類學生學藝比賽，學術活動和體育活動……豐富多彩，從幼兒到老人家，從晨曦到夜晚，絡繹不絕。文學活動和出版事業、社團活動和民間聯誼也十分頻繁和多彩多姿，不同族群和階層雖未做到水乳交融，但早已推毀了楚河漢界，這些都是建設健康的、高雅的主流文化的有利條件。

過去在葡人管治期間，最主要的缺點是市民參與時多時少，曲高和寡和推介不足。現在特區政府成立了，官民溝通渠道暢順，一定可以提高高雅文化的效益，堅持推廣，形成社會風尚，發揮人文熏陶的潛移默化的力量。一批有心人的推動和組織是十分必要的。43 萬人口的澳門在迎接澳門回歸的兩三天內，連續組織三萬人的迎軍，幾千人的花式花車大巡遊、二萬人參與的大型體藝表演，無數場次的文藝體育演出，充分顯示澳門居民的組織性、積極性、潛力和素質。官方加以有意識的指導和推動，假以時日，此消彼長，健康、高雅的文化一定能成為社會的主流。

人有社會性一面，隨大流的心態是普遍的，當代社會的人群、特別是年輕一群是容易接受朋輩影響，容易接受主流文化濡染的。我們把更多的氣力放在主流文化的建設上是最佳的策略。

(5) 重中之重是發揮閱讀的功能

在培育健康、高雅文化因素的過程中、應把培育讀書興趣、習慣、技能、質量放在重中之重的位置。

資訊時代裏，資訊的流通、資訊的公開，為人類提供了公平發展的平臺，提供了許多增長知識、激發智慧的機會；但是，沒有養成主動的、終身學習的“嗜好”，機會就不屬於你的。21 世紀的新一代，必須自小愛閱讀，把它作為空氣、陽光、水份那樣的生存的必需，生活的樂趣。世界各地不但在新世紀初紛紛擴建、增建圖書館和資訊館，還在培養閱讀方面動了不少腦筋。新加坡 2001 年，圖書館與產科醫院合作，發展了五萬新生嬰兒會員，從孕婦胎教開始，一站式服務，對會員提供終生優惠。澳門必須

急起直追，要把呆在電視機前的兒童和只有興趣和能力讀漫畫的孩子爭取過來，在書報的閱讀中增進他們的知識，發展他們的抽象思維，激發他們的智慧，加速他們吸取知識的速度，養成求知求進的自覺性，創造性的人才自然會從中湧現。澳門經濟如何拓展、創新和轉型都可以立於不敗之地。再退一步說每個人每天都用餘暇閱讀，開卷有益，本身就是健康的高雅的文化。

終身學習最根本保證在於自學，提高對外、對內溝通能力的保證也在於自學，提高全人口的素質也依靠全人口自學積極性的持續，才使建設健康、高雅文化有所保證，日本、香港學者追尋經濟一蹶不振的主要原因之一，是不少青年在“爛文化”中成長。

四、法制的保證

要對澳門未來發展作出文教方面積極的回應，還需要行政當局在財政、法制上的保證。

（一）嚴格執行限制三類人進入賭場的法令

在法制上，澳門早已立下禁止三類人進入賭場博彩的條例：

第一，21歲以下青少年兒童不得進入，基本上包括了十萬多大、中、小、幼學生；

第二，公職人員除春節三天之外，一律禁止進入賭場博彩；這裏約一萬八千人。

第三，直接從事博彩業的員工，近一萬人，將來三個賭牌都全部開業、肯定其從業員過萬。

三類人合起來有14萬多，已經是總人口的32%，目前執行情況基本有效。為了保護青少年的健康成長，我們必須敦促政府部門嚴格執行，以法律保障學生在21歲前不能進入賭場。

（二）嚴懲教唆犯 保護青少年

當前，為了逃避法律的責任，不法分子利誘未成年少年犯罪，或者首先引誘青少年吸毒，造成人身上不得不依屬、心理上“破罐破摔”沉淪不自愛，然後驅使他們從事販毒、盜竊、燒車、毆鬥等罪惡活動。因而也必須檢討法律法令，嚴懲教唆犯，加強執法才能有效保護青少年成長。

