

經濟與發展

粵港澳經濟合作關係 與澳門的地位和作用^①*

周維平^{**}

一、八十年代粵港澳經濟發展的成就

八十年代，粵港澳三地區經濟發展取得了世所矚目的成就。

廣東省由於貫徹執行改革開放政策，充分發揮毗鄰港澳的地理優勢，經濟成就十分突出。國內生產總值十年平均實際增長率高達12.9%。按當年價格計算，1979年與1989年相比，國內生產總值從207.07億元增為1283.94億元，增長5.2倍；人均國內生產總值從402.8元增為2131元，增長4.29倍；外貿出口總額從17.02億美元增為80.3億美元，增長3.72倍。從1979至1989年，實際利用外資累計103.29億美元，同期註冊興辦“三資企業”8100多家，已投產5000多家。1978至1989年，共簽訂“三來一補”項目8萬宗，收入工繳費28.34億美元。全省已形成一個以經濟特區為“窗口”，以開放城市和開放地區為主體，從沿海到內陸，多層次多形式的大面積的開放地帶，帶動和促進了全省經濟的全面發展。

香港經濟在八十年代，儘管有過曲折和困難，本地生產總值每年平均實質增長率仍達7.4%。按當年價格計算，從1979年到1989年，本地生產總值從1,070.47億港元增為4,915.90億港元，增長3.59倍；人均生產總值從21,715港元增為85,325港元（合10939美元）增長2.93倍。同期，出口總值從759.34億港元增為5705.09億港元，增長6.51倍，其中，本地產品出口從559.12億港元增為2,241.04億港元，增長3.01倍，轉口從200.22億港元增為3464.05億港元，增長16.3倍，轉口值佔出口總值的比重從26.37%，表明香港在八十年代新的條件下重新恢復了遠東最大轉口貿易港的地位。

①：《行政》在過去數期已曾多次論及澳門與華南地區之間的聯系及基建方面的多項問題。在本期的這篇文章之後，《行政》認為目前宜暫時中止這方面的討論，且待問題有新的發展和內容時，我們再作討論研究——編輯部。

* 1990年9月15日在澳門社會科學學會第五屆年會上的發言（修改稿）

** 廣東省社會科學院港澳研究中心研究員、全國港澳經濟研究會常務副會長兼秘書長

澳門繼1971——1981的十年間取得每年平均增長16.7%的業績，成爲世界經濟增長率最高的地區之一以後，1980——1985年間，當地生產總值平均以8.6%的速度增長，1986年增6.9%，1987年增12.4%，1988年增7.5%，1989年增5.7%，其增長速度仍居亞洲新興工業國家和地區的前列。1989年當地生產總值按當年價格計算，爲247.472億澳門元，人均生產總值爲55,300澳門元，折合6912.5美元，位居亞洲第六。出口總值從1979年的20.14億澳門元增至1989年的132億澳門元，增長5.55倍。經過連續二十年的發展，澳門已經形成以出口工業和旅遊博彩爲支柱，商貿、金融、地產建築綜合發展的產業結構，正向綜合性、多功能的國際城市邁進。

以上數字表明：八十年代以來，粵港澳三地經濟呈現了同步前進的格局，並已成爲亞太地區的一個重要的經濟成長中心。

二、粵港澳經濟合作關係的新發展 是八十年代三地經濟成長的重要動力

粵港澳三地經濟的發展，有着各自的內在動力和外部因素，不可一概而論。然而，八十年代粵港澳經濟合作關係的新發展成爲三地經濟繼續成長的重要的共同推動力，則是無可置疑的。

粵港澳在歷史上本來就是一個整體。即使在英葡兩國分別管治港澳的長時期中，三地之間始終保持着千絲萬縷不可分割的聯繫。新中國成立以後，由於國際和國內的各種原因，這種關係被人爲地分割開，使三地的綜合優勢難以發揮，尤其制約了廣東經濟的振興和發展。自1979年開始，中國堅持實行改革開放政策，在廣東興辦三個特區，設置兩個開放城市和珠江三角洲經濟開放區，粵港澳經濟合作關係進入了一個新的歷史時期。十年多來，這種關係已經發展到唇齒相依、休戚與共、誰也離不開誰的地步。這是一種互補互利、互相促進、共同發展的多元化經濟合作關係。

