

經濟

珠江三角洲在廿一世紀的合作與發展機遇^{*}

區宗傑^{**}

香港特別行政區行政長官董建華先生和澳門特別行政區行政長官何厚鏞先生在他的施政方針中都分別提到要加強港澳和珠江三角洲地區之間的經濟整合作用。隨著香港和澳門先後回歸祖國，由於主權的統一，加上中國即將加入世界貿易組織，為港澳與珠江三角洲地區經濟的全面性合作提供了前所未有的機遇。目前世界經濟發展的趨勢已傾向於區域性經濟合作，故形成新的區域性經濟組合，綜合經濟實力，共同參與國際分工，對提高國際競爭力有重要的作用。因此，作為有國際視野的特別行政區掌舵人，在其施政方針中表明要與珠江三角洲地區建立區域性經濟合作，彼此融合發展，分工互補，共同提高在國際上的競爭力，以推動大中華經濟的蓬勃發展，這是明智的舉措。

一、珠江三角洲區位的發展優勢

珠江三角洲擁有28個縣市及深圳和珠海兩個經濟特區，連香港和澳門兩個特別行政區在內，面積約達5萬多平方公里，人口約3,000萬。目前，珠江三角洲已形成了以廣州為軸心，以東莞、惠州、深圳和香港為東翼，以佛山、順德、江門、中山、珠海和澳門為西翼的扇型城市鄉鎮密集區及工業區。而這塊腹地位於珠江河口，外靠大海，內有珠江水系，京廣和京九鐵路以及高速公路等大動脈貫通內陸。香港和澳門分別處於珠江三角洲扇型之東西兩翼的頂端，成為帶動珠江三角洲經濟騰飛的重要兩極，也是中國大陸企業通向世界的踏腳石及世界企業進入中國的兩所門戶。

澳門和香港既是全方位開放的國際自由港，又是中華人民共和國中央政府屬下的兩個特別行政區。由於歷史、地緣與人脈之故，加上語言相通，生活習慣相近，使三地本來已在經濟和金融上一直保持著區域性互補合作的關係，現隨著港澳相繼回歸祖國，三方在合作的層面上可以更加深入和廣闊了。

* 二千年四月十二日在“澳門——北京國際商業會議”上演講全文。

** 匯業財經集團主席

二、港澳和珠江三角洲地區在經濟上的融合

區域經濟一體化是當今世界經濟發展的一大特點和趨勢。最令人矚目的莫過於歐洲聯盟一體化的出現。還有北美自由貿易協定的構建、澳大利亞與新西蘭自由貿易區協議的簽定、加勒比海經濟共同市場的組成、南美洲經濟共同體的成立等。在亞太地區則有為促進東南亞國家在政治、經濟方面合作而成立的東南亞國家聯盟。在整個國際經濟相互整合的大環境下，我們可以斷定加強港澳和珠江三角洲地區經濟的整合作用是必要和可行的。尤其是當中國加入世界貿易組織以後，隨著紡織品配額於2005年取消，外資的大量湧入，面對汰弱留強的形勢，港澳兩地就更加要充分發揮作為自由港的獨特優勢，並充分利用珠江三角洲地區豐富的土地資源、人力資源和原材料資源，以期彼此在經濟上融合為一體，相互合理分工，建立整體優勢，形成相互依存、共同繁榮的一種嶄新經濟共同體。

（一）硬件上的配合

要使港澳和珠江三角洲地區在經濟上融合為一體，首先要在硬件上作出配合，即要建有功能可靠的立體交通運輸體系。為了應付日後繁忙的運輸業務，就澳門連接內地而言，可以充分利用蓮花大橋及京珠高速公路，而廣珠準高速鐵路延伸到澳門的項目亦應在中央的關注下早日建成。現正研究中的港澳珠大橋，將會促使港澳兩地對珠江三角洲東西部貨物起分流作用；大大提升港澳在珠江三角洲地區所發揮的牽動作用以及促進三地在人流、物流及其他資源方面的暢行無阻，從而推動三地經濟的進一步騰飛。

