

充分利用和發揮澳門的橋樑作用*

魏美昌**

一、澳門經濟的出路

自從幾年前麥堅斯研究報告出籠之後，人們不斷議論澳門的經濟出路問題，但至今仍無明確的共識。

一方面，人們看到澳門在市場競爭日益激烈的情況下，面臨着製造業萎縮，全部或部分工序外移或內遷，出口增長率在下降。事實是，七十年代那勞動密集性工業已窮途末路，不能照舊經營下去。上下都在高喊產業必須轉型，走向技術和資本密集性，但喊了幾年，效果甚微。本地企業家投資意念淡薄，外來投資不旺，政府的扶助措施不力，人材培訓跟不上，因此“轉型”仍停留在紙上談兵階段。

另一方面，在市場規律作用下，轉型實際上已悄悄進行，但不是“四小龍”那種“自我拔高”式的，因為澳門各方面的條件與這些國家和地區比較，就弱得多，差得多，根本不可能依靠自身力量拔高。過去二十多年來靠的是香港的資本和技術力量，現在香港自己面臨轉型，已無餘力和興趣去關注澳門。除了地產業還有香港資本投入外，已看不出澳門第二產業對香港有甚麼吸引力。

當然，澳門的博彩業仍是一枝獨秀，與博彩有關的酒店、飲食、商業等蒸蒸日上，而且在國民生產總值中所佔比重近兩年來均超過製造業。若加上金融及其他服務行業，即所謂的第三產業，其比例已佔國民生產總值百分之六、七十，而且有繼續上升的趨勢。

* 1992年11月在粵澳關係第五屆研討會上的講演。

**澳門社會科學學會副會長

博彩固然是澳門的優勢，但十分脆弱。世界名賭城蒙地卡羅，其賭業在國民生產總值中所佔比重已逐年下降至百分之十以下，而其他服務行業，旅遊業則超過之。美國賭城拉斯維加斯亦意識到不能光靠賭，而着手策劃發展多種文化旅遊項目。

澳門發展文化旅遊，有其得天獨厚之處，因它四百多年來是東西文化之交匯點，有異常豐富的遺產和資源，但可惜多年來未引起各方應有的重視，潛力遠未挖掘。可喜的是澳門政府已將文化旅遊列入其今年施政報告中，但要實現這一目標，還要靠國內外有志之士在人力物力方面的大力支持，期望澳門在下個世紀成爲珠江三角洲文化旅遊的龍頭和亞太區獨樹一幟的旅遊勝地。

隨着澳門國際機場、港口等大型建設的完成，加上廣珠鐵路和高速公路建伸至澳門，以及橫琴島的共同開發，澳門在珠江三角洲的地位才能加強和提高。目前澳門民間和官方已越來越多的人認識到，祇有加強澳門同鄰近地區合作，澳門的經濟發展才有出路。

二、澳門在區域合作中的角色

自從一九七九年國內實行開放政策以來，澳門作爲本區域內第二個自由港，對珠江三角洲，特別是其西部地區的輻射作用日益明顯。“近水樓台先得月”，珠海利用澳門這一國際窗口得以迅速崛起。全國第一家來料加工企業和全國第一家中外合作的旅遊項目是澳門商家在珠海創辦的。儘管澳門地域狹小，各方面的發展水平遠不如香港，但定在實質上已開始起“第二個香港”的不可替代的作用。就拿珠海經濟特區的外資來說，從1979年到1992年3月，珠海實際利用外資爲十一億美元，其中五億多美元來自澳門，有澳門資本的企業達四百多家，分佈在第一、第二和第三產業，在珠海外商中名列第二。