從廣東一方看，香港是廣東聯繫世界市場的重要橋樑。1989年，廣東外貿出口80.3億美元，其中對香港出口（包括經香港轉口世界市場）63.6億美元，佔全省出口總值的79.2%，約佔內地對港出口總值的30%；同年，廣東自港進口貨值35億美元，佔全省進口總值的72.5%，約佔內地自港進口總值的28%。香港又是廣東利用外資的重要來源地，在累計實際利用外資數103.29億美元中，來自香港公司的份額約佔70%。廣東興辦的“三資企業”，按戶數計，港澳客商投資的佔90%，投資額則佔85%。廣東現有18,000家“三來一補”企業，極大部份是爲港澳客商建立的。廣東對澳門的出口，八十年代以來，呈穩步增長的勢頭，在1980——1988的九年間，出口貨值佔內地對澳門出口總值的比重，平均達到56.9%。澳商對廣東的投資，僅以珠海經濟特區而言，至1989年底，已興辦“三資企業”近300家，投資額居外商在珠海投資的第二位。1988年經廣東入境的港澳同胞達2764萬人次，香港海外遊客的16——20%是以中國內地爲目的地的，從而促進了廣東旅遊業的發展，增加了旅遊外匯收益。

對港澳而言，廣東已成為港澳工商企業在內地的最大的生產加工基地。廣東目前從事對外加工裝配業務的工人約200多萬人，其中絕大多數是在港澳客商投資的企業工作，其加工值約佔香港工業產值的30%，而皮革、電子、塑料行業更高達70—80%。港澳工商界以廣東低廉的勞動力和土地為依托，提高了產品的競爭能力，擴大了在國際市場的佔有額。而廣東出口大部份通過港澳中轉，給港澳帶來了收益。在其他許多領域，港澳通過與廣東合作，也都獲得了實惠。香港工業總會主席張鑑泉先生認為：“香港有一個安全網”，“這個安全網就是中國，我們的競爭對手中沒有一個有那麼一個大後方”。香港總商會主席蘇海文先生說：“華南地區已成了香港的後方。正如港島的生存失去了新界是難以想象的一樣，將來的香港沒有廣東是困難的。”筆者認為：他們的看法恰當地反映了內地與港澳的經濟關係，特別是粵港澳經濟關係的現實情況及其互補互利、互相促進、共同發展的性質。

在八十年代，由於中英、中葡政府間的合作，港澳已經進入過渡時期，將於1997和1999年先後回歸中國，成為直轄於中央人民政府的特別行政區，並保持現行資本主義的社會經濟制度和生活方式五十年不變。這就把“一國兩制”這一創造性的構想變成了現實，為港澳的長期穩定繁榮奠定了堅實的基礎，也為粵港澳經濟合作關係的順利發展提供了十分有利的條件。儘管在談判期間和聯合聲明公佈以後都出現過困難和曲折，給人們思想上帶來了困擾和憂慮，也給粵港澳經濟關係的發展產生了某些消極影響。但是，實踐已經證明，並將繼續證明：我國對港澳的基本政策是一定會堅持貫徹執行的，港澳和粵港澳經濟合作關係的前景是光明的。

三、把粵港澳經濟合作關係推向更高的層次

（一）八十年代發展起來的粵港澳經濟合作關係，其主要特點是從傳統的單純的貿易關係，發展成為多元化的經濟合作關係。十年間，不但在貿易和加工生產的領域內取得了突破性的發展，而且在金融、交通、旅遊、科技、通訊、供水、供電、環保、海關、治安、緝私、反毒、邊境事務，以至大型基礎設施建設等領域，也開展了廣泛的合作。

但是，這種多元化的經濟合作關係還處於低的層次，或者說還處於初級階段。這種合作帶有很大的自發性、分散性、短期性、局部性和民間性，不是基於長期目標的整體性合作，特別缺乏宏觀政策的協調和配合，不能把三地的比較優勢更好地結合起來，以利於迅速提高整體經濟實力，加強在亞太地區的經濟地位，形成更強的國際競爭能力。

（二）從發展趨勢看，這種較低層次的多元化經濟合作關係必將在九十年代進入一個新的發展階段，形成更富有成效的整體性合作新格局。這是因為：推進粵港澳經濟合作關係，是三地內部經濟發展的需要，是適應世界經濟地區化、集團化發展趨勢的需要，是中國堅持改革開放、進行現代化建設的需要，是中英、中葡合作貫徹落實兩個聯合聲明、保持過渡時期港澳穩定繁榮的需要，對於粵港澳三地來說，都不是一時的權宜之計，而是有關經濟發展路向的重大問題。