（二）共同推廣旅遊業

利用澳門擁有的四百多年中西薈萃的文化氣息和東方蒙地卡羅的優勢、香港繁華的大都會氣勢和“購物天堂”之美譽，以及內地美麗的自然景觀和豐富的文化遺產等各具特色的旅遊資源，加速三地在旅遊業方面的合作和互補。為促進三地旅遊業的同步發展，發揮各自的優勢，建議有關部門考慮給予外國遊客多次出入境的便利簽證，並可考慮給予隨團往返的旅客憑一次簽證就可通三地的待遇。

（三）內地商人應獲自由出入港澳卡

目前，珠江三角洲的商人須向廣東省政府外事辦公室申請進出港澳的護照。擁有公務護照的商人必須是在香港或澳門開設了公司的內地機構的負責人，名額有限。至於其他商人如要經常性地進出港澳就只好申請因私護照或購買旅遊證。無論是因公護照還是因私護照所費不菲，而且每次續期費時失事，對商人造成了極大的不便。為便於三地推進經濟整合，建議凡是有出入口貿易權的珠江三角洲一帶的公司的行政人員均可獲發磁性關卡，就像亞太經濟合作組織發予成員國或地區的商人，可免簽證自由出入的商務旅遊卡一樣。相信此舉必定有助促進三地的經貿往來，提高商業效率。

（四）盡快取消人民幣現鈔出入港澳的限制

由於珠江三角洲的人民比較富庶，來港澳旅遊也很方便，故每次只限帶人民幣6,000元往港澳，根本就不夠消費，經常不能滿足他們來旅遊的慾望。此外，港澳廠商大多數都在珠江三角洲一帶設廠，他們每月也需要用人民幣準時支付薪酬給工人，如果每次只限帶人民幣6,000元出入境，會對商人造成極大不便。既然三地在經濟上趨向融合為一體，為了增加珠江三角洲經濟共同體的消費，促進貿易，建議盡快取消人民幣現鈔出入港澳的限制。事實上，現在珠海及深圳海關也很少檢查旅客所攜帶出入境的人民幣數量。

（五）成立珠江三角洲經濟共同體仲裁委員會

三地雖然同是中央政府屬下的地區，但由於體制的不同，法律各異，為使港澳商人在“一國兩制”的框架下與珠江三角洲的企業在經濟和金融領域加強互惠互利的合作，順利地展開商業活動，以保障各方的既得利益，建議成立一個由港澳法律界人士、中國法律界人士以及國際法律界人士組成的仲裁委員會。這個仲裁委員會是根據國際法規來處理三地在合作過程中所產生的商業糾紛，而經仲裁委員會裁決的結果，三地的商人都必須要遵守，不得提出異議和上訴。這樣做，一方面是為了簡化有關法律程序，避免了不必要的法律訴訟，另一方面也保證了三方面都有一個公平合作的機會。

三、珠江三角洲經濟共同體的產業分工

港澳商人自八十年代實行改革開放以來，已紛紛把勞動密集型的產業和工序轉移到內地，尤其是珠江三角洲一帶，使三地早已在工業、貿易和金融業等方面展開了合作。隨著中國加入世界貿易組織，國內將會進一步擴大開放市場，區域經濟一體化更是大勢所趨。港澳和珠江三角洲地區在經濟上既要融合為一體，也要講求地域分工。而在協作運行的過程中，必須要從區域分工合作的角度客觀地認清各地的優勢、特定的功能地位和角色職能，才能發揮經濟整合的作用，既使整體獲益，又可使三方各自獲益。

（一）珠江三角洲所扮演的角色

由於珠江三角洲地區土地資源豐富，勞動人口密集及原材料資源充沛，而且港澳廠商為了降低經營成本，提高競爭能力，早已把工廠或加工程序轉移到該區，形成了各具特色、成行成市的工業區。鋁型材業、五金工業、電子製品業、電器業、紡織與成衣業、塑膠工業、食品加工業、建築材料業、石油化工業、玩具業、陶瓷業、鞋業和家具業等樣樣齊全。其中，多個工業區更是全國最大的成品生產基地和產品展銷中心。因此，每年都吸引了不少中外買家慕名而至，進行洽商及訂購。中國加入世界貿易組織以後，隨著投資環境的改善，將無可避免地進一步推動港澳尚

