

教育

對澳門學位問題管見

黃就順^{*}

澳門乃彈丸之地面積僅17.42平方公里，包括澳門市區面積6.45平方公里及氹仔之3.883平方公里，路環之7.087平方公里。如與香港之1071平方公里面積相比實在小巫見大巫。

澳門人口在近九年來增加以倍數計，依澳門統計暨普查司公佈人口表列於下：

年份	人口	出生人數	死亡人數	自然增長	人口增長	百分比
1980	268,300	3,784	1,555	2,229		
1981	295,300	4,207	1,465	2,742	27,000	+5.1
1982	321,500	5,262	1,486	3,726	26,200	+8.8
1983	342,700	6,168	1,514	4,654	21,200	+6.6
1984	390,800	6,666	1,488	5,178	48,100	+5.2
1985	407,700	7,560	1,466	6,094	16,900	+4.3
1986	423,200	7,477	1,324	6,153	15,500	+3.8
1987	434,300	7,565	1,321	6,244	11,100	+2.6
1988	443,500	7,913	1,437	6,476	11,200	+2.1

(資料來源：統計暨普查司)

一九八九年八月五日報載澳門統計暨普查司一年半前的資料，估計澳門全境共有非法入境的中國人五萬七千人而澳門保安部隊的測算數字則為三萬至三萬五千人，一九九〇年三月廿九日澳門政府登記非法移民為四萬五千多人，故澳門人口實際已超過五十萬。

* 澳門教育改革技術委員會委員。

從澳門九年出生數據顯示出生人數高達五萬九千二百三十二人，達百分之三十八，可見澳門人口逐年在遞增。自然增長率迅速在增長，未來人口如不作計劃生育，人口增長仍難以控制。

從澳門人口分佈地區而論，一九八九年估計如後：

堂 區	面 積 (平方公里)	1970年人口	1981年人口	1989年人口
花王堂區	1.211	84,006	82,808	209,816
望德堂區	0.768	16,406	22,008	30,412
風順堂區	0.762	38,340	41,151	42,928
大堂堂區	1.061	47,420	29,843	59,596
花地瑪堂區	1.845	40,706	62,752	137,232
氹 仔	3.883	5,352	5,568	5,256
路 環	7.087	1,871	4,231	5,184

澳門各堂區面積是舊的數據，路氹是新的面積數據。

從該表顯示澳門各堂區人口都在增加，而花地瑪堂區（即北區）人口遞增最速，由一九七〇年的四萬人增至一九八九年的十三萬七千多人，幾達三倍多，為各區之冠，未來在該區政府及私人建築商還準備興建大量高樓大廈，平民大廈容納新移民及拆遷木屋之居民，因此該區人口的增長會凌駕各區之上，況且該區居住之非法移民最多，要估計該區人口之真確數字實在不易。事實該區已超越十三萬七千多人以上，密度確實驚人。

按澳門人口年齡分組及性別統計，一九八八年十二月卅一日人口估計數字表列於下頁。

從該表可見澳門育齡婦女（十五歲至四十九歲）人口高達十三萬三千七百人，約佔總人口四成弱，比例實在不少，況且大量的中國移民的封建意識強烈，認為兒女多是福氣的象徵。還可保障自己晚年的生活。因此未來澳門出生率的增加是無可避免的。

澳門統計暨普查司公佈澳門母親年齡統計之活嬰數據如後：

母親年齡	活嬰數字		
	男女	男	女
總數	7,913	4,003	3,910
15 - 19	80	39	41
20 - 24	1,265	659	606
25 - 29	3,468	1,737	1,731
30 - 34	2,545	1,285	1,260
35 - 39	518	268	250
40 - 44	36	14	22
45 - 49	1	1	

