

經濟

經濟結構轉型下，政府如何保障失業工人的生活

孫家雄*

近年國際經濟貿易的持續不景氣，加上本地經濟結構轉型所衍生的結構性失業問題，使澳門就業市場遇上了極大的衝擊，整體失業率徘徊於超過百分之六的高水平，失業人口達一萬四千多人，特區政府對此甚為關注。改善就業狀況，紓緩失業工人的困難是今年特區政府的施政重點。

由於全球經濟尚未完全復甦，加上去年美國“9. 11”事件的影響，令外向型的澳門經濟發展更顯得步履維艱，要即時妥善處理好失業問題實在是不可能。然而，不能夠忽略的是，澳門其實擁有一些獨特的優勢，再加上市民的努力和決心，特區政府政策的配合，種種因素都對保障失業工人，增加就業機會有著正面和積極的作用。

（一）經濟前景

中國的優勢

1. 中國經濟持續強勁增長

根據世界銀行預測，中國經濟發展狀況是全亞洲最好的國家之一，估計在未來10年內均會持續有百分之六以上的增速，而到2020年，中國的

* 勞工暨就業局局長

經濟總產量亦將會上升至世界第二位。澳門背靠祖國，地位優越，在內地持續強勢的經濟增長環境中，加上中央政府對澳門特區的大力支持，各項政策均切實回應了我們的需求，因此，可以肯定，澳門的經濟必然可以從中得益。

2. 中國入世後為澳門帶來無限機遇

中國正式加入世界貿易組織亦將會為澳門帶來無限的機遇，但這些利好的因素不會在短期內浮現，因此我們不能盲目樂觀，必須以實事求是的態度，改善現存的不足，加強配套，迎接挑戰。中國入世之後，我們可以憑藉澳門自由經濟體系、自由港及與國際較易接軌的法律體制等這些有利條件，努力加強對外聯繫和主動融入整個珠江三角洲的區域合作，在內地與國際貿易大幅增加的過程中，積極發揮中介角色的地位，爭取發展澳門在人流、物流和金融流的作用，使澳門除了以博彩旅遊業為龍頭的發展方向帶來優勢之外，令澳門的經濟得以長期和持續發展。

賭權開放

1. 經濟發展有清晰的方向和目標

今年，澳門博彩業正式引入競爭機制，而以博彩業為龍頭，服務業為主體，各行業協調發展的澳門產業結構亦已逐漸形成。隨著賭權開放，政府稅收因為新稅率及溢價金而有所增長，令可用於社會的資源增加，使有需要幫助的人士獲得更多支援，當然，失業人士亦會是其中的受惠者。

2. 為經濟轉型注入強大的推動力

三間博彩公司已承諾在本地區投入逾百億元的資金，可以預期，隨著未來各項大型投資計劃的落實，會帶動本澳的建築工程業進一步發展，創造更多的就業機會，從而刺激內部消費，令經濟環境好轉。同時，投資計劃所興建的設施，亦會大大加強澳門的旅遊吸引力，旅遊、會展及相關的周邊行業將會得益，可望有長足發展，逐步讓本澳朝著亞洲地區最先進的、最有特色的綜合性博彩旅遊中心的目標邁進。

吸引外資

1. 營商環境的持續改善可吸引更多外來投資

隨著不同基建的開展和各項軟硬設施的完善，澳門的營商環境繼續優化，預計可吸引更多外來資金投入本地區，為各行各業創造更多就業機會。

2. 外來投資促進服務行業更多元化發展

特區政府將會致力研究制定和簡化有關投資政策和措施，鼓勵外來資金發展資訊科技行業、中藥業、物流業、離岸服務業、會展業、電子業以及創意產業等新行業，並積極配合和支持科技創新及科技孵化中心運作，期望在本地區發展更多不同行業的職位。

（二）政府政策

公共工程

1. 啟動廿多項公共工程，創造就業職位6000個

為了紓緩就業困難，政府在今年內會有序的啟動廿多項公共工程，總投資額逾十四億元，預計可創造就業職位6,000個。這些工程包括景觀整治、基礎建設、運輸工具、社區設施、政府部門新址，以及五項較大型、跨年度的2005年東亞運動會體育設施興建工程，新邊檢大樓、路氹城基建等。

2. 明確規定聘用本地工人，保障就業權利

所有公共工程，明確規定除本澳缺乏的專業技術人員外，有關的承批公司必須優先聘用本地工人，因此，相信建築行業的失業情況將會得以進一步緩解。

職業培訓

1. 職業培訓的力度需要大大加強

結構性失業是經濟轉型的必然結果，為了糾正這個局面，職業培訓的力度需要大大加強。除了已經設有之課程，包括職前培訓的學徒培訓及專業資格培訓，以及延續培訓的再培訓、進修培訓和在職培訓外，政府今年特別動用了4億元，向沒有完成中學學業的失業人士、服務行業的失業人士和尚在待業的高等院校畢業生，額外提供4000個較規範和較具針對性的職業技能培訓課程名額，藉此提升澳門勞動人口的知識和技能，幫助失業人士早日重投勞動市場。此外，政府還合共提供4千萬元開辦文化進修課程，就讀該課程人士或其家團會獲發培訓或生活補助津貼，除可藉以減輕失業人士的困難外，還可使其就業競爭力有所提升，增加再就業機會。