澳門的投資遍佈珠江三角洲，特別是西部地區，形成“前店後廠”的形勢，按法律規定，祇要成品的工序有百分之三十以上在澳門進行，則可領取澳門的產地來源證，而將產品輸往有配額限制的美洲和歐洲國家。由於澳門在關貿總協訂和多纖維協訂中所享受的優惠待遇比香港多，因此有較大吸引力。據統計，澳門商人在廣東，首先是珠江三角洲西區的直接投資，1990年爲三千四百萬美元，1991年猛增至九千二百萬美元。其吸引力還擴及台灣商人，他們計劃以澳門爲基地，將勞動密集性部份放在珠江三角洲生產，而把增值高的部分放在澳門生產，以提高產品在世界商場上的競爭能力，利用澳門的優惠條件將產品輸往歐洲，避開美國擬取消對中國優惠關稅所帶來的威脅。

利用澳門的優惠地位發揮投資的最大效益，帶有雙向趨勢。不僅是本地和外來資本利用澳門做“前店”，而且內地資本也要利用澳門打入國際市場。例如珠海、中山等就有興趣參與澳門的工業邨興建，利用內地的低廉勞工，澳門的高科技和信息，創造附加值高的產品外銷。隨着澳門和內地基礎設施以及便利和保障

投資的規章制度日臻完善，澳門作為第二產業的起點或終點站，將發揮日益顯著的作用。但區域合作不僅限於第二產業，看來在第三產業方面的合作將日益佔有重要的地位。

第一，作為自由港和轉口港，澳門應為珠江三角洲西區提供更優惠的服務。澳門這方面的服務質素大大落後於香港。在制度和成本方面，與香港比較，應更有競爭力，以發揮將來航空港和貨櫃港的最大效益。1990年廣東對澳門的進出口總值（包括轉口）達2.02億美元，1991則增加到2.88億美元，可見其潛力之大。如果搞得好，其轉口服務範圍不僅是一萬六千平方公里面積和九百萬人口的珠江三角洲西部地區，而且可延伸到中國大西南的廣闊腹地。將來穗澳鐵路和全國鐵路網聯接，將更能發揮這一優勢。

第二是金融和集資方面的服務。雖然目前澳門還不是名符其實的區域性金融中心，也未形成自己的股票市場，但正在積極創造條件，利用它固有的稅率低、稅制簡單、通訊先進、外匯儲備充裕、無外匯進出管制、與世界各大金融中心有直接聯繫、不斷完善的銀行法等優勢，使澳門在區域集資方面能發揮更大的作用。廣東實際利用澳門資金（包括貸款）1990年為四千萬美元，1991年為一億零二百萬美元。在澳門勢力最雄厚的中國銀行自國內改革開放以來，為國內企業集資扮演了重要角色。澳門一些外資銀行也開始在珠江三角洲設立分行。

第三，是信息方面的交流。多年來珠江三角洲西部地區一些縣、市在港澳設聯絡點，獲得了關於世界各地貿易、投資、金融、科技、管理等方面的信息，傳到本地，使之迅速轉化為生產力。同時外商也通過在港澳設聯絡點，獲得了內地關於投資、貿易等方面的信息，便利他們在內地投資和開展貿易。港澳這種中介角色，憑其地理優勢和帶動，使珠江三角洲近十年來得以初步建立起市場經濟體系，而且成了全國市場經濟最發達的地區，是共認的“黃金地區”

香港的輻射作用明顯大於澳門，但近年來內地不少有識之士已開始注意澳門的作用，提出“澳門不僅屬於珠江三角洲，而且屬於全國”，把利用澳門，服務全國提上了議事日程加以研究。去年聯合國在澳門設立電腦軟件中心，是第一個突破口，人們開始設想，澳門在技術轉讓和現代管理方面能成為一個重要基地。

今年六月澳門與歐共體簽訂的合作協議，是第二個更為重要的突破口，使澳門成為歐共體與中國甚至東亞地區發展經濟合作的橋樑。這一點已上升到澳門政府的戰略決策層面上。

三、促進中國與歐共體經貿合作的橋樑

歐共體經過三十年的一體化進程，由六國發展至十二國。1986年羅馬條約提出加速各國產業結構調整，在金融、環保、科技、社會政策等方面加速一體化，1993年1月起將打破國界，實行貨物、資本和人員的自由流通。不久前