（資料來源：統計暨普查司）

Grupos etarios Age group 年齡	1986			1987			1988		
	HM MF 男女	H M 男	M F 女	HM MF 男女	H M 男	M F 女	HM MF 男女	H M 男	M F 女
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Total 總數	423 200	219 000	204 200	443 300	224 900	209 400	443 500	228 400	215 100
0-4	30 300	15 200	15 100	31 700	16 000	15 700	32 300	16 400	15 900
5-9	31 100	15 900	15 200	31 700	16 100	15 600	31 900	16 100	15 800
10-14	31 900	16 700	15 200	32 400	17 000	15 400	32 400	17 000	15 400
15-19	35 700	17 800	17 900	35 300	17 700	17 600	33 500	16 700	16 800
20-24	58 400	30 300	28 100	57 300	29 700	27 600	54 700	27 800	26 900
25-29	59 800	31 700	28 100	60 400	31 900	28 500	61 800	32 200	29 600
30-34	49 700	27 300	22 400	52 500	28 600	23 900	55 600	29 800	25 800
35-39	33 000	18 600	14 400	36 200	20 300	15 900	39 800	22 100	17 700
40-44	19 500	11 100	8 400	21 600	12 300	9 300	24 100	13 700	10 400
45-49	13 000	7 100	5 900	13 700	7 600	6 100	14 700	8 200	6 500
50-54	12 600	6 400	6 200	12 500	6 400	6 100	12 500	6 500	6 000
55-59	12 300	5 700	6 600	12 400	5 800	6 600	12 500	5 900	6 600
60-64	11 100	5 000	6 100	11 200	5 100	6 100	11 400	5 200	6 200
65-69	9 000	4 000	5 000	9 200	4 000	5 200	9 500	4 100	5 400
70-74	6 700	2 900	3 800	6 800	2 900	3 900	7 000	3 000	4 000
75-79	5 100	2 000	3 100	5 200	2 100	3 100	5 400	2 200	3 200
80 e+ (八十歲及以上)	4 000	1 300	2 700	4 200	1 400	2 800	4 400	1 500	2 900

(資料來源：統計暨普查司)

從前表說明澳門育齡婦女大約每十六人左右生產一嬰兒，如未來移民中以年青婦女為主的話，相信嬰兒出生會推向另一新高潮。

澳門政府最近已訂出1991 / 1992學年實行六年義務教育，三年後即1994 / 95年度推行九年義務教育，作者絕不懷疑政府在財政上的承擔力量，據政府公佈今年度的教育預算為三億七百萬，較去年增加百分之四十六（去年為二億七千七百萬），而投資計劃的預算亦增至三千一百萬元，今年政府還會捐款二千萬元資助擴建或興建學校，從上述數字的劇增說明政府在教育方面意欲出現另一“大型建設”的模式，但澳門人口的劇增和育齡婦女的增加，出生人數的遞加及堂區人口的分佈不均種種因素顯示，以現時澳門學校有限的學位是否可滿足未來義務教育的學位需求呢？這實在值得懷疑。

據澳門教育司教育活動研究暨計劃室公佈有關1982 / 83年度及1988 / 89年度幼稚園學生人數如後：

澳門幼稚園學生人數表

班 級	1982/ 83年度	1988/ 89年度	增加人數
幼兒班	1,700	5,180	3,480
幼低班	4,115	6,666	2,554
幼高班	4,245	6,366	2,121

（資料來源：教育活動研究暨計劃室）

從上表可知1982 / 83年度幼稚園總人數共一萬〇六十人而1988 / 89年度幼稚園總人數共一萬八千二百一十五人，七年間增加八千一百五十五人，依照比例計算，每年平均增加一千一百六十五人。據了解，澳門學校現有幼稚園的學額已飽和，許多學校祇能招收本校學生之弟妹或舊校友之子女。一些學校公開招生的要父母排隊，在寒風細雨下渡過一兩夜或可取得學位，故現在學位的緊張情況實在不容忽視，要解決此不正常現象需靠政府的力量。

近年澳門官校及私校幼稚園收生數字列於後：

年度	官 校			私 校			總數
	幼兒班	幼低班	幼高班	幼兒班	幼低班	幼高班	
85 / 86	92	84	95	3,046	4,957	4,728	13,002
86 / 87	193	95	90	4,171	5,490	5,031	15,070
87 / 88	246	183	115	4,504	6,318	5,381	16,747
88 / 89	250	244	187	4,930	6,425	6,179	18,215

（資料來源：教育活動研究暨計劃室）

從上述數字顯示85 / 86年度官校幼稚園負擔學位僅二百七十一人，而私校幼稚園負擔學位一萬二千七百三十一人。86 / 87年度官校幼稚園學位增至三百七十八人而私校幼稚園學位增至一萬四千六百九十二人。87 / 88年度官校幼稚園學位共五百四十四人，而私校幼稚園學位負擔一萬六千二百〇三人。1988 / 89年度官校幼稚園學位為六百八十一人，而私校幼稚園負擔學位達一萬七千五百三十四人。如以88 / 89年度計算私校幼稚園學生比官校幼稚園學生多達廿六倍之多，此乃說明政府要負起資助私校解決未來幼稚園之學位問題，否則單靠私校經濟力量實難以應付。