（三）普及法律知識 調整管教方法

在澳門，中、葡兩種文明經長期磨合，有它的優越之處，又有其不足。兒童院的設立，強調人道的關懷以及給予自新機會的精神應該堅持，但成功率提高應成為工作努力的目標。如何適應多元文化社會，適應澳門不同歷史時期的社會特點調整管教方法，也是未來需要社會關注的一個視角。普及《聯合國兒童權利公約》和本地法律知識，讓家長和新一代知法、守法並自覺爭取法律對自己的保護還是根本環節。

五、財政的保證

在財政上，必須保證文教事業的加強，讓建設性大於公害性，積極作用勝於博彩帶來的消極負面的作用。

（一）文化建設專款的必要性

建議在博彩收益中撥出文教建設專款，作為建設主流文化的財政保障。中國歷史上也有過成功的例證。19世紀末盛宣懷採納鄭觀應的建議用“洋藥捐”（即鴉片入口稅）辦教育。教育史載浙江省有三項專稅撥作教育專款（箔類營業稅、煙酒附加稅、屠宰營業稅）保證教育發展，也是百年來江、浙教育優勢、人才優勢、文化優勢保證下今天的相對先進優勢。因此，從博彩收益中撥專款保證健康、高雅主流文化建設不但是補償性的作用，實際上是前瞻性的，建設性的作用。

（二）講求效益 文化活動面向全體居民

健康、高雅的文化，不一定百分百是陽春白雪，排斥下里巴人。多元文化必須相互尊重，共同發展。（所謂“爛文化”是指那些以牟取私利為

目的，不顧社會效益，特別是乘青少年在心智未成熟，好奇心重之際，推出宣揚色情、打鬥、享樂的漫畫、電影等為代表的文化。）健康、高雅文化不在形式，重在內容與效益。澳門計劃建科學館，計劃擴大圖書館、增加體育場所迎接國際性比賽，繼續在財政上支持社團康樂活動，支持藝術團體的展覽、表演、比賽等活動。不管是中華傳統文化的書法、國畫、粵曲、太極、武術，還是西方芭蕾舞、鋼琴、提琴，現代的攝影、保齡球……，只要居民喜聞樂見，政府應通過鼓勵、指引，讓廣大的民間積極性充分發揮，朝著面向全體居民，講究積極效益的方向，同心同德共建理想的特區主流文化，為自己、為旅客提供健康、高雅的文化環境，最關鍵的還是為下一代澆注和諧、進步的成長養分。

（三）教育經費必須符合經濟發展水平

按國際計算標準，1999年教育現代化國家教育經費佔地區生產總值的平均數為5.91905%，澳門1999年度，只佔3%，僅過了一半；另一計算人均教育經費的絕對值，1999年現代化國家與地區教育費人均為1357.397美元，澳門同年度平均每人年教育公費僅422.86美元，僅得三分之一。

因此，澳門教育公共支出處於低水平是不爭的事實。加上社會資助，家長承擔，也始終處於拮据狀態。

目前發展教育存在最大的障礙還是全澳教師工作普遍過重。班師比為：幼稚園1:1.22；小學1:1.47；中學1:1.79與上海一比，立見短絀。上海小學1:2，初中1:2.6→2.8；高中1:3→3.2。當前教師工作壓力大，質量沒有保證。絕大部分精力花在上課、改卷。對自己的備課，專業成長和對學生的關懷、溝通、指導放在末位——放在隨時被擠掉的地位，這與“以人為本”，“因材施教”要不斷改進，成為研究型教師的要求越拉越遠，成為當前澳門教育發展的主要矛盾。這一問題的解決，是要靠教育財政的增加，才是最基本的條件。

澳門經濟定位後，社會普遍關心治安和青少年成長這兩大問題是十分合理的。我們必須作出有力的措施，有針對性的回應，更必要的是以積極的建設抵消、賽過公害性的、消極因素的滋生和蔓延，才能發揚澳門人長期出污泥而不染的蓮花精神。在21世紀新的條件下，還應有所發展，有所創新，把澳門小城建成集東西方文化精萃，主流文化健康高雅，居民素質文明高尚的小城，從而成為使人感到安居樂遊的地方。