出籠的馬城條約更是雄心勃勃地提出在本世紀末全面實現政治、經濟一體化，若能實現，歐洲在下個世紀將成爲世界上最強大的經濟實體。

在東方，亞太地區，包括世界上最大的國內市場中國，到下個世紀將維持經濟高速增長，預計幾個世界之最將集中在這個地區，而且這個地區也不同程度地出現經濟一體化趨勢。

從九十年代開始，加強歐共體同亞太地區的溝通與合作，具有深遠的戰略意義，澳門在其中將扮演特定的角色。

多年來，澳門因其特殊地位，尤其是借助葡萄牙同歐共體的特殊關係，享受了多種優惠條件，同歐共體長期的貿易順差（歐共體1991年起已超過美國而成爲澳門第一出口市場，佔澳門出口總值38.2%）並沒有構成澳門同共同體深化關係的障礙。相反，同香港比較，澳門從政治、文化、歷史上來看來，更具備同歐共體發展合作的優越條件。

因此九二年上半年，乘葡國出任歐共體主席之際，順利簽署了“澳歐貿易合作協定”，有效期爲五年並可延續生效一年。締約各方根據關貿總協定，在進出口、轉口、支付及轉帳、行政和法律手續等方面，互相給予最惠國待遇，促進彼此貿易往來的發展和多元化。協議還規定雙方在共同生產及合辦企業、技術轉讓、各金融機構的合作、研討會以及交流等方面給予便利，並在工業、科技、能源、運輸、資訊、電訊、環保、旅遊、捕魚、海關、統計、知識及工業產權、社會發展、反毒等方面發展合作；改善投資環境，促進澳門的工業和服務行業的多元化發展，尤其爲中、小企業的合作制訂方針，便利這些企業獲得資本、市場和技術。協議還規定在培訓方面合作，重點培訓高級管理人員。

可見其合作範圍相當廣泛，並要求定期檢查其執行情況。這是澳門政府決心借助外力催促澳門經濟迅速“轉型”的戰略部署，而且與澳門有合作關係的鄰近地區也會從中得益。

這一點很明顯地體現在九二年九月由葡國儲金總局、大西洋銀行及澳門投資促進局合辦的“歐洲資訊中心”的設立。這個中心同歐洲其他二百一十個資訊中心形成電腦網絡，可以迅速向澳門提供歐共體有關發展計劃、政策、法律、貸款、貿易、科技訊息、統計資料以及有關企業活動的其他訊息，並且向澳門以外的亞洲其他地區繼續傳送這些訊息。

與此同時，這個中心還可以將本地區的財經活動，投資項目等要求向歐共體有關企業和個人提供，方便其作市場調查和決定投資方向。

這種雙向的資訊服務按法律規定，須嚴格執行保密和不牟利原則，在遠東目前祇有澳門一個，有利於促進澳門成爲本地區的資訊中心。若加上中文翻譯，更有利於擴大與內地的資訊溝通。

這個中心的功能不僅限於資訊交流，其主要任務是幫助這個地區的中、小企業找到合適的投資伙伴，建立跨國的合資企業，給予各種優惠待遇，包括最高限額達一千萬港元的無息貸款，以及研究、培訓和管理方面的援助。歐共體方面的

股分約佔10 - 20%。申請人必須提供詳細的投資合作計劃和可行性報告，經審核批准後即可向與歐共體簽訂協議的財務機構領取貸款。目前在澳門就是通過大西洋銀行申請，大約二十天後就可以得到答覆。內地的投資伙伴還需要由與歐共體有聯繫的本地銀行，如中國人民銀行做擔保。投資的效果（是否盈利）在五年內進行評核，以決定是否續辦。

雖然審批手續比較繁雜，但畢竟為內地通過澳門獲取歐共體資金、訊息、培訓、管理等方面提供了極好機會，應當充分利用，以促進區域性合作和共同繁榮。