如以幼兒班三歲入學，幼稚園低班四歲就讀，幼稚園高班五歲就讀計算，可清楚說明幼稚園入學的情況。

	幼兒班人數	幼低班人數	幼高班人數
85/ 86年度	3,138	5,041	4,823
80—82年出生人數	5,262	4,207	3,784
86/ 87年度	4,364	5,585	5,121
81—83年出生人數	6,168	5,262	4,207
87/ 88年度	5,180	4,687	5,496
82—84年出生人數	7,560	6,168	5,262
88/ 89年度	4,750	6,669	6,366
83—85年出生人數	6,666	6,666	6,168

(資料來源：教育活動研究暨計劃室及統計暨普查司)

從上述數字表明88 / 89年度幼兒班人數與出生人數對比欠二千三百八十個學位而幼低班高班入學率已達百分之百，但本澳出生數字並不能代表全澳兒童之因。據了解中國合法移民每年約為一千四百多人而在澳居留之外籍人士達三千二多人，合共四千七百多人，如以其中四分之一為兒童計算即有一千一百多名，所以充份說明幼稚園學位是不足夠的(註)。

澳門中小學近年就讀情況據教育司教育活動研究暨計劃室公佈如後：

官私校小學 各級人數

年度	小 一		小 二		小 三	
	官校	私校	官校	私校	官校	私校
85/86	109	4,685	106	4,683	121	4,809
86/87	111	5,246	111	4,699	106	4,777
87/88	112	5,385	102	5,179	109	4,803
88/89	123	5,669	105	5,224	111	5,240

	小 四		小 五		小 六	
	官校	私校	官校	私校	官校	私校
(續上表)	145	4,937	133	4,977	108	4,555
	117	4,886	94	5,009	92	4,766
	98	4,860	90	4,959	118	4,607
	110	4,853	89	4,728	88	4,624

小學各級總人數

年 度	小 一	小 二	小 三	小 四	小 五	小 六	總 數
85/86	4,794	4,789	4,930	5,082	5,110	4,663	29,368
86/87	5,357	4,810	4,883	5,003	5,103	4,858	30,014
87/88	5,497	5,281	4,912	4,958	5,049	4,725	30,422
88/89	5,792	5,329	5,351	4,963	4,817	4,712	30,964

(資料來源：教育活動研究暨計劃室)

官私校中學各級人數

年 度	中 一		中 二		中 三	
	官校	私校	官校	私校	官校	私校
85/86	79	3811	—	2867	—	2336
86/87	124	4339	63	3362	—	2486
87/88	147	4239	87	3526	55	2837
88/89	120	4032	105	3553	68	2944

	中 四		中 五		中 六	
	官校	私校	官校	私校	官校	私校
(續上表)	—	1902	—	1667	—	482
	—	1908	—	1582	—	489
	—	2011	—	1615	—	506
	52	2301	—	1657	—	492

中學各級總人數

年度	中 一	中 二	中 三	中 四	中 五	中 六	總 數
85/86	3,890	2,867	2,336	1,902	1,667	482	13,144
86/87	4,463	3,425	2,486	1,902	1,582	489	14,347
87/88	4,386	3,613	2,892	2,011	1,615	506	15,023
88/89	4,152	3,658	3,012	2,353	1,657	492	15,324

(資料來源：教育活動研究暨計劃室)

舊制初一至初三為初中、高一至高三為高中、新制中一至中三為初中、中四、中五為高中、中六為大學預科。

從上述幼稚園、小學及中學各程度之就學率可知幼稚園已達百分之九十左右，而小學就學率達百分之八十，初中就學率約百分之六十，高中就學率僅為百分之二十。

依未來人口發展，幼稚園、小學、初中、高中之學位級數比實在距離太遠。顯然現今中學就學率祇及百分之六十而高中就學率僅得百分之二十，恐怕明年實行小學義務教育時及三年後實行九年義務教育時，當會出現嚴重學位的不足，政府應未雨綢繆。

學位不足會對教學質與量的影響如下：

(一) 學位不足將會使學校每班人數增加，以吸納更多的入學兒童。茲將澳門學校之班數及每班平均人數列於後：

	全澳之班數			每班平均人數		
	學 前	基 本	中學及 職業中學	學前	基本	中學及 職業中學
總數	420.4	746.6	388.6	43.4	42.4	40.2
澳門	396.4	71.6	388.0	44.2	43.6	40.2
氹仔	12.0	24.0	—	32.0	25.7	—
路環	12.0	21.0	—	27.9	22.5	—

(資料來源：教育活動研究暨計劃室)