新階段的主要要求是：從發展戰略的高度出發，加強三地的溝通和協調，把主要是民間的、自發的、分散的合作，逐步轉變為政府間有計劃、有組織的合作，把短期和鬆散的局部性合作，逐步轉變為基於長遠共同目標的、整體性合作。在生產領域，要把來料加工等短期性投資轉向以“三資企業”為主的長期合作，從簡單的資源互補向產業結構的互補與分工過渡，也從下游產業合作向以原材料、元器件以及重化工業為對象的中、上游產業合作發展。在推進這種合作關係時，仍然要始終堅持互補互利、互相促進、共同發展的方針，並始終堅持按照經濟規律辦事。

當務之急是把民間合作與半官方和官方的合作結合起來，把企業間的分散合作與行業間的對口交流合作結合起來，把政府職能部門間的對口合作與政府高層領導人之間的定期互訪、對活、磋商結合起來。為此要通過努力，形成共識，先從建立半官方的粵港、粵澳經濟合作促進會或經濟合作委員會做起，發揮組織、規劃、溝通、協調、促進的作用。

重要的問題是加強三地經濟關係的宏觀協調。要着重在產業政策、科技政策、金融政策和大型基礎設施建設等方面，加強配合和協調，形成最富競爭力的區域分工，建立新的綜合優勢。

- * 產業發展政策的協調——鼓勵三地工商企業家聯合投資，共同發展需求迫切和對今後發展具有重要意義的原材料和元器件工業，發展廣東的重化工業，以改變目前受制於國際市場的被動局面。
- * 科技政策的協調——把科技合作放到重要的位置上，促進科技的應用和推廣。把高新科技產品的開發、高新科技產業的發展與傳統產業的產品更新和技術改造合起來。以內地的科技基礎為依托，三地合作把內地的優秀科技成果進行商品化開發，鼓勵和支持中間試驗。在國際性學術交流、科技展覽、人材培訓等領域也要加強合作。
- * 金融政策的協調——發展區域性的資金市場。從個別分散的投資向集團化投資過渡。三地銀行聯合組織銀團貸款，對採用高新技術的企業和大型能源、交通、及資源開發型項目進行投資。聯合設立開發公司；聯合設立金融諮詢組織；聯合設立專項信貸基金、投資基金和風險投資基金。廣東要進一步允許外資銀行在經濟特區以外的城市開設分行，要創造條件讓廣東的股份有限公司有可能到香港上市。
- * 大型基礎設施建設計劃的協調——大型基建項目，特別是國際機場、深水港碼頭、高速公路的建設，耗資巨大，影響深遠。三地要加強溝通，妥善處理協調配合的問題，防止重複建設和造成浪費。對有爭議的問題可組織三方或雙方的專家聯合論證，並通過官方的直接對話，求得合理的解決。

在粵港澳經濟合作關係中，包含着深港合作、珠澳合作、珠江三角洲各市與港澳的合作這一層次，同樣要在八十年代的已有基礎上邁向更高的層次，並處理好全局與局部的利益關係。

(三) 香港和澳門將分別於1997年6月30日和1999年12月19日結束過渡時期。港澳回歸中國以後，粵港澳經濟合作關係將進入另一個嶄新的階段。這是“一國兩制”原則下經濟一體化發展的階段。可以設想，在中央人民政府的領導下，社會主義的廣東和繼續實行資本主義制度的港澳，將共同開創不同制度的地區之間實行經濟聯合和合作的新局面。作為經濟學者和社會科學學者，現在着手對於未來合作的形式、內容和途徑進行認真的探索是十分必要的。