餘的工業北移，尤以紡織品及服裝業為然。屆時，珠江三角洲作為傳統工業和製造業的生產基地將會得到更加鞏固和發展。

隨著新經濟的出現，在珠江三角洲一帶也新建了不少高新技術產業區，包括國家級高新產業區，並已具有相當的規模。形成了以廣州、深圳、珠海、中山、順德、江門、汕頭、佛山、肇慶、東莞、惠陽等城市群體組成的新型產業帶，生產各類的電子產品、健康食品和新興的醫藥製品等新一代產品。東莞的高科技產品由深圳負責推向國際。近年在深圳舉辦的高科技產品展覽會，正是為了協助科技生產商打開國際市場，面向世界而設的。

在追隨成本效益及提高競爭力的原則下，無論是科技工業還是傳統工業，只要國內備有足夠的人才和資源，都應該把生產基地移到以廣州為中心的珠江三角洲地區，以充分發揮該區的優勢，達致產業的合理佈局。

（二）香港所扮演的角色

過去二十年來，香港由主要的工業生產中心成功蛻變為舉足輕重的服務中心。至今，服務性行業更佔了生產總值及就業人數的八成以上。不但是香港經濟體系的中流砥柱，而且是全球經濟體系中最側重服務業的地區之一。

隨著中國加入世貿，中國與世界各地的貿易及投資活動將會日益增加，香港在這次的機會中，將憑藉其在運輸、銀行、金融、資本市場、貿易等服務領域的優勢，定可以繼續發揮其龍頭的作用。

香港擁有天然良港、吞吐量世界第一的貨櫃碼頭、高度現代化及極具規模的國際機場、班次頻繁及齊備的航線，加上一流的服務和管理，成就了香港引以為榮的現代運輸業。隨著珠江三角洲地區發展成為龐大雄厚的工業生產基地，對航空貨運的需求將會大大增加，香港在貨運物流處理和支援服務方面的優勢將可以得到充分的發揮。

香港作為中國內地的國際金融中心的地位已是舉世聞名。由於香港資訊發達、資金及貨幣可以自由兌換及流通，而且資金市場龐大，香港在金融服務上的優越性，在未來多年都沒有競爭對手可以匹敵。另外，香港期貨交易所和聯合交易所合併以後，將可以為更多的海內外企業提供更方便和快捷的上市、集資服務。鑒於香港的銀行體系效率高，又能提供一應俱全的銀行服務，大多數公司都傾向在香港進行貿易融資安排，因為買賣雙方對香港銀行能有效處理付貨文件及準時付款均深具信心。香港蓬勃發展的國際貿易及航運業也吸引了大批保險業者和經紀在香港經營，為貿易及航運業者提供保險服務，保障了各方的利益。此外，香港的輔助性服務，例如廣告傳媒、市場研究、業務洽談、產品設計、品質監控等，均屬國際一流水平，亦是促使香港成為全球第八大貿易中心的原因。

此外，香港政府的發展高科技政策及香港證券交易所的創業版服務，可為珠江三角洲經濟共同體的企業家提供了一個開創高科技事業的好機會。加上香港特殊的自由港和地理位置的優勢，將可以借助世界其他發達國家的技術和人才，來發展自己的高科技產業。

（三）澳門所扮演的角色

澳門與香港同是國際自由港以及外向型的經濟體系。但由於澳門的規模較小，加上澳門過去缺乏中長期發展規劃和策略，使近百年來自由港的地位黯然失色。由於澳門與香港地理位置接近，故經濟長期依附著香港發展。在參與珠江三角洲經濟共同體的經濟分工的過程中，澳門只能成為香港的配角，尋找作為服務產業和科技產業的輔助支援角色，以及充分發揮澳門與歐盟的獨特關係，做好中介地位。

澳門與香港比較，有美麗的城市規劃、綠化和舒適的生活環境，悠閒的歐陸格調，低廉的經營成本和生活費，加上完備的通訊設備，及自由港政策，對於吸引總部設在香港的企業和科技公司來澳門開設後勤服務或運作基地具備了條件。澳門商人可以利用國內的科技人才或科技產品的發明，來澳門開設公司，再協助其往香港上市或透過澳門銀行體系進行融資，然後經營離岸業務或把科技產品的發明實現商品化，並打進國際市場。這是令澳門經濟加速復甦，提高活力及發展新經濟產業的可行方法，同時又可以協助香港提高國際金融中心的地位和競爭力。