澳門私立學校承担起澳門教育主要的任務，百分之九十二以上的學生就讀於私校，而官校的收生制度是依照葡國教育條例辦理，即官校之幼稚園每班為廿人，小學每班為卅人，中學每班為廿五人的標準授課，教師在此合理學生人數下教學和改作業當然有良好的教學效果，但香港政府亦規定每班不得超過四十五人而澳門私校由於學位緊張，學校被迫每班幼稚園和小學人數一般在六十人以上，中學在五十至六十人之間，教師在此不合理學生人數下教學和改作業，自然感到工作壓力增大，而要付出辛勤的勞動力及精神。這肯定會影響教學的質量。據了解澳門中小學主科教師每日要改作業簿超過百本以上，尤其是中、英文科之作文簿要花改卷時間特別長，教師要將卷子携回家每日均要抽空“低斟淺酌”，細細“欣賞”學生的文卷，付出超額的時間，但每班事實人數眾多，老師在每日五、六課時的工作後還需負擔如此龐大而沉重改卷的工作，當然會影響教學的質量。

近年來港澳在社會上出現不少問題學生，如無心向學、欠交功課，黑社會滲入學校，惡作劇的破壞及講粗言穢語等，與每班學生人數超額有關，事實班主任要徹底了解該班學生的品德操行因人數太多而難以進行，況且老師上課節數太多，卷子壓力透不過氣來，要照顧學生之品德教育實非易事。

(二) 一所正規學校除具備課室，枱椅外，還得充實教具，如物理實驗室，化學實驗室、生物實驗室、歷史室、地理室、電腦室、打字室，舞蹈室、勞作室圖書館……等。澳門學校由於每班人數太多學校設備往往無法合理使用，如設備顯微鏡僅得廿台，而每班人數為廿五人，差不多每人可使用一台，當然教學效果能發揮得淋漓盡至。如每班人數多達六十人而廿台顯微鏡要分三人一組使用，自然教學效果打了大折扣，學校當局，教師，學生相信絕不想出現此等現象；然而由於學額不足，學校被迫要收超額的學生，負擔起沉重的教學任務，使學校的設備難以收到預期效果。

(三) 學生學習的心理在正常情況下，當然喜歡老師能多點照顧，上課時能多聽多講，尤其是語文科如英語科會話，每班學生人數如在廿五人，每人可在班上每課均有機會用英語發問或作答，學生自然在口語方面定會進步神速，反之每班達六十多人，老師實在難以要求學生每課時有會話機會或作答測驗，如此定會影響學生學習的成績。

現在一般學生的心理多是被動式的學習，老師能抓緊教學，學生就會勤力一點，如老師因班裏人數太多而未能關顧，自然影響學生學習的成績。

為了解決學位不足，政府必須尋求和改善方法以紓緩教學的壓力。依愚見：

(1) 增建新校及擴建校舍之辦法：近年來政府已協助濠江中學，培正中學，同善堂小學，鏡平小學，聖保祿小學，海星中學等校建新校或擴建校舍，增加中小學額不少，對不斷需求學位的兒童及教學設施大大提高了教學的質量，紓緩了近年來緊張的情況。但未來小學和中學在義務教育實行期間，學位肯定有嚴重問題，政府應未雨綢繆。聞說政府準備批地培正中學及濠江中學建新校舍，以吸納更多的學生，盼此行動早日能實現，事實，現在全賴政府大力支持和推動，私校已再無能力購買土地發展，亦難以有龐大經濟去建新校了。

(2) 澳門北區學位最緊張，人口膨脹亦最迅速。而北區之私立幼稚園和小學僅得七間，中學三間，官校四間共十四間，合計約一萬多名。很明顯，北區學校無法配合人口增長的速度，但北區許多學校的面積較大，而校舍樓層低，可以改建或擴建校舍而吸納大量的學生，解決失學兒童入學的問題。不過北區學校大部份收費低，資金缺乏，要改建或擴建校舍存在不少經濟上的困難，政府一定要大力支持，設法提供巨額款項或以無息貸款方式解決建校經費。據了解，香港教育司向學校可提供百分之八十的建校款項，而澳門政府只提供百分之三十至五十，故許多經濟條件差的學校祇好放棄建校計劃。

現將北區之校舍面積，校舍現有之層數及學生人數列於後：

校名	全校面積(平方公尺)	校舍層數	學生人數
聖若瑟五校	2,200	二—四	1,272
聖若瑟六校	5,500	四	695
菜農學校	1,470	六	1,250
勞工學校	1,300	六	980
青洲小學	3,300	一—二	1,130
蓮峯小學	1,100	一—三	546
瑪大利納學校	780	二	563
花地瑪中學	4,500	二—三	1,325
聖德蘭學校	2,300	二—五	1,451
頌恩幼稚園	280	一	103
巴坡沙中葡小學	2,380	一	317

(資料來源：“澳門學校的特徵”，1988教育司)