2. 職業培訓要結合經濟結構調整的方向

政府會進一步強化職業培訓統籌機制，重視職業培訓與就業的結合。就澳門經濟結構調整的方向、行業發展的趨勢，設置和組織具有針對性、實用性和前瞻性的培訓課程，使培訓與就業互相促進，協調運作。尤其會加強博彩和服務行業的職業培訓，計劃從高等教育及職業培訓兩方面著手，雙線培訓博彩從業員，一方面會由政府牽頭，安排高等教育機構開辦專門課程，培訓博彩、旅遊及會展人才。另外，亦會積極研究設立博彩職業培訓中心，設置技術性為主的課程，以提升和確保本地博彩人力資源質素；同時，政府在2002年還會撥出約60萬元，用以資助飲食業舉辦在職員工培訓課程，預計可提供學額二千個。

就業選配

1. 繼續強化就業選配和求職服務

為失業者提供的就業選配和求職轉介服務將會繼續強化。去年底，勞工局推出的網上招聘及就業選配服務，利用電腦有系統地建立了職位空缺和登記求職人士的資料庫，使僱主和求職人士可以通過互聯網迅速傳送和檢索到所需的職位空缺和履歷資料，簡化和加快了就業選配的工作效率。今年，電話求職登記續期服務亦將會推出，使已登記的求職人士無須再親自前往勞工局辦理續期的手續，減省了市民的時間。

2. 加強與勞、資團體溝通，促進就業機會

勞工局會繼續致力與勞工、僱主團體合作，提供就業介紹，盡力為更多的失業人士尋找工作機會。

削減外勞

1. 嚴格落實《就業綱要法》，保障本地工人權益

嚴格落實《就業綱要法》，加強和完善輸入外勞管理，保障本地工人的權益，是特區政府的一貫宗旨。根據資料顯示，去年第四季的外勞統計數字是25,925人，較2000年同期的27,221人減少4.8%。非本地勞工只是作為補充本地人力的不足，已是社會的共識，政府會謹慎審批每個外勞的申請個案，並繼續削減非必要的非技術性外勞。

2. 2002年首季外勞數字比去年底減少 5.5%

截至今年首季的外勞人數為24,493名，較去年底的外勞數字減少了1,432名（5.5%）。

打擊黑工

1. 繼續加強打擊僱用黑工，保障本地工人就業權益

政府會繼續依法嚴厲查處僱用非法勞工的行為，保障本地工人的就業機會。去年，治安警察局聯同其他政府部門執行打擊非法勞工的聯合稽查行動共計有3,717次，稽查勞工總數33,653人，發現非法勞工的人數有173人，在許可地點以外工作的外勞有34人，移交檢察院的被拘者則有116人。

2. 2002年首季查獲黑工數字比去年同期增加一成多

在今年首季的聯合稽查行動，查獲非法勞工31人，移交檢察院的被拘者亦有31人，分別較去年同期增加10.7%及24%。

社會保障

通過繼續發放特別撥款，保障失業工人生活

失業人士除了可以依法享有現行社會保障制度所設之失業津貼外，特區政府還因應社會的實際情況，繼續發放特別撥款，透過社會保障基金設立多項不同的援助項目，包括培訓津貼、失業救助金、使失業者就業津貼、聘用初次求職青年津貼、幫助有缺陷之失業者就業津貼等方式，向特別有經濟困難的失業人士施以援助，減輕他們的困難和壓力。

減免稅收及撥款援助

實施各項減免稅收及撥款援助計劃，紓解民困

在2002年，政府亦採取了一系列短期措施，希望可以直接幫助市民及營商者渡過逆境，這些措施包括有：

- 減收全體就業市民25%的職業稅；
- 減收每一住戶房屋稅500元，少於500元者可獲豁免繳納；
- 各商戶免納營業稅，招牌稅及各酒樓、餐廳免納旅遊稅；
- 額外增撥一千萬元，對單親家庭、傷殘人士和長期病患者所屬家庭予以特別援助；
- 增加一千萬元預算，以加大對貧困學生的援助力度。

結語

1. 政府繼續積極完善營商環境，創造就業機會

我們都清楚明白，就業機會畢竟要由私營企業創造，以上的各種條件和措施並不能完全解決失業人士現時面對的困難，其根本的辦法是必須加速澳門經濟的復甦和發展，就業職位才會增加。

澳門未來的路向是清晰和樂觀的，市民對前景是充滿信心和憧憬的，而特區政府係會以負責任的態度，一方面積極完善本地的營商環境，推動和協助產業升級，另一方面，亦會採取措施，創造就業機會，抱著以民為本的宗旨，對有困難的人士提供必要的支援。

2. 不斷自我充實，掌握新知識，幫助澳門產業成功轉型

雖然現時良好的氣氛是令人鼓舞，但是美麗的藍圖是有賴大家共同努力才能夠實現。我呼籲每一位澳門市民，大家都要先從自己做起，必須持續學習，不斷自我充實，掌握新知識、新技術，以配合世界知識經濟的發展，上下一心，團結起來，幫助澳門產業結構成功轉型。我深信憑著澳門市民堅毅、勇敢、互助的傳統精神，大家一定能夠真正分享到社會發展的成果。