至於在運輸業方面，由於蓮花大橋的開通，京珠高速公路的建成，為澳門分流珠江三角洲西部的貨物打下了根基。隨著連接澳門的廣珠準高速鐵路和港澳珠大橋的早日建成，澳門國際機場第五航權的引進，航線和航班的增加，將可以為澳門的運輸業開闢廣闊的前景。

由於澳門與歐盟的淵源，歷史上澳門一直扮演著中國企業通往歐盟或歐盟企業通往中國的中介橋樑角色。澳門的歐洲資訊中心可以同歐洲250多個信息中心直接聯網，加上澳門與歐盟有著廣泛的經濟和貿易合作協定、紡織品協定以及投資伙伴計劃和合作伙伴計劃等，是歐盟高度重視的合作伙伴之一。而澳門又是以中小企業為主導的地區，應該充分利用其商業服務的信息網絡功能，與歐盟的密切關係及與珠江三角洲地區的人緣、地緣和親緣的關係，逐步發展成為內地的中小企業和歐盟的中小企業擴大經貿、金融和投資合作的中介。

四、珠江三角洲的投資機會

珠江三角洲早已是港澳廠商的生產基地，隨著三地在經濟上融合為一體，加上中國加入世界貿易組織以後，將為港澳創造更有利的投資環境。港澳兩個特別行政區，除了拓展海外市場有了保障外，還可以參與國內龐大的內銷市場，更自由地在內地分銷產品，拓展內銷業務。

珠江三角洲為優化投資環境，擴大和提升與港澳合作的層次及迎接新一輪的投資熱潮，必須要優先發展基礎建設，完善現有基礎設施，例如港口、碼頭、鐵路、公路、酒店的建設和管理等。港澳在多個專業範疇均擁有先進的技術，對於整合或承包涉及工程設計、建造及融資等方面十分擅長，應該有充分發揮的餘地。

中國加入世貿後，將逐步開放電訊服務業，包括互聯網。港澳電訊營運商和互聯網服務供應商將可以直接或以合作的方式投資內地市場，尤其是珠江三角洲地區。港澳在電子和資訊科技基礎設施和中英文網站內容設計方面具有強大的能力，

可在內地互聯網業務中發揮積極的作用。此外，香港在電訊的增值服務方面累積了不少經驗，一旦中國開放增值服務業市場，香港公司可以發揮投資者的作用，提供資金或進行技術轉讓等。據悉，南海市即將興建東方最大的數碼城，這對於在這方面早已起步的香港而言，應可以在這項計劃中獲益。

隨著內地開放金融業務，將為港澳金融機構提供不少投資機會。港澳的銀行及保險公司可以到內地開設公司，或經營離岸金融服務，而擅長為中小企業提供服務的港澳金融機構，將可以為珠江三角洲地區的中小企業提供更多銀行和保險方面的專業服務。

中國“入世”以後，將放寬對外資提供專業服務的限制。由於中國與世界經濟日益融合，珠江三角洲與港澳的關係更加密切，對於有國際水準的專業公司的需求就會相應地增加。在此情況下，更有利於港澳公司在內地拓展專業服務，例如專業核數服務、法律服務、廣告推銷服務等等。

結語

珠江三角洲經濟共同體在廿一世紀的頭二十五年內，將有望逐步成為世界上最具經濟活力和增長最迅速的區域之一。因為香港是實至名歸的國際金融中心和經濟中心，它對其他經濟體系的影響僅次於美國的紐約、英國的倫敦和日本的東京；澳門也是著名的國際旅遊城市，是通往歐盟的重要橋樑和對外貿易的窗口之一；而珠江三角洲地區是城鄉差別初步消除的比較發達的地區，還擁有廣州這個華南的政治、經濟和文化中心。因此，只要三方思路對頭，主動合作，共創整體優勢，那麼，憑借現有條件和可能開發的新機遇，由粵港澳三地組成的大珠江三角洲一定會盡快成為遠東和亞太地區的主要增長源之一，一定會創出廿一世紀經濟增長的非凡成就。