從上述數字可見北區學校有發展前途，現已悉聖若瑟第五校及第六校勞工子弟中學已擴建中，對未來北區學位緊張起一定紓緩作用。

(3) 官校學生每班人數與私校每班人數相差太遠：官校中學每班僅廿五人而私校每班一般達五、六十人，幼稚園及小學生官校僅廿人至卅人而私校每班亦達六、七十人，相比之下，官私校每班人數相差達兩三倍，當然官校每班是合理學生人數，但可否每班略增一些收生，以減少私校的壓力，如幼稚園可增至卅人，小學可增至四十人而中學每班可增至卅五人，其實已比香港政府規定每班之四十五人為少。

(4) 政府將公共屋邨之低層樓宇交付社團辦校：近年來政府在北區興建不少公共屋邨及私人建築公司與政府合辦一批廉價樓宇，為平民解決不少居住問題，但一般低層樓宇不大適合住宅，政府應考慮使用此等樓宇辦學，由於官方辦校收生人數太少而辦校經費開支龐大，政府可否委托社團為工聯會，街坊會，中華教育會，天主教聯會等單位協辦，此可節省資源又可解決學位不足的壓力。

近年教育司已在舊馬場民安新邨，永泰大廈及樂富新邨增闢三間幼稚園，解決五百名兒童入學問題，將來筷子基官立幼稚園及祐漢永添大廈相繼使用^①，對紓緩北區學位會起到一定的作用。

(5) 澳門土地利用有限 大部作商、住及工業之用，要撥出更多土地建校相信會更困難，如向未來衛星城市之氹仔新建校舍將會吸納一部分中學生，政府應考慮解決未來初中學位嚴重不足的現象。

氹仔將來成爲一綜合性衛星城市，包括有工業、商業、住宅區，目前豪苑城基建工程已動工，可望在未來五年至十年內建成將可容納四萬人，約一萬個家庭。近年來氹仔市區之施憲督正街路口已相繼建成南龍花園、泉悅花園、華發苑、南華新邨、南華工業大廈等，新居民已紛紛遷入，估計氹仔在九三年國際機場竣工時便會進入蓬勃發展時期、氹仔人口將會發展至十萬人。但以現在氹仔僅有一間官校，兩間私校，共有九百左右的學生，當然無法滿足未來約一萬多個學生就讀，因此政府應有一個長遠發展計劃以適應未來形勢發展和需要。

(6) 澳門新口岸區正大量興建高樓大廈，尚有總統酒店對面之新填土地，將來亦會用作興建高級住宅樓宇。未來該區人口必會逐漸增加，兒童人數亦會不斷增長。爲以現在整個新口岸區學校之佈局來說只有澳門學校綜合體（中葡中學暨葡文中學），聖羅撒英文部（中學），培道中學及聯國小學，該區至今尚未建立一間有規模的幼稚園及小學，很明顯，新口岸應計劃興辦完全小學及幼稚園，不然整個區的市政發展便難以配套。

據悉香港政府興建沙田新市鎮時，早已考慮到沙田中、小學及幼稚教育問題，故在沙田紛紛設立不少官津校，解決沙田新市鎮的學生就近入學而不需每日乘車到市區上學之苦，減少家長負擔、學生的勞累、交通的擠塞等問題。希望新口岸區能仿效沙田新市鎮的模式。

(7) 利用上下午班解決學位問題：據澳門教育改革技術委員會統籌人羅成達先生意見，將來會以上下午班解決學位不足問題，以達到盡量利用學校的空間。依照過去香港政府教育政策實施上下午班制度發現存在不少問題，如師生接觸之減少、學生與學校的感情、學生的品德教育、師資問題、學生課程之安排，及家長難於照顧等一大堆問題。現在香港政府擬在人口密度較疏之地區漸漸恢復全日制。如澳門必需用上下午班的辦法去解決學位緊張問題，應多諮詢學校，家長意見，參考香港上下午班辦學經驗，去蕪除菁，否則屆時會出現難以解決的問題。

現在澳門出現師資嚴重不足，上下午班制度需要雙倍教師作教席，如何迅速解決師資問題，也是實行上下午班要深思熟慮的。

學位不足是目前澳門教育嚴重的問題，也是未來教育最值得憂慮的問題，如不及早解決和計劃，將來一切教育計劃推行必遭受到障礙，盼望政府從深遠處去考慮。

①（編者註）這兩間學校現已啓用（1990 / 1991 學年度），容納學生共約九百人。

（注）一九八七年中國合法移民共一千六百八十九人；一九八八年中國合法移民共一千四百七十八人，一九八九年中國合法移民共一千四百六十三人而本地登記共二千八百四十三人。