(四) 推進粵港澳經濟合作關係，具有十分深遠的意義。三地經濟的共同發展，有利於貫徹落實中央對港澳的基本政策，保持港澳的長期穩定和繁榮；有利於推動海峽兩岸的“三通”和促進中國統一的實現；有利於華南經濟區的形成和亞太地區經濟合作體系的建立。香港總督衛奕信認為：“在未來的二十至三十年內，珠江三角洲將會是太平洋沿岸地區內的一個主要增長區域，我們將會是它的重要組成部份。澳門的護理總督范禮保也認為：“澳門經濟的發展應充分利用本地區獨有的、有利的競爭性條件，即接近具有潛在吸引力的不斷增長的華南經濟。成本的上漲、資源的缺乏，以及非熟練的勞工，排除了其他的選擇。因此問題在於澳門如何利用其與華南的聯繫，同時轉向更高級的工業發展水平”。可以預期：一個包括大陸、港澳、台灣在內的實現“一國兩制”的新中國必將在下個世紀大顯身手，繼續成為亞洲和太平洋的，以及全世界的和平安全的一支重要的穩定力量，而粵港澳之間緊密的經濟合作關係將作出重要的貢獻。

四、澳門的地位和作用

粵澳關係是粵港澳關係的一個組成部份，而港澳之間又有着十分密切的關係。從近二十年來澳門經濟發展情況看，香港的繁榮和內地的改革開放，是澳門經濟成長的重要的外部條件，加上國際經貿關係中的其他有利條件，澳門政府所採取的措施，以及澳門各界的共同努力，使澳門進入了經濟快速增長的發展中地區的行列。

澳門和香港的密切聯繫，主要是大量香港資本的投入、幾百萬香港遊客的娛樂和消費、絕大部份進出口貨物的中轉，澳門元和港元的聯繫，以及社會生活各方面的互相滲透，這就使澳門對於香港存在着很大的依存性，同時又使兩地經濟發展了互利的關係。

粵澳關係和粵港關係極為相似，近十年來，同樣取得了突破性的發展，又同樣面對着向更高層次發展的要求。

澳門對於廣東，是香港以外的另一個窗口和橋樑。它的國際自由港地位，它和國際市場、國際資本的聯繫，它的自由經濟和自由貿易政策，給廣東的對外開放提供了信息、資金、技術、管理和市場。

澳門也是溝通廣東和台灣經濟關係的中介，是台資進入廣東的另一個跳板。

澳門旅遊博彩行業的興旺，也給廣東帶來了一定數量的客源，促進了廣東旅遊業的發展。

澳門的本銷市場又一貫吸納了廣東相當數量的鮮活商品、主副食品、原材料和消費品。

澳門加工工業的部分內移，也給廣東帶來了各方面的利益。

而所有這一切反過來也給澳門帶來了實惠。

澳門面積很小，沒有國際機場和深水港，也無鐵路綫和廣東相連，在內地四化建設和改革開放中所能發揮的作用，難以和作為國際金融、貿易中心的香港相攀比。但是，正如廖承志副委員長生前多次表達過的期望：“希望澳門成為第二個香港”，從目前情況和發展趨勢看，重提這一期望，是具有現實和深遠意義的。

目前正在全面展開的大型基礎設施的建設，是澳門進入過渡時期以後採取的重大措施。可以預期，深水港和國際機場的建成，將從根本上改善澳門的對外交通條件，提高國際自由港的地位，促進對外貿易的發展，增強對國際資本的吸引力。而松山隧道的開通，第二條澳氹大橋和氹仔濠苑城的建設，必將改善澳門的交通情況，加快離島的開發，有力地促進澳門經濟的進一步發展。

深水港和國際機場需要鐵路的配合。近年粵澳兩地的專家學者和部份政府人士對廣澳鐵路的興建，提出了多種設想和方案。把設想變成現實，要解決許多難題，關鍵在於粵澳的合作和國家的支持。兩地政府組織專家聯合論証，是當務之急。鐵路如能建成，將大大提高澳門和珠海的地位和作用，促進珠江三角洲西部地區以至粵西地區的振興。

澳門面積過小，回旋餘地不足，通過粵澳合作，珠海特區和珠江三角洲地區正成為澳門的可靠後方。當前要着重加強珠海和澳門的合作。珠海的灣仔和大小橫琴是澳門的近鄰，在橫琴與路環之間和灣仔與澳門半島之間，如能架設橋樑，在國家支持下，採取更加靈活的措施，讓兩地成為更加開放的小區，通過與澳門的緊密合作，加快開發建設的步伐，將對珠澳經濟的發展，綜合優勢的形成，產生重大的影响。

筆者認為：從“希望澳門成為第二個香港”出發，可以從不同角度，進行多方面的探索和論証。以上所述，只是幾個側面，是不能以偏概全的。